

**EL  
PROCESO  
URBANO  
DE  
QUITO**

(Ensayo de Interpretación)

**LUCAS ACHIG**

QUITO - 1983

**EL PROCESO URBANO DE QUITO** (ensayo de Interpretación) Lucas Achig.

Primera Edición, Septiembre de 1983, 1.500 ejemplares  
Copyright Centro de Investigaciones C I U D A D  
Casilla 8311 Quito — Ecuador.

Impresión: Publicaciones "Tercer Mundo" Av. La Gasca 179  
y Av. América Quito — Ecuador.

Cubierta: Centro de Investigaciones C I U D A D. (Reproducción Plano de Quito de 1903 por H. G. Higley, Afiche Cervecería y Maltería "La Victoria".)

Levantamiento Textos: LACAV, Facultad de Arquitectura  
Universidad Central del Ecuador.  
Quito.

---

**El Centro de Investigaciones CIUDAD y el Colegio de Arquitectos (Núcleo de Pichincha) presentan este notable trabajo de LUCAS ACHIG, como un aporte a la discusión y análisis del proceso de desarrollo urbano de Quito. Se espera que este texto cumpla con tales propósitos.**

**Agradecemos expresamente a LUCAS ACHIG por confiarnos la edición del trabajo EL PROCESO URBANO DE QUITO (Ensayo de Interpretación).**

Colegio de Arquitectos del Ecuador

Centro de Investigaciones.  
CIUDAD

# I N D I C E

	Páginas
PROLOGO .....	9
INTRODUCCION .....	11
<b>PRIMERA PARTE</b>	
El Proceso de Urbanización en el Ecuador .....	13
<b>CAPITULO I</b>	
<b>LA FORMACION DE LAS CIUDADES .....</b>	<b>16</b>
1- La estructuración de la red urbana .....	16
2- Los pueblos y las ciudades dependientes de la hacienda de plantación .....	18
3- El crecimiento físico de algunas ciudades .....	19
4- Los problemas de la urbanización .....	24
<b>CAPITULO II</b>	
<b>EL PROCESO DE URBANIZACION Y LA ESTRUCTURA ESPACIAL .....</b>	<b>26</b>
INTRODUCCION .....	26
1- Los desequilibrios regionales .....	27
2- Los efectos sociales de los desajustes espaciales .....	29
<b>SEGUNDA PARTE</b>	
<b>EL PROCESO HISTORICO DE CRECIMIENTO URBANO EN QUITO .....</b>	<b>33</b>
<b>CAPITULO III</b>	
<b>UN NUEVO PATRON DE ASENTAMIENTO EN QUITO .....</b>	<b>37</b>
INTRODUCCION .....	37
1- Primer Momento de la fundación de Quito .....	37
2- Segundo Momento de la Fundación de Quito .....	41
3- Conclusiones .....	47
<b>CAPITULO IV</b>	
<b>NUEVO ORDENAMIENTO DEL PODER TERRITORIAL EN QUITO .....</b>	<b>48</b>
INTRODUCCION .....	48
1- Nuevo Poder y Nueva imagen física de la ciudad .....	49

---

2- Cambios en la estructura administrativa de la ciudad . . . . .	52
3- Conclusiones . . . . .	53

**CAPITULO V**

<b>LA REPERCUSION DE LA CRISIS ECONOMICA NACIONAL EN LA POLITICA URBANA DE QUITO . . . . .</b>	<b>54</b>
<b>INTRODUCCION . . . . .</b>	<b>54</b>
1- Proceso de especulación de la tierra en Quito . . . . .	56
2- Consolidación del proceso de segregación espacial en Quito . . . . .	57
3- Otras manifestaciones de la segregación en la estructura es- pacial. . . . .	60
4- Repercusión en la acción social del espacio . . . . .	62
5- Conclusiones . . . . .	64

**CAPITULO VI**

<b>SUPERACION DE LA CRISIS Y AUGÉ DE LA CONSTRUC- CION EN QUITO . . . . .</b>	<b>66</b>
<b>INTRODUCCION . . . . .</b>	<b>66</b>
1- Auge de la construcción en Quito . . . . .	68
2- Principales manifestaciones de la Segregación espacial . . . . .	70
3- Conclusiones . . . . .	73

**CAPITULO VII**

<b>UN NUEVO MODELO DE DEPENDENCIA Y EL TRATAMIE- NTO URBANO DE QUITO . . . . .</b>	<b>74</b>
<b>INTRODUCCION . . . . .</b>	<b>74</b>
1- El Monopolio de la Construcción . . . . .	75
2- Planes de ordenamiento de la Ciudad . . . . .	78
3- Asesoramiento norteamericano en la política urbana de Quito . . . . .	88
4- Principales Manifestaciones de la segregación en el espacio . . . . .	91
5- Presencia social y política del subproletariado urbano . . . . .	97
6- Conclusiones . . . . .	98

<b>BIBLIOGRAFIA . . . . .</b>	<b>101</b>
-------------------------------	------------

## PROLOGO

Las ciencias Sociales en América Latina tienen un papel muy importante y específico que cumplir, cual es. el conocimiento científico de nuestra realidad en todos sus aspectos, como la forma más práctica, concreta y efectiva de apoyo a los movimientos de reivindicación y de liberación nacionales que se manifiestan cada vez con mayor fuerza y decisión en perspectiva de transformaciones cualitativas de nuestra sociedad.

La necesidad de conocer científicamente la realidad latinoamericana sustenta el compromiso de los científicos sociales y de las personas empeñadas en revelar con categorías científicas las diferentes instancias de explotación y de dominación a las que están sometidos nuestros pueblos por parte de grupos y fracciones de las clases dominantes locales y del imperialismo.

Esta reflexión teórica y afán de compromiso en apoyar al esclarecimiento de la realidad ecuatoriana me han llevado a realizar un esfuerzo por articular y desarrollar las principales categorías científicas que ayuden al conocimiento de un campo nuevo pero importante de la realidad ecuatoriana, el urbano, específicamente, el caso de Quito.

Este campo de investigación es nuevo, no porque haya ausencia de trabajos sobre Quito —todo lo contrario, existen innumerables estudios, tratados, monografías, reseñas, etc. que abordan distintas facetas de la ciudad y en distintos períodos— sino, porque muy pocas investigaciones se han detenido a identificar y caracterizar históricamente la estructura social, las manifestaciones de segregación socio-económica en el uso y ocupación del espacio urbano, la política municipal al servicio de las clases dominantes locales y de los intereses del imperialismo; es decir, analizar el crecimiento de Quito con aquellas categorías que se relacionan dialécticamente alrededor del concepto de Formación Social, sobre todo aquellas referidas a la estructura jurídico-política.

En esta perspectiva y bajo estas consideraciones he tratado de organizar, sistematizar e interpretar la información, extraída del Archivo Municipal de Quito, relacionada con la gestión municipal; es decir, los libros de Cabildos Coloniales y sobre todo los libros de Actas de sesiones del Cabildo Quiteño, a partir de 1938, procurando recolectar aquella información tendiente a demostrar las hipótesis de trabajo que se fueron planteando en torno al uso y ocupación del suelo urbano y las características de la segregación socio-económica en el espacio.

Un primer anticipo de investigación sobre estos materiales documentales constituyó la tesis que bajo el título: "Análisis histórico del desarrollo urbano de Quito", presenté en la Escuela de Sociología y Ciencias Políticas de la Universidad Central del Ecuador en el año de 1972 y que fuera publicada por la Facultad de Arquitectura en 1973; mas, los pocos ejemplares publicados se agotaron pronto y he recibido continuas sugerencias de publicarlo nuevamente; he pensado mucho al respecto, he revisado varias veces la tesis; pienso que existe una valiosa recopilación de archivo, pero se encuentra un poco desarticulada y con algunos vacíos de interpretación propios del avance que a la época tenían los estudios sobre la realidad nacional y latinoamericana.

El tiempo ha pasado, he reflexionado bastante sobre este trabajo de tesis, he realizado estudios complementarios sobre el tema y, frente a la invitación que me formulara el Centro de Investigaciones CIUDAD, me he propuesto revisar este trabajo, darle mayor coherencia teórica y metodológica y de esta manera presentarlo a consideración de la crítica y a la discusión en este campo de la sociología urbana.

Cuenca, mayo de 1981

EL AUTOR

## INTRODUCCIÓN

El proceso urbano de la ciudad de Quito, es un tema que ha inquietado la investigación de muchas personas en diferentes épocas, privilegiando determinados aspectos del convivir urbano; como las manifestaciones artísticas y culturales de diferentes épocas históricas. Sin embargo, la mayoría de los mencionados estudios se han reducido a interesantes descripciones del fenómeno urbano y a narraciones subjetivas, apoyadas en la imaginación y la fantasía, tendientes a identificar a Quito como una ciudad de paz franciscana, de una riqueza artística envidiable, con habitantes de profundo carácter religioso y de buenas costumbres, amantes de la "libertad", la hospitalidad y la solidaridad humanas.

De estas consideraciones se deduce que dichos estudios sobre Quito, están ocultando, conciente o inconcientemente, la verdadera problemática urbana que surge de las relaciones sociales manifestadas en un espacio y en un tiempo determinados. De allí que el proceso urbano de Quito tenga que inscribirse necesariamente en la investigación de las formas y mecanismos que han hecho posible históricamente la reproducción en el espacio de la estructura social urbana. En otros términos, las clases sociales asentadas en la ciudad, por su propio carácter y posición de clase, han desarrollado una práctica social típica y concentradora en espacios urbanos determinados y diferenciados por dicha estructura social.

Este fenómeno, denominado segregación social del habitat, ha sido implementado por la clase dominante local a través de la manipulación de una Institución Administrativa Territorial: El Cabildo Municipal, encargado de legislar con miras a "racionalizar" el espacio urbano en función de sus intereses; creando un modelo típico de crecimiento urbano basado en la libre acción del capital sobre el suelo urbano. Sin embargo, los sectores populares también han respondido a esta política de crecimiento urbano mediante manifestaciones aisladas de protesta, reclamos a las autoridades competentes y, en los últimos tiempos, con movilizaciones masivas encaminadas a reivindicar el derecho del hombre a tener techo y condiciones humanas para vivir.

El presente estudio está enmarcado en esta línea de investigación teórica que se concreta en el análisis de la política urbana de Quito, en una de sus principales manifestaciones de clase: la segregación social del habitat; segregación que se ha ido consolidando en el tiempo por intermedio de un conjunto de normas reguladoras de urbanismo, de planes de desarrollo urbano y políticas de zonificación y renovación de la ciudad.

En el caso de Quito, se presentan manifestaciones concretas de segregación norte-sur en lo físico, en la dotación de infraestructura y de equipamiento urba-



nos, de servicios comunitarios, de recreación, cultura, espacios verdes, etc., que son a su vez, consecuencia de la estructura social, pues, la clase dominante por intermedio del Cabildo ha consolidado "la tendencia natural" del crecimiento de Quito.

Por otro lado, el tratamiento de lo urbano debe estar vinculado estrechamente a los aspectos determinantes de la realidad económica y social del país: la estructura de clases, las manifestaciones políticas e ideológicas, la estructura de poder, etc., y, desde luego, al modelo y mecanismos de inserción de nuestra economía a los requerimientos de la acumulación capitalista mundial. Todos estos hechos van a repercutir directamente en el uso y ocupación del suelo urbano y, en general, en el proceso urbano en su conjunto.

En esta perspectiva, el presente ensayo de interpretación del proceso urbano de Quito, parte de una caracterización general del proceso de urbanización en el Ecuador y sus efectos en el uso y ocupación del suelo y en los desequilibrios espaciales; éste es el ámbito donde se va a desarrollar el trabajo.

A continuación, se hace un intento de estudiar en forma conjunta e histórica los aspectos determinantes de la realidad nacional, en términos de la Formación Social -método que permite conocer científicamente esta realidad- y sus repercusiones en el espacio urbano de Quito que son eminentemente segregacionistas, como el resultado de la libre acción del capital sobre el suelo urbano. Este fenómeno es posible estudiarlo mediante el análisis de la política urbana y de la Institución ejecutora de dicha política: El Cabildo Municipal Quiteño. En esta medida, el material bibliográfico consultado está constituido, en lo fundamental, por la revisión, sistematización y análisis de las actas de sesiones del Cabildo Quiteño, informes de Alcaldía, de directivos del Ayuntamiento y de personas encargadas de la administración municipal.

De aquí surgen algunas dificultades del trabajo, pues, en el Archivo Municipal no constan libros de actas de algunos años, algunos libros de actas de sesiones reservadas no están a disposición del investigador y determinados informes de Alcaldía o de la Secretaría del Concejo Municipal no reposan en dicho archivo. Sin embargo, el material investigado sirve para identificar y caracterizar las principales manifestaciones de la segregación social del habitat, punto central del presente trabajo, que someto a consideración del análisis y la crítica de las personas interesadas en estudiar un campo no muy transitado por las ciencias sociales: el fenómeno urbano.

# **PRIMERA PARTE**

**EL PROCESO DE URBANIZACION  
EN EL ECUADOR.**

## PRIMERA PARTE

### EL PROCESO DE URBANIZACION EN EL ECUADOR

*“La urbanización en nuestro país tiene una historia relativamente larga y rica desde antes de la colonización y de la Revolución Industrial, aunque su expansión y hegemonía se cristalizará por la incorporación al mundo capitalista y la imposición de patrones de urbanismo y de urbanización derivados de la expansión y consolidación del sistema capitalista”. (1)*

En efecto, la Conquista significó un cambio radical en el patrón de asentamiento de las ciudades incásicas, pues estas respondían a distintas formas de organización social del espacio, fruto del diferente grado de desarrollo de las fuerzas productivas y de las relaciones sociales establecidas en torno al proceso productivo. Luego de la Conquista, el crecimiento y consolidación de los procesos urbanos van a estar determinados, en última instancia, por las condiciones materiales de existencia de la sociedad en momentos históricos dados y en relación con las diferentes formas de vinculación al capitalismo mundial.

Esta realidad es fundamental comprender porque identifica una metodología de trabajo de carácter científico en el tratamiento de la cuestión urbana en general, y por ende del país; además, permite descubrir las causas internas y externas -principales y secundarias-, que originan determinados efectos en la conformación y estructuración del espacio; y, todo ello, dentro de una perspectiva histórica.

En este sentido, el proceso de urbanización en el Ecuador, está determinado por la dinámica que le imprime la Formación Económica y Social (FES) ecuatoriana, y por la vinculación de ésta a las diferentes instancias de inserción en el modelo de acumulación capitalista a nivel mundial.

En otros términos, el proceso de formación y consolidación de las ciudades en el Ecuador está determinado por los fenómenos económicos, sociales y políticos que se desarrollan al interior de la FES ecuatoriana, —tanto en el sector rural como en el urbano— y que responden, a su vez, a las necesidades y requerimientos del capitalismo mundial en sus diferentes modelos de acumulación.

En esta perspectiva, se tratará de identificar y caracterizar los diferentes momentos que marcan cambios cualitativos en el proceso social ecuatoriano y sus repercusiones en el espacio urbano. El modelo de análisis propuesto está conformado por categorías de la Economía Política que guardan relación con el proceso urbano.

1/ JUNAPLA. *El desarrollo urbano en el Ecuador*. Junio 1973, p.1.

## CAPITULO I: LA FORMACION DE LAS CIUDADES

### 1.- LA ESTRUCTURACION DE LA RED URBANA.-

El primer movimiento significativo de la población —a partir de la conquista española— se inicia con la fundación de las ciudades, la que obedece a tres aspectos fundamentales: el político-militar, el económico y las necesidades de contacto con la metrópoli. En el primer caso, porque era necesario crear un sistema de centros poblados que le permitiera al conquistador controlar los levantamientos indígenas y demostrar la posesión de tierras, hecho que al mismo tiempo otorgaba al conquistador cierta categoría social.

En el aspecto económico, las ciudades permitieron la utilización de la mano de obra en la explotación de los recursos naturales, pues en los llamados “asientos” se concentraba la población junto a las minas y lavaderos de oro.

Una de las razones fundamentales para la formación de las ciudades —el tercer aspecto en nuestro análisis— fue la necesidad de encontrar lugares estratégicos, especialmente puertos, para llevar a España los metales preciosos, la producción agrícola y las manufacturas de estas tierras. Además, debían servir para el desembarco del grupo conquistador.

Ahora bien, estas tres razones para la fundación de las ciudades, obedecen a los diferentes mecanismos de extracción del excedente productivo obtenido de la sobre-explotación del trabajo indígena, una de cuyas formas iniciales constituían las reducciones que poco a poco adquirieron la forma de pueblos y, como este excedente debía ir a España se necesitaban puertos de embarque, centros de acopio de la riqueza y centros de abastecimiento de la mano de obra.

Por otro lado, esta transferencia de metales preciosos y del excedente productivo, vía tributación, hacia España, obedece a la necesidad de la Metrópoli de equilibrar la crisis económica de los siglos XVII y XVIII causada por el despilfarro, la vida palaciega y la guerra. Pero, el verdadero destino del excedente fueron las arcas monetarias de los países que comenzaban a industrializarse y que requerían de una acumulación originaria de capital.

Este fenómeno convirtió a las ciudades existentes en centros político-administrativos y de consumo, tanto de origen externo especialmente textiles, que al decir de González Suárez *“echó por tierra los obrajes de Quito, con la introducción*

*crecida de paños, lienzos y toda clase de géneros extranjeros” (2) como de origen interno: bienes de consumo alimenticio o de uso doméstico y materias primas para la elaboración de pocos bienes manufacturados artesanalmente, estableciéndose los primeros nexos de relación campo-ciudad. Agustín Cueva señala al respecto: “las ciudades tuvieron un carácter fundamentalmente parasitario del campo, en términos económicos con una tendencia latifundista y formas serviles de trabajo agropecuario, en tanto que el agro dependía estrictamente de la ciudad, sitio, por excelencia, desde donde se ejercía de manera omnímoda el poder”. (3)*

La organización interna de las ciudades en este período estuvo bajo la responsabilidad de los cabildos, que constituyeron cuerpos de representación política en manos de la aristocracia española, encargados de legislar y administrar justicia en sus respectivas jurisdicciones, teniendo como actividad principal el control físico de las ciudades, mediante el trazado y dimensión de calles, plazas y normas elementales de construcción.

Por otra parte, es importante anotar, que por su propio contenido de clase, el cabildo colonial tuvo esencialmente un carácter segregativo, excluyente y discriminatorio que se refleja en la localización de la población y tamaño de los terrenos *“pues los españoles obtenían tierras del tamaño de un solar (cuartos de cuadra) generalmente ubicados cerca de la plaza mayor, mientras que a la gente común se les concedía lotes muy reducidos, ubicados generalmente en la periferia urbana”. (4)*

Las limitaciones que España imponía a la comercialización con el resto de países, especialmente Inglaterra, nuevo centro hegemónico, dieron como resultado el movimiento de emancipación. La ruptura de las trabas coloniales significaba para el trópico la posibilidad de colocar el cacao en los mercados exteriores. *“La diferencia entre la economía de consumo doméstico, agrícola, cerealera e industrialmente textil de la meseta y la agricultura exportable de la región del litoral comenzó a marcarse desde el momento de la emancipación”. (5)*

La emancipación política no hizo variar mayormente el cuadro económico y social de la Colonia, antes, por el contrario, se consolida con el traspaso del poder político de los españoles a los terratenientes criollos, iniciándose un proceso de endeudamiento externo tanto para mantener las guerras independentistas como para crear la infraestructura básica que facilite la importación y exportación de mercadería de y hacia la metrópoli.

2/ Cit. por BENITEZ, Leopoldo: *Precursores, Quito*, Biblioteca Mínima 1960, p. 218.

3/ CUEVA, Agustín, *El Proceso de Dominación Política en el Ecuador*

4/ JNP. *El Desarrollo Urbano en el Ecuador* 1973, p. 19.

5/ BENITEZ, Leopoldo: *Ecuador, drama y paradoja*, 1950, p. 184.

En el aspecto político, la Independencia marcó una nueva etapa en la organización y estructuración del aparato político-urbano, pues el nuevo grupo social en el poder buscó una justificación y respaldo, al nuevo orden establecido ampliando, por un lado, la participación de otros sectores sociales en el cuerpo de decisiones políticas, pero sobre todo creando una nueva forma de elección donde la base social se expresa mediante el voto, aunque éste no sintetizaba las auténticas aspiraciones de la base representada, ello debido a las limitaciones substanciales de la democracia representativa, asunto que se analizará en otros capítulos del presente estudio.

## 2.- LOS PUEBLOS Y LAS CIUDADES DEPENDIENTES DE LA HACIENDA DE PLANTACION.-

Un aspecto que marca una etapa decisiva en el movimiento migratorio ecuatoriano constituye un cambio en las relaciones de producción dadas a nivel internacional por efecto de la revolución industrial. Ello trae como consecuencia cambios sustanciales en la organización y distribución de las actividades productivas en el país, fenómeno que a su vez repercute en el crecimiento, distribución y localización de la población en torno a la producción.

Esta situación consolida en el país el modelo agro-exportador basado inicialmente en la producción de cacao que, bajos supuestos incentivos de la ventaja comparativa, llegó a constituirse en el eje de nuestra economía, dando paso consecuentemente a la formación de una nueva clase dominante: la burguesía comercial, agro-exportadora.

Según Angel Rojas, *“se comenzaba a pagar un salario al trabajador del campo iniciándose un nuevo movimiento migratorio en el país, del campo de la sierra al de la costa, que marcaría el inicio de un acelerado crecimiento de la población costeña, que a la postre quitaría la supremacía demográfica de la sierra, consolidándose la posición de Guayaquil como centro urbano primado, mientras que en la sierra se reafirma un sistema heredado en la colonia con un centro de jerarquía, nacional, Quito”*. (6) Este proceso se vería reforzado por el auge de otros productos tropicales como el café, el arroz y el banano, que condicionaron una constante y creciente migración Sierra – Costa, favorecida además por el desarrollo de las vías de comunicación, la creación de centros poblados en lugares de paso obligado y por la expansión del sistema de comercialización. Sin embargo, es fundamental considerar que la causa determinante de esta fase migratoria constituye la descomposición de la estructura productiva del agro serrano donde las relaciones de producción en torno a la hacienda señorial se volvieron

6/ ROJAS, Angel: *La novela Ecuatoriana*, México 1950, p. 184.

marcadamente contradictorias, creando situaciones insostenibles dentro de ella, factor que aprovechó el grupo dominante costeño para, mediante la abolición de la ley de prisión por deudas, dejar al campesino y pequeño propietario serrano en condiciones de buscar mejores oportunidades de trabajo en las explotaciones localizadas en la Costa, satisfaciendo la demanda de mano de obra y creando una competencia en el mercado de trabajo tendiente a rebajar los salarios.

En este sentido la hacienda de plantación, ubicada específicamente en la Costa y en las áreas dedicadas a la producción para la exportación, rompe con las relaciones serviles de producción de la hacienda serrana e impone otra estructura y otras condiciones de relación social: se limitan las formas de concertaje y de huasipungo; estableciéndose en su lugar relaciones salariales, facilidades de contratación, oportunidades de trabajo y ninguna condición de especialización en el trabajo, pues las tareas fundamentales fueron sólo de recolección de cacao que, a decir de cronistas de la época, brotaba abundantemente y en forma silvestre. Este hecho repercutió directamente en la valoración del suelo tanto rural como urbano, que era visto como fuente de riqueza y de apropiación inmediata de productos, eliminando toda concesión de tierras como forma de retribución al trabajo.

Por todos estos motivos, los trabajadores agrícolas que acudían a la Costa en forma creciente ante las nuevas expectativas de trabajo en las plantaciones fueron ubicándose en los centros poblados contiguos a los sitios de trabajo y que se habían formado con anterioridad; alrededor de los cuales, se fueron conformando actividades de comercio y servicios, como medios complementarios del habitante, indispensables para la subsistencia y reproducción de la fuerza de trabajo agrícola.

Por otro lado, las relaciones salariales en la hacienda de plantación tuvieron efectos multiplicadores a su alrededor, como la ampliación del mercado interno y el apareamiento del *consumo asalariado*, factor que permitió la ampliación de actividades productivas en los centros poblados contiguos a las plantaciones, constituyendo fuentes de trabajo adicionales para la población inmigrante.

Por último, la migración Sierra-Costa permitió, además, la formación y crecimiento de ciudades y pueblos, especialmente de aquellos que estaban directamente relacionados con las actividades productivas que se desarrollaban en las haciendas de plantación.

### 3.- EL CRECIMIENTO FISICO DE ALGUNAS CIUDADES.-

La tercera fase del proceso migratorio en el Ecuador obedece a múltiples

causas, todas derivadas de las relaciones de dependencia a nivel internacional que, a principios del siglo XX, fueron determinantes para la economía nacional, toda vez que dependíamos de los precios y del volumen de las exportaciones de cacao. Mas, al sobrevenir la crisis de los años 30, los países capitalistas cerraron sus economías, lo que afectó directamente a la economía del país, sobre todo a los sectores vinculados a la hacienda de plantación.

Además, *“en 1915, cuando la producción del cacao rebasaba el millón de quintales, apareció la enfermedad de la “monilla”, a la que años después sigue la “escoba de bruja”. Por muchos de los esfuerzos de los plantadores para curar las matas afectadas, ambas enfermedades se propagaron y continúan propagándose (1937). Ni siquiera perdonan los nuevos sembríos; ni los llamados “refractarios”. Nada ni nadie puede contra ellas. Por su causa la producción del cacao ha rebajado hasta el 40 o/o, y aún menos todavía, de lo que era antes . . . . Si a esto se añade el que la cotización en sures ecuatorianos ha descendido, y que el sucre mismo se ha depreciado, se verá mejor el alcance de la crisis sufrida por el Ecuador, con tremenda incidencia en la zona montuvia.”* (7) Además el cacao Venezolano comenzaba a competir con relativas ventajas comerciales —por su ubicación geográfica— con el cacao ecuatoriano.

La crisis del capitalismo mundial de los años treinta, considerando el carácter de nuestra economía y su inserción a la economía mundial como país agro-exportador (con monocultivo de exportación), tuvo repercusiones directas en el precio y volumen de las exportaciones, base del crecimiento económico nacional. Por otro lado, suben los precios de importación como el mecanismo más seguro para reactivar las economías centrales. El índice de precios de exportación e importación de 1927 a 1939 exime de todo comentario.

7/ DE LA CUADRA, José, *El montuvio Ecuatoriano*. Ensayo 1937. Publicaciones Pasado y Presente, Instituto de Investigaciones Económicas. Universidad Central del Ecuador, Quito, 1978.



**CUADRO No. 1**  
**INDICE DE PRECIOS DE EXPORTACION E IMPORTACION**

Años	Precios de Importación	Precios de Exportación
1927	100.00 o/o	100.00 o/o
1928	98.1	89.10
1929	83.3	80.20
1930	56.5	78.7
1931	49.0	73.0
1932	43.0	70.0
1933	75.1	124.8
1939	168.2	206.3 (8)

Frente a esta situación de crisis económica y malestar social nacional, las fracciones de la clase dominante adoptaron diferentes medidas tendientes a salvaguardar sus intereses de clase. La burguesía agro-exportadora de la costa manipuló al gobierno central para conseguir una continua y creciente devaluación monetaria que le permitía, con el mismo volumen de exportación, obtener mayor cantidad de moneda nacional: el siguiente cuadro explica la realidad de este proceso.

**CUADRO No. 2**  
**COTIZACION DEL DOLAR EN EL MERCADO MUNDIAL**

AÑOS	SUCRES POR DOLAR
1928	5.02
1929	5.06
1930	5.05
1931	5.06
1932	6.00
1933	6.00
1934	12.00
1935	10.50
1936	10.50
1937	13.80
1938	14.40
1939	15.00

(9)

Por su parte, "*La burguesía terrateniente serrana revirtió sus pérdidas a los sectores campesinos, agudizando los sistemas de explotación, para obtener un mayor excedente productivo y así recuperar sus privilegios.*"

*De este modo lograron mantener más o menos satisfactoriamente el viejo modelo de crecimiento económico en base a las exportaciones agrícolas de la costa y la superexplotación a la mano de obra indígena, sobre todo, de la sierra.*" (10)

Ante los efectos producidos por la crisis mundial, el grupo que detentaba el poder económico, resolvió despedir a los trabajadores de sus actividades productivas, e incluso reducir los salarios de los pocos que permanecían en ellas. Al respecto señala Luis Alberto Carbo:

*"En épocas de una más o menos normal y satisfactoria actividad de los negocios, los productores de cacao han acostumbrado a pagar un jornal diario de 1,20 a 1,40 sucres, mientras en la actualidad (1932) no sólo ha disminuído el número de peones, empleados ordinariamente en dichas haciendas de cacao, sino que también han rebajado su jornal diario a sólo un sucre."* (11)

Ahora bien, estas medidas represivas adoptadas en la hacienda de plantación constituyeron móviles de migración del campo a las ciudades, sobre todo a Quito y Guayaquil, trasladando así la problemática social rural a la ciudad, donde, como consecuencia, se fue conformando un subproletariado urbano.

Mientras se despedía a los trabajadores de las plantaciones costeñas, en la sierra las condiciones de sobreexplotación al trabajo campesino servía también de móvil migratorio a las ciudades próximas al lugar de residencia, o Quito y Guayaquil.

En síntesis, al igual que el auge de las exportaciones originó movimientos migratorios de la sierra a la costa, sus crisis generaron movimientos de población del campo hacia la ciudad.

8/ SALGADO, Germánico, *El Ecuador y la Integración Latinoamericana* JUNAPLA, Quito, 1969.

9/ CARBO, Luis Alberto: *Historia monetaria y cambiaria del Ecuador*, Banco Central del Ecuador, 1953, p. 526.

10/. VELASCO, Fernando, *Para una historia de la dependencia*, Revista Procontra, Frente Cultural, Abril 1972.

11/ CARBO, Luis Alberto, BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, 1953.

Posteriormente, en la década del sesenta, la ley de Reforma Agraria al tratar de abolir las formas precarias de tenencia de la tierra, aceleró de manera indirecta el proceso migratorio campo-ciudad y ciudades secundarias-ciudades principales, debido a dos razones principales derivadas de la estructura productiva del agro: en primer lugar los minifundistas (ex-huasipungueros) fueron desplazados de las tierras fértiles y productivas y trasladados a lugares improductivos, además, fueron despojados de algunos beneficios que tenían como huasipungueros, entre otros, los de riego y pastoreo; estos aspectos incidieron en un descenso considerable del presupuesto de la familia campesina; y en una necesidad de salir a las ciudades o centros poblados en busca de trabajo para cubrir de alguna manera los gastos de subsistencia. En segundo lugar, los trabajadores precaristas del agro: partidarios, arrimados, arrendatarios, aparceros, etc., fueron prácticamente expulsados de las actividades agropecuarias, pues los terratenientes, ante el temor de perder sus tierras, prefirieron dejarlas sin producción, ocasionando una desocupación completa del campesinado precarista, obligándolo a emigrar a los centros poblados en busca de trabajo.

En las dos últimas décadas éste fenómeno migratorio campo-ciudad se ha agudizado, llegando a concentrar en centros poblados el 27,3 o/o en 1950; el 35 o/o en 1962; el 41.3 o/o en 1974; y, se estima que para 1985 la población urbana del país se duplicará superando el 51 o/o de la población total prevista para ese año. (12)

Esta concentración urbana se ha orientado en mayor proporción hacia las ciudades de Quito y Guayaquil que absorben más del 50 o/o de la población urbana del país (ver cuadro No. 3).

### CUADRO No. 3

#### COMPOSICION DE LA POBLACION DE QUITO, GUAYAQUIL Y EL RESTO DEL PAIS.- (URBANA) 1950-1962 y 1974. (EN MILES DE HABITANTES)

LUGAR	1950	1962	1974
Quito	209.9	368.4	597.1
Guayaquil	259.0	521.9	814.0
Resto del país	445.0	721.7	1271.4
TOTAL	913.9	1612.0	2682.5

Fuente: Censo de Población 1950-1962-1974. (13)

12/ OEA - JNP. *Demografía y Aspectos Socio-Económicos del Ecuador*. Abril, 1971, p. 128.

13/ FUENTE: INEC, CENSOS DE POBLACION 1950, 1962 y 1974.

En conclusión: el proceso de urbanización en el Ecuador, analizado en sus tres diferentes instancias y que han conducido a un estado de creciente pauperización urbana no tiene como punto de partida ni obedece a causas relacionadas con la industrialización, proceso que se inicia en nuestro país prácticamente en la década del sesenta, cuando el grado de concentración urbana representaba ya el 35 o/o del total de la población ecuatoriana. Además, la industria para 1967 apenas concentra el 3 o/o de la PEA del país, lo cual indica que su efecto como factor de concentración urbana es reducido e incapaz de absorber la mano de obra migrante del sector rural.

Las verdaderas causas de la migración a nuestro entender se deben fundamentalmente al constante deterioro del sector rural donde el sistema de tenencia de la tierra, las relaciones sociales de explotación y miseria en el agro, el monocultivo de exportación, la falta de incentivos a la producción agropecuaria, etc., han determinado el proceso migratorio, primero costa-sierra y luego campo-ciudad, trasladando, de esta manera la desocupación y la miseria del sector rural al urbano.

#### **4.- LOS PROBLEMAS DE LA URBANIZACION.-**

Las características de explotación y dominación de clase identificadas en el proceso de urbanización en el país han conducido —como se ha visto— a la consolidación de desequilibrios, desajustes y segregación regional, rural y urbana y al abandono y miseria en el campo. Además ha originado crecientes y graves problemas sociales y políticos en las ciudades y déficits en todos los servicios de infraestructura y equipamiento urbanos que la ciudad no los puede solucionar dado que sus organismos de gestión administran la ciudad con carácter y sentido de clase.

En este sentido, el cambio en la estructura poblacional no ha implicado para la ciudad un mejoramiento de los servicios públicos y de dotación de equipamiento comunitario indispensable. Su estructura física se ha vuelto caótica y las actividades productivas han sido incapaces de absorber la creciente oferta de mano de obra producida por el proceso migratorio.

El crecimiento de centros urbanos está convirtiendo a las ciudades en centros de hacinamiento, de congestión, con bajos niveles de salubridad, vacíos de comodidad; en resumen: centros de malestar social.

El problema central que caracteriza el crecimiento desequilibrado de las ciudades del Ecuador es la falta de fuentes de trabajo, debido a que su crecimiento demográfico no está respaldado por un paralelo crecimiento económico capaz de absorber, de alguna manera, la mano de obra migrante; originando, en su lugar,

desajustes y segregación al interior de las ciudades.

Por otro lado, la población marginal, debido a sus escasos recursos económicos, se ve obligada a localizarse en sectores en franco proceso de tugurización. Además, por la ausencia de representatividad en los organismos de gestión urbana, no cuentan con posibilidades de presionar directamente para la obtención de los servicios de infraestructura y equipamientos comunitarios indispensables:

Las deficiencias más notables se manifiestan:

- En un equipamiento insuficiente para cubrir toda la ciudad; escasez de establecimientos hospitalarios y educacionales, creciente insuficiencia de viviendas adecuadas, falta de espacios para recreación y esparcimiento, calles sin pavimentación y sin aceras.
- Deficientes servicios públicos de agua potable, energía eléctrica, alcantarillado, etc. En muchas ciudades no existen estos servicios o grandes zonas dentro de la ciudad están desprovistas de los mismos.
- Inexistencia de ordenamiento en el aspecto físico y de disposiciones adecuadas que regulen el uso de suelo urbano. Se forman espontáneamente grandes barriadas anexas a la ciudad, al margen de la regulación de las autoridades municipales; las ciudades muestran áreas de tugurio y en franco deterioro.
- El gobierno local no dispone de suficientes recursos financieros y de personal técnico, ni organización adecuada para hacer frente a los complejos problemas que ha creado el crecimiento de los centros urbanos localizados en su jurisdicción. El Gobierno Nacional tampoco ha podido solventar las crecientes demandas locales.

A pesar de la acción intensificada de los últimos años para resolver los problemas prioritarios de los centros urbanos más importantes: construcción de sistemas de agua potable y alcantarillado e instalación de centrales de generación de energía eléctrica, el cuadro de problemas sigue siendo alarmante. Claro está que, durante este tiempo, algunos de estos servicios urbanos se han extendido en las ciudades; pero a un gran costo social y, lo que es peor, dando libre ingreso a la inversión del capital extranjero.

## CAPITULO II: EL PROCESO DE URBANIZACION Y LA ESTRUCTURA ESPACIAL:

### INTRODUCCION.-

El proceso de urbanización en el país, analizado bajo la óptica de la desintegración del sector rural y la dependencia externa, marca un complejo grado de relaciones con la estructura y configuración del espacio en la medida que la concentración de la población en las áreas urbanas representa uno de los factores explicativos determinantes de los desequilibrios regionales y los desajustes sociales; pues,

*“junto a una innegable influencia que ejerce el clima, los accidentes geográficos y ciertos determinantes históricos, son las formas de producción y de apropiación de los recursos productivos, así como las instituciones y relaciones sociales y políticas que se derivan de ellas, los factores que determinan el esquema de ocupación del territorio, los patrones de asentamiento, de incorporación de los recursos naturales, el balance entre el hombre y la naturaleza y, en general, todos los rasgos claves de la estructura espacial del desarrollo . . . .*

*Además, en la actualidad, la configuración espacial debe ser analizada a través del funcionamiento del sistema de empresas transnacionales que influyen no solo mediante la demanda de productos y sus inversiones directas y sus respectivos efectos espaciales, sociales y económicos, sino también a través de su influencia directa o indirecta en la definición de las políticas y estrategias nacionales de desarrollo”.* (14)

En esta perspectiva, el propósito del presente capítulo es analizar los efectos del proceso de urbanización en la estructura espacial relacionados con factores de carácter ecológico, demográfico, social, económico, etc.; que devienen en acentuados desequilibrios regionales y desajustes sociales, impidiendo el crecimiento armónico y equilibrado de las diferentes regiones del país. En términos históricos, el análisis va a partir de la configuración del espacio basado en la hacienda de planificación, hasta llegar a la identificación de los polos de desarrollo sustentados en actividades industriales de concentración urbana.

14/ UTRIA, Rubén Darío, *Una política regional y urbano en función de la realidad latinoamericana*. Ponencia presentada al IX Congreso Interamericano de Planificación. Bogotá 1972, p.8.

## 1.- LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES.-

En el caso ecuatoriano, la desintegración del sistema hacendario tradicional del Callejón Interandino, el estancamiento de la producción agrícola de exportación, la dinamización de ciertas actividades industriales en Quito, Guayaquil, Cuenca, Manta y otras ciudades, son manifestaciones territoriales de las relaciones sociales de producción que se dan al interior de la Formación Social Ecuatoriana que, a su vez, responde a los intereses del modelo de acumulación capitalista a nivel mundial. (15)

Este fenómeno conlleva concomitantemente una serie de transformaciones en la configuración del espacio y el apareamiento de marcados desequilibrios regionales que repercuten en las condiciones de vida de la población de acuerdo a la posición diferenciada y contradictoria en la estructura social.

Los desequilibrios regionales tienen relación con la distribución de la población y el dinamismo de las actividades productivas condicionadas por el diverso grado de vinculación externa. En el caso ecuatoriano el proceso de ocupación del territorio no responde a criterios de beneficio social en cuanto a la eficiencia y articulación a las actividades productivas con miras a lograr el aprovechamiento de mejores tierras, mejores climas e incorporación adecuada de los recursos naturales y humanos; por el contrario, las mejores tierras utilizables de la costa y de los valles del Callejón Interandino están explotadas bajo la forma de latifundio y sin ningún sistema que eleve la productividad agropecuaria, ubicándose los centros poblados menores de acuerdo a las necesidades de distribución de la producción de dichas tierras, lo que genera crecientes desequilibrios regionales. Por otro lado, se tiene dos polos de desarrollo claramente definidos —Quito y Guayaquil— con sus respectivas áreas de influencia y una extensa periferie en franca marginalidad y con procesos crecientes de pauperización.

Este fenómeno conduce a contrastes regionales marcadamente diferenciados que presentan la imagen completa de una estructura espacial dependiente que se manifiesta a través de los siguientes aspectos:

- a) El nivel de dependencia entre regiones es manifiesta; los dos centros urbanos mayores tienen un crecimiento relativamente autosostenido y capaz de operar, en cierta medida, en base de sus propios mercados internos, mientras que las regiones periféricas necesitan para su crecimiento de la cons-

15/ Este nuevo modelo de acumulación capitalista no es tan simple de identificarlo y caracterizarlo; además, conlleva un sinnúmero de connotaciones sociales, políticas e ideológicas que no se inscriben en el objetivo del presente trabajo, pero que es fundamental considerarlos por los efectos que van a tener en la configuración del espacio.

tante transferencia de recursos de los núcleos urbanos más dinámicos. Esta situación tiene el mismo patrón de comportamiento que las economías centrales y periféricas, donde las primeras ejercen dominio y control sobre las segundas.

- b) Este crecimiento relativamente autosostenido de los centros urbanos mayores, repercute en las características de la población y su localización, pues, por un lado, existe una tendencia a la concentración urbana, dando como resultado un proceso ascendente de especulación del precio de la tierra, déficits en los servicios y equipamiento comunitario, etc. Por otro lado, en el sector rural se manifiesta la dispersión de la población como consecuencia de la estructura productiva existente en el agro ecuatoriano.
- c) En lo que tiene relación con la producción, la tasa de crecimiento del P.I.B. es más elevada en los núcleos urbanos que en las áreas rurales por cuanto las actividades industriales están localizadas preferentemente en el sector urbano, siendo relievante la concentración en Quito y Guayaquil que para 1969 concentraba el 74.6 o/o del total de establecimientos industriales del país, generando el 84.4 o/o del valor agregado en un nivel de ocupación que abarca el 75.9 o/o de la población ocupada en la industria fabril, lo cual, de hecho, significa un mayor dinamismo económico.
- d) Como resultado de la situación anterior, se dan diferentes niveles de ingreso y de vida de la población —en general— entre las regiones y se manifiestan tanto en los aspectos socio-económicos como en los socio-culturales. Pero esta realidad no excluye la dominación y explotación que se manifiestan al interior de cada una de las regiones.

Estos factores que operan en forma interrelacionada se autoreforzan acrecentando su polarización y originando una serie de deformaciones que se manifiestan en:

- a) El colonialismo interno: según el cual una super-región —Quito y Guayaquil— incorpora otras regiones a su servicio, ejerciendo el mismo tipo de presiones y efectos adversos que se dan a nivel de centro-periferie, es decir, convierten a estas regiones en productoras de alimentos y materias primas a precios decrecientes, y en compradoras de manufacturas a precios crecientes; y, una parte sustancial de los recursos e ingresos de las regiones son transferidas a la super-región.
- b) La dependencia interna: por cuanto las regiones atrasadas no movilizan energías propias para emprender un proceso acelerado de cambio, por lo cual



necesitan constantemente de la tutela y protección de organismos estatales y privados para mantener un lento ritmo de crecimiento orientado de acuerdo a los requerimientos y necesidades del centro polarizador.

- c) El privilegismo, según el cual se genera en las super-regiones una especie de conciencia colectiva sobre la necesidad y el derecho de ostentar privilegios o tratamientos de excepción como consecuencia de ciertas políticas paternalistas de desarrollo regional, pero acordes con la estructura de clases de la sociedad rural.
- d) El regionalismo o la confrontación sistemática que afecta el cuadro de relaciones interregionales según el cual se desencadena una especie de confrontación o rivalidad permanente entre dos o más regiones en procura del poder político, económico y de los respectivos beneficios.

En este sentido son célebres las rivalidades tradicionales entre la burguesía agro-exportadora de la costa con los terratenientes serranos.

## 2.- LOS EFECTOS SOCIALES DE LOS DESAJUSTES ESPACIALES.-

Las principales manifestaciones de los desequilibrios regionales, expuestas anteriormente, ocasionan una serie de desajustes en el patrón de asentamientos humanos y en el comportamiento social de los recursos humanos, tanto a nivel ~~rural~~ como urbano.

En el sector rural es conveniente diferenciar el sector productivo tradicional y el agro-exportador. En el primer caso, el relegamiento de extensas zonas agropecuarias internas con buenos recursos naturales y humanos aceleran el proceso migratorio campo-ciudad, quitando la mano de obra indispensable para elevar la productividad agropecuaria; perdiendo, de esta manera, los recursos humanos capaces de hacer progresar dichos sectores y, lo que es peor, se abandona la acción y movilización social encaminada a lograr cambios estructurales en el campo, dejando en manos de los grupos dominantes tradicionales y menos dispuestos a emprender cambios locales la tarea de transformar el sector agropecuario; razón por la cual, las transformaciones sociales del agro son más lentas y, generalmente, obedecen a intereses de los grupos de poder sectoriales que orientan, dirigen y controlan las políticas y estrategias de desarrollo rural.

En el caso del sector agroexportador, el crecimiento de las zonas productivas destinadas a la exportación está condicionado a las modificaciones de las relaciones de intercambio comercial a nivel internacional o al cambio del producto exportable y, en esta medida, la mano de obra adscrita a la hacienda de plantación

acepta un trabajo provisional, inestable y sujeto al cambiante proceso de intermediación comercial; presentándose, con frecuencia, períodos de afluencia migratoria masiva de estas áreas hacia los centros urbanos.

En ambos casos, el proceso migratorio no soluciona el problema de la población migrante, puesto que el volumen de migración es superior a la real capacidad de absorción que tienen las ciudades, surgiendo amplios y crecientes grupos marginales que trasladan a dichos centros urbanos la carga de frustraciones y conflictos sociales generados en el sector rural, como son estancamiento económico, miseria, explotación y expectativas insatisfechas.

En la actualidad, la importación de bienes de capital y tecnología de los países industrializados que han inducido la modernización de ciertos sectores de la producción trae aparejado algunos problemas sociales conexos con el desarrollo regional. Por una parte, tales bienes y tecnología sólo pueden ser operados en condiciones de eficiencia bajo escalas amplias de producción y ello obliga a ubicar los emplazamientos industriales, justamente en los grandes centros urbanos que representan potenciales centros de consumo. Estas circunstancias dejan a las áreas rurales y a las regiones periféricas al margen del proceso de industrialización y consecuentemente su población es afectada en dos formas:

- a) No se beneficia de la elevación del ingreso que la productividad genera, y
- b) La población tiene que adquirir manufacturas caras, producidas en las regiones centrales, con su reducido nivel de ingreso. Esta última, acentúa la dependencia y marginalidad (16)

Por otro lado, este proceso de industrialización orientado básicamente a satisfacer la demanda de la población de más altos ingresos, margina del consumo a grandes sectores de la población y a las regiones periféricas. De esta manera la concentración del ingreso y del mercado en los polos de crecimiento —Quito y Guayaquil— dan como resultado el afianzamiento de una posición de beneficiarios más o menos exclusivos de los frutos del crecimiento económico experimentado, con la consecuente exclusión de la población de las regiones periféricas y grupos marginales urbanos, y acentuando los desequilibrios regionales existentes.

En resumen, la integración polarizada de nuestra economía al modelo de acumulación capitalista mundial, determina un comportamiento social diferente y excluyente de la población, por cuanto los habitantes de las super-regiones pretenden dar un tratamiento discriminatorio al resto, subestimando el mercado regional; en cambio, los habitantes de las regiones periféricas piensan que no tienen, ni cuen-

16/ UTRIA, Rubén Darío, Op. cit. p. 28.

tan con los recursos y capacidad de acción necesarios para acelerar su desarrollo, prestándose incondicionalmente al tutelaje del poder central; tutelaje que por lo regular beneficia a los grupos dominantes de dichas regiones, los cuales a su vez exportan nuevamente hacia el centro dominante los beneficios logrados, produciéndose en la práctica la paradoja de la dependencia, según lo cual, las regiones dependientes llegan a desembolsar mayores recursos que los que reciben.

En el aspecto demográfico se manifiesta una desigual distribución de la población donde el sector rural, que se caracteriza por una dispersión indiscriminada de la población, vuelve inelástico el crecimiento del espacio económico y origina, en unos casos, crecientes movimientos migratorios hacia los mayores núcleos urbanos y, en otros, en menor proporción y significado, esporádicos movimientos de toma de tierras, invasión de predios o éxodos masivos hacia lugares inhóspitos y aislados de colonización tanto en la Costa como en el Oriente.

Otro de los desajustes sociales que se derivan directamente del inadecuado uso del espacio, desde el punto de vista de la relación del hombre con el medio ambiente, se manifiesta en el progresivo agotamiento de los recursos naturales y en el deterioro del medio ambiente.

El agotamiento de los recursos naturales se debe principalmente a la inequitativa tenencia de la tierra y a su efecto en la forma y organización de la producción del agro. Este efecto se traduce en un uso intensivo de los recursos naturales en las reducidas áreas de explotación minifundista, en tanto que existe un desperdicio de los mismos en las áreas latifundistas. Como resultado de ello se produce un deterioro creciente y constante de la tierra agrícola, lo cual afecta no sólo a la economía del país —en el que este sector todavía mantiene una significativa participación en el P.I.B.—, sino que se traduce en pobreza y miseria para miles de campesinos, lo cual explica su éxodo forzado a las áreas urbanas.

El deterioro del medio ambiente en el sector rural se produce como consecuencia directa del agotamiento de los recursos naturales y se traduce en los cambios nocivos en la tierra cultivada, en el clima, las aguas, etc., factores que conducen al rompimiento del equilibrio ecológico.

En el sector urbano este deterioro es manifiesto y sintetiza las características de segregación socio-económica que se dan a nivel urbano, por cuanto los sectores marginales urbanos y los grupos migrantes, por su propia condición económica, tienden a localizarse en sectores que están acordes con sus posibilidades; lugares que, por lo regular, no cuentan con los servicios y equipamiento necesarios para el normal desenvolvimiento de las actividades humanas, destruyendo además algunas zonas que potencialmente tienen cualidades para otros usos, sea de

equipamiento colectivo, o de preservación de la naturaleza y el entorno, y de producción agrícola.

Por otro lado, en los principales centros urbanos la caótica implantación industrial y la falta de disposiciones que regulen el desalojo de las aguas servidas llevan consigo la contaminación de la tierra, las aguas, el aire, y la generación de subproductos contaminantes y desechos.

*A la contaminación física del medio urbano deben agregarse los efectos nocivos de índoles psicológico y físico-social y sus repercusiones sobre el bienestar general de la población.*

*Por una parte, tenemos la intensidad del ruido, la promiscuidad y demás incomodidades propias de la congestión, además del desperdicio cotidiano del tiempo y las frustraciones producidas por las largas distancias.*

*Por otra parte están las tensiones y conflictos derivados del alto déficit de los servicios urbanos, habitacionales, comunitarios y de servicios públicos básicos." (17)*

## **SEGUNDA PARTE**

EL PROCESO HISTORICO  
DE CRECIMIENTO URBANO  
DE QUITO.

## SEGUNDA PARTE

### EL PROCESO HISTÓRICO DE CRECIMIENTO URBANO DE QUITO

El proceso de urbanización en el Ecuador constituye un preámbulo necesario para acometer el estudio específico de Quito, porque señala las causas determinantes del proceso social ecuatoriano que repercuten directamente en la estructuración y configuración del espacio.

Además, siendo Quito, desde su fundación, centro administrativo y de gobierno, de alguna manera expresa y sintetiza las relaciones sociales que se dan al interior de la FES ecuatoriana, inserta en los mecanismos que responden a las necesidades de desarrollo del capitalismo mundial.

Por otra parte, es importante señalar que no se pretende realizar un estudio acabado y completo de todos los aspectos constitutivos de la estructura y superestructura vigentes históricamente en la ciudad, sino únicamente identificar objetiva e históricamente las principales manifestaciones de la estructura social de clase en el uso y ocupación del suelo en Quito, a través del análisis de la estructura de poder de los organismos encargados de la gestión urbana y de la práctica administrativa territorial.

La hipótesis de trabajo que se pretende desarrollar en el presente estudio se podría manifestar en los siguientes términos: Quito es una ciudad donde se presentan históricamente manifestaciones concretas de segregación socio-económica que repercuten en el uso y ocupación del espacio, en la dotación de servicios de infraestructura y equipamiento urbanos; y en general, en todos los aspectos constitutivos del bienestar social, y que son consecuencia de la estructura social donde la clase dominante, por intermedio de sus organismos de control y de dominación, pretende "racionalizar" el espacio urbano de acuerdo a sus intereses de clase.

La periodización adoptada para el tratamiento del tema está inscrita fundamentalmente en aquellas etapas que marcan cambios cualitativos en las relaciones sociales de producción al interior de la FES ecuatoriana conjuntamente con determinados hechos circunstanciales que inciden colateralmente en los cambios señalados. Además se debe considerar para ello la información existente y su factibilidad de ser sistematizada y elaborada objetivamente.

En todo caso se ha hecho un esfuerzo por utilizar criterios relacionados con las categorías fundamentales de la economía política como un instrumento científico de periodización que sirva para analizar los cambios operados en la sociedad ecuatoriana que necesariamente inciden en el proceso urbano de Quito.

## **INTRODUCCION:**

La conquista española del Nuevo Mundo posibilitó la inserción de lo que es hoy el Ecuador al sistema económico mundial mediante el aporte de tierra, minas y fuerza de trabajo que se puso a disposición del naciente mercantilismo europeo del siglo XV a fin de lograr la acumulación originaria de capital. En el caso específico de la Real Audiencia de Quito el funcionamiento de su economía permitió generar una producción agrícola y obrajera tendiente a satisfacer ínfimos niveles de subsistencia de la población indígena, las necesidades de conservación y bienestar de los colonizadores, y el abastecimiento de insumos para la actividad obrajera; generando una producción textil excedente que se exporta principalmente al polo minero del Alto Perú; este proceso económico permitió, a su vez, monetizar el excedente global extraído directamente bajo la forma de renta en trabajo y la tributación para distribuirlo entre la Corona y las clases dominantes territoriales (funcionarios de la Corona, encomenderos, obrajeros, cobradores de tributo y comunidades religiosas).

Posteriormente, la crisis de la economía obrajera-exportadora conduce al surgimiento y consolidación de la hacienda precapitalista; unidad productiva autosuficiente, cerrada, que basa la extracción del excedente en la apropiación de la renta en trabajo, a través de la relación social de producción servil, llamada concertaje; mecanismo que no genera una masa significativa de productos-mercancías capaces de comercialización extensiva y de acumulación capitalista.

En el ámbito de esta breve caracterización económica del período colonial se inscribe la fundación española de Quito y sus primeros intentos de organización espacial con nuevas concepciones y en función de diferentes intereses sociales.

### **1.- PRIMER MOMENTO DE LA FUNDACION DE QUITO:**

El 6 de Diciembre de 1534, Sebastián de Benalcázar instaló el primer cabildo Quiteño pidiendo a las personas que quieran ser moradoras de esta villa, que den sus nombres al escribano; se inscriben 203 hombres que se reparten las tierras de acuerdo a su calidad social.

Este acto de fundación española destruyó todo indicio de asentamiento anterior y provocó el primer desdoblamiento indígena de la capital de los Shirys; mientras los pocos indígenas que permanecieron se establecieron cerca de los solares de los conquistadores en unas casas pequeñas de bahareque cubiertas de paja.



*La fundación de Quito, marca un corte en la evolución histórica del asentamiento de los Shirys ubicada en las breñas del Pichincha, se establece bajo las siguientes características y disposiciones:*

- a) *La fundación de las ciudades y villas, significaba ante todo la creación de Cabildos, mediante los cuales establecían las primeras bases de la población distribuyendo solares para los primitivos vecinos, señalando los sitios para los conventos y templos, trazando las calles. El diseño urbano aplicado se basó en el módulo rectangular de manzana . . . “que provenía de la colonización militar” para luego adaptarse a las disposiciones emanadas de Leyes de Indias.*
- b) *Se produce el reparto de solares en Quito, de acuerdo al estatus institucional y jerarquía de clase de los ibéricos.*
- c) *Para la ubicación de origen fue aprovechado un camino, único acceso a la ciudad, que unía el conglomerado humano de la zona norte, seguramente asentado en Huanacauri (San Juan) o zona de consumo, con el del valle de Turubamba, ubicado al sur, o zona de producción. Vale decir que se destaca la zona destinada a los conquistadores produciéndose una clara segregación social y espacial.*
- d) *El plan (primero conocido como tal) lo elaboró el capitán Juan Díaz de Hidalgo, rectificado por el Cabildo, dispuso que el solar que se señalaba a cada vecino para construir su casa, tuviera 150 pies en cuadra, o sea un cuadrado de 150 pies por lado; cuatro de estos solares debían formar una manzana, de modo que cada calle tendría 300 pies de largo, esto es, cosa de 100 varas por sólo 30 pies de ancho.*
- e) *Más importancia tiene el aspecto religioso que el político, pues la Real Audiencia se crea en 1563 mientras se erige como sede episcopal en 1544. Esta preponderancia de la Iglesia se cristalizará en la edificación de iglesias y conventos que dominaron el espacio urbano de la ciudad. (18)*

En resumen se puede señalar que la lógica de implantación de la Ciudad de Quito al momento de la conquista obedeció a condiciones esencialmente estratégicas que posibilitaren la avanzada de la “empresa” conquistadora. Su manifestación espacial reflejaba esta situación apuntalada por el rol de la iglesia como aparato de control y difusor de ideología que dirigía su acción, obviamente hacia

18/ ULLOA, Sócrates y DARQUEA, Gonzalo. *Estudio del desarrollo histórico de Quito*. Borrador de difusión interna del Plan director de Quito, Departamento de Planificación, I. Municipio de Quito, 1975, p. 3.

el mismo objetivo. Cabe señalar que, en realidad, Quito fue zonificada de la manera siguiente:

- Zona de los conquistadores (el núcleo).
- Zona religiosa (a manera de periferia).
- Zona de los indios (hacia los polos sur - norte).

USOS	AREAS
- Iglesia	20 Has.
- Calles	12 Has.
- Plazas	4 Has.
- Servicios	10 Has.
- Vivienda – Comercio	17 Has.
<b>TOTAL</b>	<b>63 Has. (19).</b>

En esta perspectiva, se comienza a estructurar lo que será la futura ciudad a través de ordenanzas emanadas directamente de los conquistadores, desplazando a los indígenas y distribuyendo el espacio en función de sus intereses y de su jerarquía. Se da un especial énfasis en la ubicación de las plazas de mercado.

De la misma manera, *“la zona aledaña a la ciudad es tomada y redistribuida para servir convenientemente a sus intereses y a la subsistencia del asentamiento, colocando las bases de la futura explotación agraria contigua a la ciudad”* (20)

Posteriormente Quito adquiere la categoría de ciudad mediante Real Cédula del 14 de Marzo de 1541 considerando cuatro condicionantes esenciales: defensa, administración, aprovisionamiento y vías de acceso de acuerdo a una trama cuadrangular de 100 varas de lado, a partir de la plaza central.

La distribución y la ocupación del espacio en la ciudad en los primeros años de fundación se las podría describir de la siguiente manera:

Al momento de la fundación, con la ubicación de las plazas y la delineación de las calles, la ciudad debe haberse materializado exclusivamente con las construc-

19/ NARVAEZ, Antonio; ULLOA, Sócrates y ACHIG, Lucas. *La experiencia urbana y metropolitana de Quito*; Ponencia presentada al XI Congreso Interamericano de Planificación, Guayaquil, Septiembre de 1976, p. 12.

20/ ULLOA y DARQUEA, Op. cit. p. 3-4.

ciones de los conquistadores españoles que debieron ser completamente simples en cuanto a su concepción espacial y materiales utilizados, por la situación de guerras y conquista y por el hecho de haber sido, en ese momento, albergue solamente de hombres (un poco más de 200) y no de familias. Es posible que las construcciones para la administración hayan tenido un mejor tratamiento.

El centro de atracción y concentración era la plaza central, alrededor de la cual habrían comenzado a instalarse los primeros locales comerciales y de habitación de los fundadores más importantes, así como también de los organismos de control. Las manzanas restantes serían ocupadas por el resto de los fundadores, de acuerdo a algún tipo de reparto que se afirma fue cuatro lotes por lado de la manzana, (ver Actas de la Fundación y Paz y Miño; Quito a través de los Siglos), luego las reservas religiosas y de crecimiento ubicadas alrededor de las otras plazas e inmediatamente después la zona rural indígena que en adelante abastecería la ciudad.

La artesanía, cuyo control se hallaba a cargo de las cortes religiosas se organiza en base al obraje en la ciudad y fuera de ella. El obraje era una forma de organización de la producción textil para el consumo local, nacional y buena parte también para la exportación. El indígena era sometido a trabajar en los obrajes en favor del dueño, que lo utilizaba como parte de los instrumentos de trabajo. Los conventos servían como centros artesanales y de adoctrinamiento.

El comercio que se asienta en la ciudad se basaba en los productos de la agricultura, del obraje y los de importación.

La administración de la corona y las órdenes religiosas controlaban el funcionamiento adecuado del territorio determinando los lugares en donde se instalarán las familias bajo su garantía. Posteriormente la ciudad empezó a ocupar los terrenos de reserva, poniendo el marco arquitectónico a las plazas abiertas, donde comenzaron a funcionar los mercados públicos frente a los lotes otorgados a las comunidades religiosas. (21)

En la parte administrativa, el Cabildo Quiteño constituía un órgano de dominación política española que se fue consolidando con la llegada de nuevos colonos españoles y la implementación de una legislación altamente favorable a sus intereses de dominación y expansión. Esta administración se encargaba sobre todo del cobro de impuestos, nombramientos de autoridades locales y regionales, control de precios de alimentos y artículos manufacturados. Todas estas actividades circunscritas a la Real Audiencia de Quito. Por su parte, las comunidades religiosas

gozaban de las mismas garantías de la clase dominante y poseían los más grandes latifundios obtenidos mediante la explotación y el engaño. En el aspecto de labor pastoral los curas se dedicaban a la evangelización brutal de los indígenas; por su parte el Cabildo organizaba las procesiones, novenas, actos de desagravio, etc.

Las funciones administrativas se ejercían de acuerdo a la jerarquía de poder: los españoles en los puestos de decisión política, los mestizos en puestos burocráticos inferiores, y los indios se empleaban en las ocupaciones tales como: servicios domésticos, barrenderos, acarreadores de agua, etc.

Un cronista de la época anota en 1582:

*“pagan estos impuestos algunos pueblos de hacienda que tienen en comunidad obrajes de paños y frazadas, sayales, xergas y sombrero y ganado de vacas y ovejas y sementeras de maíz, trigo, cebada, etc. Administración que se hacía a través de toda clase de instituciones como tribunales, audiencia, cámara de finanzas, tribunal de la cruzada, tesorería, comisario de inquisición y otros”.*

La segregación social era manifiesta y se reflejaba en las funciones que cada persona desempeñaba en la sociedad, en los vestidos, el trabajo, la educación y la habitación.

En definitiva, Quito, por su ubicación geográfica y las características de la fundación, estaba destinado a convertirse en un centro administrativo y de gobierno cumpliendo dos funciones principales: la de control de la avanzada conquistadora hacia Pasto, Popayán, el país de la Canela y sectores aledaños y la de servir de cuartel general tendiente a sofocar cualquier brote de insurgencia indígena.

En términos económicos la producción de Quito en este período se concentraba principalmente en la producción agropecuaria de autoconsumo y la textil que, a más de abastecer el mercado interno, servía para exportar a España a través del puerto de Guayaquil y otra parte para el abastecimiento de la mano de obra del sector minero del altiplano peruano. Esta producción era posible por la explotación a la mano de obra indígena por medio de mitas, encomiendas, batanes, obrajes, y demás formas serviles de producción. Los textiles que se exportaban eran: paños, frazadas, sayales, xergas y sombreros.

## 2.- SEGUNDO MOMENTO DE LA FUNDACION DE QUITO.-

Una vez consolidada la conquista española y agotados los metales preciosos del tesoro incásico, la economía colonial trata de reorientarse en torno a la extrac-

ción minera del Alto Perú, México y Potosí, utilizando una forma de organización incásica: la mita. En esta perspectiva, a la economía quiteña le correspondió generar excedentes productivos de textiles y alimentos que servirían para mantener la mano de obra de los sectores mineros.

En este sentido, la ciudad de Quito cumple ese papel de concentradora de mano de obra para el trabajo textil al tiempo que administraba la producción de la región. Esta nueva organización productiva marca un segundo momento de la fundación de la ciudad.

*“En un segundo momento de la fundación se pueden identificar ya sectores característicos de la ciudad que, así mismo, fueron característicos de la mayoría de las ciudades de fundación española” (22).*

Las principales características de uso de suelo y el emplazamiento urbano de Quito, en esta época, se podrían sintetizar en los siguientes términos:

- a) La primitiva plaza central con su centro administrativo y religioso y las casas de los españoles pudientes de una o dos plantas con comercio; un poco más al occidente que la actual Plaza Grande y alrededor de una plaza ya desaparecida, ubicada frente a la Iglesia de La Merced, por su lado opuesto pasaba la Calle Real (hoy Benalcázar) con dirección norte-sur, semejante al decumanus romano. El otro eje pudo haber sido la calle Mejía (ubicación de las casas de Benalcázar, del Marqués de Villacís, etc.) (23).

No se puede afirmar categóricamente sobre el hecho comprobable en muchas otras ciudades coloniales de haberse conformado alrededor de la plaza, portales peatonales, lo cierto es que sólo en la época republicana se añade este elemento a la casa de gobierno.

El sector comercial, que debió incrementarse a partir de la fundación, se iría debilitando a medida que se alejaba del núcleo central.

- b) A medida que se alejaba de la plaza principal se ubicaban las viviendas de los funcionarios secundarios, las artesanías, colegios y conventos. Es posible que hasta este sector haya llegado el empedrado de las calles y el abastecimiento de agua; de lo que se conoce, fueron los primeros servicios públicos incrementados. No se tiene la información necesaria para señalar exacta-

22/ HARDOY, Jorge. *El paisaje urbano de Sudamérica.*

23/ “Análisis socio-espacial de la estructura urbana de origen de la ciudad de Quito” Tesis de Grado, Facultad de Arquitectura, U. Central, Quito. 1975-1976.

mente hacia qué época se instaló el alumbrado público y el de evacuación de aguas servidas.

- c) Siguiendo aún el trazado que partía de la plaza central o plaza mayor hacia la periferia se encontraba el sector de las fincas y quintas con huertos y jardines para el esparcimiento de las familias acomodadas, a quienes pertenecían. Este sector se mezclaría con la habitación mestiza y aún indígena dependiente de los españoles y de los criollos acomodados.

A partir de este sector estaba el área rural ya no sólo de abastecimiento, sino de una producción excedente. Es evidente que la división por sectores que se hace, no obedece a una delimitación tajante y precisa, estableciéndose más bien una superposición y una mutua influencia hasta lograr su total identificación.

Hay algunas consideraciones que deben ser precisadas:

- La Plaza Grande o Plaza Mayor es el centro de actividades y el lugar de concentración de los vecinos de la Villa recién fundada. La población se desarrolla alrededor de ella, aún con la implantación de las otras dos plazas que giran también en torno suyo.
- Las otras dos plazas ubicadas al lado sur ( actuales sectores de Santo Domingo y 24 de Mayo ) podrían ser un indicador de que la ciudad recibía una mayor influencia de viajeros y de abastecimiento por ese lado, siendo evidente que el mayor movimiento exportador e importador se debía efectuar por este lado, rumbo a Guayaquil que era el puerto de embarque.
- Para esta época ya se habían señaladao las áreas de los ejidos o potreros del Rey en Iñaquito, al norte (actual Alameda) y al sur (Chillogallo)
- La ciudad empieza a extenderse a lo largo de la vía de acceso norte-sur en donde se habían instalado pequeños asentamientos religiosos y tambos. Los ejidos, como zonas de reserva, jugarían un papel preponderante para los asentamientos humanos posteriores.
- Durante los años iniciales de la ciudad se da un crecimiento rápido recargándose claramente hacia el sur.
- A más de la composición social comprobable históricamente, no hay una información idónea que hable de la población en forma cuantitativa.
- Durante los primeros años se consolidan las posiciones, la constitución so-

cial y los derechos sobre las tierras aledañas, los telares, los campos, etc.

La ciudad duplica rápidamente su tamaño, pero necesitará aproximadamente 200 años para volver a duplicar su área. (24)

Para esta época, en Quito se comienzan a construir grandes casas de vivienda junto a la Plaza Mayor, casas de poca belleza externa, pero de gran comodidad especialmente en el piso alto, pues la planta baja estaba destinada a la servidumbre de la casa. Las razones de distribución del espacio en las viviendas se refieren: en primer lugar, a las malas condiciones de salubridad en la ciudad que impedían la habitabilidad en los pisos bajos de las casas; en segundo lugar, las condiciones de la jerarquía social y el prejuicio de evitar todo contacto con la población indígena y mestiza obligaba a los españoles a refugiarse en los pisos altos.

Por otro lado, la cartografía existente relativa al siglo XVII, señala límites de la ciudad en la siguiente forma:

Norte:	La Alameda
Sur:	La Recoleta
Este:	Parte alta de San Marcos
Oeste:	Calle Imbabura.

Además existen algunos datos de población, de fuentes anónimas, pero que sirven para tener una idea de los habitantes de Quito.

1.650:	Casas: 2.500
	Personas Blancas: 3.500
	Población total: 35.000 (Diego Rodríguez del Campo).

Estos mismos datos, referidas a la población indígena, hacen ver que para mediados del siglo XVIII se produce en Quito un masivo despoblamiento indígena, pues, mientras en 1738 la población indígena de Quito constituía un tercio de la población total, para 1763 esta población se había reducido a la sexta parte del total (anónimo). La causa de este fenómeno está vinculada directamente con la declinación de la producción de los obrajes en la región de Quito, que, al decir de González Suárez,

*“para 1724 solo quedaban 60 de las 200 tiendas que existían para la venta de los obrajes. Esto condujo a una pobreza general en Quito a tal punto que hubieron habitantes de la ciudad que levantaron los techos de sus casas*

*para vender las tejas y poder comer". (25)*

En relación a la ocupación del suelo en Quito, durante este período, se la podría caracterizar en los siguientes términos:

- a) El sector central ha logrado su consolidación con edificaciones estables para la administración, comercios y viviendas de la clase alta: españoles y criollos.

Una de las Ordenanzas del Cabildo dispuso que todos los vecinos edificasen casas sólidas en los solares otorgados, so pena de ser desposeídos de ellos en caso de desobedecimiento (Paz y Miño: Cartografía Quiteña). Se construyeron también los conventos de las principales órdenes religiosas, el Hospital del Rey, se incrementó la vivienda de la clase alta, como consecuencia de la categoría política otorgada a la ciudad, capital de la Real Audiencia.

Dentro de su territorio, Quito era evidentemente la ciudad más importante y la más grande en población y en área construída. Las otras ciudades del interior no trascendieron más allá de los límites administrativos con pocas excepciones: Guayaquil, a pesar de ser un puerto obligado de intercambio, no pasó de ser un caserío grande a causa de los ataques de los piratas, de lo malsano de su clima y de los azótes de las pestes que asolaban la población.

En este sector central, las viviendas, en su mayoría de una planta, cedieron el paso paulatinamente a las viviendas de dos plantas en donde la cercanía de sus portadas *"demostraban la posición de sus dueños"*. (26)

- b) Siguiendo el lineamiento general y el abastecimiento a partir de la plaza mayor, acordes con el desarrollo económico y social de la ciudad que ha crecido un tanto, los otros sectores ganaron en extensión, en detrimento de los subsiguientes. Ubicándose zonalmente *"los empleados menores de la administración, los pequeños comerciantes, los artesanos libres y, en conjunto las familias blancas y mestizas de ingresos medios y bajos le correspondía una vivienda modesta y menos servicios públicos; las calles estaban enmarcadas por los simples muros blanqueados y rara vez estaban integradas. La iluminación era prácticamente inexistente"*. (27)

25/ GONZALEZ SUAREZ. *Historia General del Ecuador*.

26/ HARDOY, Jorge. Op. cit.

27/ Ibid.



- c) De la observación del plano Alcedo y Herrera se puede comprobar fácilmente las aseveraciones tanto de Hardoy como de Paz y Miño de que la ciudad, siguiendo el trazado que partía del centro, se extendía hasta un sector de quintas con jardines y huertos frutales. Estas quintas se confundían con el sector rural donde sólo residían capataces y peones.
- d) La ciudad se planteaba desde un comienzo bajo un ordenamiento jerárquico y discriminativo en sus aspectos socio-económico y físico, adquiriendo notable importancia como centro de producción y de intercambio.

La estratificación social se manifiesta en la forma de ocupación de lo construido, siendo bien conocido el hecho de que en las casas del centro, las plantas altas estaban ocupadas por las familias pudientes y las plantas bajas por la servidumbre; de la misma manera se podría establecer que el espacio se iba degradando en cuanto a su uso y en sus características, en la medida en que se alejaba de la calle hacia el interior.

- e) En general, la ciudad colonial no trasciende en mucho el sitio de su fundación, manteniendo su unidad en relación con el entorno físico, teniendo un crecimiento regular radial, como puede deducirse de su forma, hallándose claramente limitada al sur por la quebrada Jerusalén (o Jerusalem) que le dan un perfil definido; por el norte en cambio el perfil regular permite deducir que el incremento del crecimiento se efectuaba hacia ese lado seguramente por facilidades que daba el terreno. (28)

Con respecto a las actividades del Cabildo Quiteño se tiene referencias que el 3 de Enero de 1716 dispone que todos los hacendados de Ñaquito y Turubamba presenten los títulos de propiedad de sus terrenos, para poner en claro los terrenos que son de propiedad del Ayuntamiento en el norte y sur. (29)

La invasión de terrenos municipales en Ñaquito es denunciada en el Cabildo el 17 de Julio de 1716, ante lo cual se impone una multa a los infractores de 500 pesos destinados a la reparación del puente de la Merced (Cebollar) (30).

El control de precios era otra actividad del Cabildo; esta vez, el 3 de Agosto

28/ ULLOA Y DARQUEA. Op. cit. p. 8-10.

29/ ENRIQUEZ, Alcides. *Obras y trabajos del Cabildo Quiteño (1534-1723)* Imprenta Municipal, Quito. 1916.

30/ Ibid. p. 185.

de 1717 se nombra una comisión para dirigirse al colegio de los padres Jesuitas a pedir la inmediata rebaja del precio del azúcar, subidos en forma rápida y sin causa, pues la mayor parte del azúcar se elabora en las haciendas que pertenecen a la Compañía de Jesús. (31)

### 3. CONCLUSIONES

La ciudad de Quito fue fundada por los españoles en un suelo topográficamente desigual con un trazado cuadrangular, aprovechando la estrecha superficie de oriente a occidente (forma radial concéntrica).

Durante los siglos XVI y XVII se levantaron los Conventos y las Iglesias que darían renombre a la ciudad y que se construyeron aprovechando la mano de obra indígena. En torno a estos bloques conventuales se fueron edificando las casas de administración y de vivienda, formando barrios con tendencia a homogenizarse por la predominancia de determinadas actividades laborales.

Durante el siglo XVIII la urbe consolidó el ambiente conventual y se definió cierta delimitación urbana.

La Recolección del Tejar indicaba al poniente el término de la población urbana. Al oriente se hundía el cauce del Machángara sin más servicios que dar vida a los molinos con sus aguas. El Panecillo en cuyas faldas se levantó la Casa de Ejercicios —convertida luego en Hospicio— marcaba el límite sur de la ciudad; y la Iglesia del Belén el Norte.

Dentro de este medio se desarrollaron las bellas artes con profusión casi inverosímil. Los artistas cubrieron de retablos las naves de los templos, labraron las imágenes para los nichos e interpretaron los motivos del culto en lienzos.

La actividad política identificó puntos decisivos de lucha por el poder como en la batalla de Iñaquito, la Revolución de las Alcabalas, la reacción social contra los estancos. Quito centralizó la administración eclesiástica y política convirtiéndose en un museo de arte religioso, fiel expresión de la dominación ideológica sustentada en la explotación económica de las masas indígenas.

## CAPITULO IV: NUEVO ORDENAMIENTO DEL PODER TERRITORIAL EN QUITO:

### INTRODUCCION

La Conquista española en América que imprimió un nuevo orden económico y social, nuevas formas de explotación y dominación y una nueva estructura en la organización y configuración del espacio, se fue eclipsando a finales del siglo XVIII y sucumbió en las jornadas independistas del primer tercio del siglo XIX. Las causas son múltiples y complejas, entre las que se podrían relievlar las siguientes:

a) La lucha política librada entre las diferentes fracciones dominantes al interior del bloque colonial, que habían acumulado fuerzas durante el período colonial. Al final los terratenientes criollos, lograron hegemonizar la situación puesto que habían consolidado, para sí, el principal medio de producción —la tierra— a través de una nueva forma de producción —el latifundio— y utilizando un nuevo sistema de explotación: el concertaje.

Al final de la jornada los terratenientes criollos tomaron las instituciones políticas para rearticularlas a sus intereses de clase.

Pero, esta fracción hegemónica expresada en la aristocracia quiteña solo comienza a disputarse el poder político con la burocracia española cuando

*“juntos y unidos han ahogado en sangre los levantamientos indígenas contra la explotación y los tributos, especialmente luego del más fuerte y mejor organizado de Guamote y Columbe, donde, en 1803, 10.000 indios bajo la dirección de Cecilio Tanday, Luis Sigla, Valentín Ramírez y Lorenza Avelmañay se rebelan contra la dominación española y criolla y que culmina con los asesinatos de éstos . . . En este acto “heroico” de españoles y criollos encontramos como partícipes algunos nombres muy respetables: Javier Montúfar (hijo de Juan), José Guerrero, el capitán José Larrea. Esta es la leyenda negra de los autores de la leyenda rosa.” (32)*

b) Por su lado, la economía española se encontraba, a finales de siglo XVIII al borde de la quiebra y el colapso, debido fundamentalmente a la falta de orientación y destino del tesoro americano y de los excedentes productivos que, en lu-

32/ PAREDES, Willington, R. *Crisis Colonial y Proceso de Independencia en el Ecuador* Ensayo en el Texto: *Ecuador: de la Colonia a los problemas actuales*, Departamento de Publicaciones, Facultad de Economía U. Guayaquil 1977 p. 39-40.

por de ser utilizados en el crecimiento de la producción, fueron encaminados al despilfarro y la vida palaciega; y lo que quedaba fue invertido en sostener la guerra y la invasión napoleónica. En resumen, los ingentes recursos económicos llegados a España vía explotación a las masas campesinas de las colonias americanas, no redundaron en su propio beneficio económico, sino, más bien, sirvieron para consolidar los procesos industriales que estaban desarrollándose en Inglaterra, Francia y Holanda.

- c) *"El nuevo carácter que va asumiendo el desarrollo capitalista, como efecto inmediato de la revolución industrial y los requerimientos de mercados para dicha producción, va determinando nuevas formas de dominio en la periferia y el afán de eliminar toda forma de intermediación creando a su vez, nuevas relaciones de dependencia con los nuevos centros hegemónicos". (33)*

Todos estos factores incidieron en las guerras de la independencia y sirvieron para consolidar el dominio y la explotación de las clases dominantes criollas que, utilizando los recursos y la acción de las masas indígenas, luego les impusieron peores condiciones de explotación. De allí que cobre vigencia aquel adagio que se coreaba en aquella época: "Ultimo día de despotismo y primero de lo mismo".

#### 1.- NUEVO PODER Y NUEVA IMAGEN FISICA DE LA CIUDAD:

*"Durante los primeros tiempos de la República, la ciudad seguirá manteniendo la misma ordenación y la misma conformación de los tiempos de la Colonia. Su aspecto físico no va a variar fundamentalmente y, ni siquiera, van hacer su incursión los principios arquitectónicos que se planteaban en Europa". (34)*

Durante el período de Urbina y, sobre todo, en el período Garciano se presentan nuevas perspectivas en la ocupación del espacio de la ciudad: en primer lugar, con la construcción de obras públicas como el Penal, el Observatorio Astronómico, la terminal del ferrocarril del sur, la Escuela Politécnica y algunos edificios públicos. En segundo lugar, las clases sociales acomodadas construyen nuevas mansiones de acuerdo a las ideas de moda del neoclasicismo y posteriormente del eclecticismo. (35)

A finales del siglo XIX, la ciudad empieza a transformarse en las fachadas

33/ *Ibid.*, p. 37.

34/ U. LOA, Sócrates y DARQUEA, Gonzalo, op. cit. p. 14.

35/ MALDONADO, Carlos, *La Arquitectura en el Ecuador*.

de las casas con la inclusión de los órdenes clásicos de moda en Europa y de algunos elementos espaciales de ese mismo estilo (36). Se reconstruyeron y se repusieron casas con este estilo; la ciudad se ve influenciada por la llegada de técnicos y profesionales extranjeros especialmente franceses, alemanes e italianos, quienes “marcaban el ritmo” de esta transformación formal. Este criterio lo demuestra la fundación de la primera escuela de arquitectura anexa a la Politécnica . . . . . “pero con el criterio de concebir este arte como la decoración de las construcciones” (37)

Otras ciudades se transformaron en menor escala, especialmente Guayaquil.

En el campo urbanístico ocurre un hecho importante: la transformación de la Plaza Grande con una influencia netamente francesa.

Un hecho que marca una reorientación definitiva en la implantación física de la ciudad ocurre a finales del siglo XIX, cuando se observa un detenimiento en el crecimiento radial concéntrico de la ciudad, pues los antiguos terrenos de granjas y Potreros del Rey, al norte, se transforman en pasos y tambos de vinculación de la ciudad con el norte de la República, mientras el primitivo sector de cholos y de mestizos se ha desplazado a lo largo de la vía de acceso y, sobre todo, al sur que continúa siendo el acceso de más actividad. La ciudad empieza a mostrar una forma longitudinal con una zonificación que le caracterizará en el futuro. El norte será destinado a un uso residencial de la clase pudiente como muestra la implantación del paseo de La Alameda y el sur quedará para las clases desposeídas, donde comenzará ya el asentamiento de una incipiente industria, bodegas y galpones, en el más completo desorden.

Para el crecimiento de Quito, fue fundamental la terminación del ferrocarril (1909) porque posibilitó el traslado, desde Guayaquil, del material pesado importado para las construcciones públicas y particulares, sobre todo, para la instalación del agua potable (38) .

A comienzos de este siglo, la ciudad definitivamente pierde su crecimiento radial concéntrico para convertirse en longitudinal. Influyen notoriamente los factores topográficos. La ciudad ha rebasado los límites del asentamiento originario y se ve restringida al este y al oeste por elementos físicos.

En el sector central la ocupación social de la estructura física se mantendrá

36/ Ibid.

37/ Ibid.

38/ PAZ y MIÑO, *Cartografía Quiteña*.

aún: la clase pudiente seguirá ocupando las partes altas de las viviendas, y la servidumbre las plantas bajas. Por otro lado, empieza a definirse la estratificación física de la ciudad en base al traslado que hace la clase pudiente hacia el sector de la Alameda, por las Avenidas 18 de Septiembre (hoy 10 de Agosto), Albán y Colombia.

Es notable el incremento físico fundamentalmente en las zonas de San Juan y el Itchimbía por el norte, y San Diego por el sur. Este sector es poblado de gentes migrantes y de las clases pobres de la ciudad, apareciendo los barrios del Aguarico y de Chimbacalle. En un pequeño sector del camino de acceso al norte, empieza a verse una mezcla de construcciones populares no muy lejos de las antiguas granjas. (39)

Por otro lado, la incipiente industrialización, el ferrocarril, la energía eléctrica, han creado las condiciones necesarias para el apareamiento de una nueva clase social: el obrero urbano que se asienta especialmente en el sector sur de la ciudad.

Para esta misma época — en 1922 — se realizan en Quito obras importantes con motivo del centenario de la independencia: la pavimentación de la zona céntrica de la ciudad, obras de alumbrado y alcantarillado, jerarquizando a determinados sectores e incentivando a otros para controlar la expansión de la ciudad.

Ha crecido el mercado de las tierras urbanas y la ciudad se extiende por los barrios América, El Dorado, parte de la Mariscal, la Avenida Colón, parte de la Belisario Quevedo y, por otro lado, la Magdalena, incorporando propiedades particulares que en épocas anteriores estaban situadas en el sector rural—eran haciendas y fincas de abastecimiento —.

Al mismo tiempo *“se intensifica la ocupación de las colinas con vivienda de tipo popular, fomentada por el bajo valor del suelo y por la relativa proximidad al centro urbano, aunque se hallen afectadas por las dificultades de pavimentación, provisión de agua, transporte, calles estrechas, varias mal trazadas, hasta hace poco sin pavimentación alguna—, las casas, de uno o dos pisos de apariencia modesta o pobre, según las posibilidades del dueño. Barrios de esta condición fueron el primitivo Aguarico, la Colmena, La Tola, La Libertad, San Juan, la primitiva Floresta, El Dorado, la Ciudadela México, Los Andes, etc.”* (40).

*“Los barrios formados en las superficies planas que se extienden al nor-este*

39/ ULLOA y DARQUEA. Op. cit., pp. 17-18.

40/ PAZ y MIÑO. Op. cit.

*de la ciudad vieja, han sido planteados bajo conceptos modernos, con calles anchas y rectas y, sobre todo, no se han presentado las dificultades de otros barrios para las obras de urbanización.” (41)*

## 2.- CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DE LA CIUDAD:

Una de las manifestaciones concretas del movimiento independentista que guarda relación con el cambio en las relaciones de poder territorial, se expresa en el campo urbano mediante el acceso de los terratenientes criollos al aparato de decisión política municipal, organismo a través del cual se ejercitaba el poder y, por medio del cual, todo adelanto en cuestión urbana estaba al servicio de esta fracción dominante; mientras los problemas del asentamiento urbano de los grupos mestizos e indígenas siguieron sin tratamiento ni solución.

Este fenómeno lo señalaron claramente Isacc J. Barrera y Joseph Kollbarg sobre las condiciones de la vivienda en Quito a finales del Siglo XIX: “. . . . Las casas de los ricos son grandes, cómodas y bien ordenadas por dentro . . . mientras la masa principal de los habitantes: los mestizos o cholos son pobres, paupérrimos, que casi siempre viven en los pisos bajos. Y si uno deja caer un vistazo por una de las puertas abiertas de estos espacios carentes de ventanas, qué desorden frente a tanta pobreza . . . y el mencionado espacio sirve a la vez de habitación, cocina, taller, corral de aves y dormitorio . . . . Este triste cuadro se hace más lúgubre cuando más nos alejamos del centro de la ciudad hacia las afueras.”

Durante este período, las actividades específicas del I. Concejo Municipal se sintetizan en el texto y la exposición del Ministro del Interior y Relaciones Exteriores dirigidas al Congreso Constitucional del Ecuador en 1875.

### *Asunto* Obras realizadas por la Municipalidad de Quito:

“La municipalidad de este Cantón, no obstante sus muy escasas rentas, emprende todos los años en obras de gran utilidad pública, siendo las principales del período 1873 - 1875, las siguientes:

- Reconstrucción del puente de la Magdalena.
- Composición del puente del Protectorado Católico.
- Composición de casi todas las cañerías y fuentes públicas de esta ciudad.
- Reparaciones en algunos de los principales caminos.
- Terraplén de la plazoleta del Buen Pastor.
- Construcción de un edificio destinado a la gallera.

Reconstrucción de las cubiertas y puerta principal de la Casa Municipal .  
Reempedrado de una parte de las calles y reforma de alguna de estas en la extensión de 3324 metros cuadrados.

Se han realizado estas obras sin tomar en cuenta muchas otras de menor importancia, las que manifiestan el patriótico interés que anima a la municipalidad por el bien público y en ellas se han invertido la suma de 13.205,24 pesos". (42)

### 3.- CONCLUSIONES

En las primeras décadas de vida republicana, el proceso urbano de Quito se caracteriza, principalmente, por el cambio que se establece en los órganos de gestión administrativa territorial, por el cual los terratenientes criollos usufructúan de la victoria obtenida en las guerras de la Independencia, capitalizando el poder a su favor para gobernar de acuerdo a sus intereses de clase, consolidando un proceso inicial de segregación socio-económica que se manifiesta en la estructura y configuración del espacio urbano.

Este fenómeno se refleja objetivamente en el cambio radical que comienza a expresarse en Quito, ciudad que antes crecía en forma exclusivamente radial concéntrica, mas poco a poco fue creciendo en forma longitudinal con claras tendencias segregacionistas: la clase dominante camino a sus fincas y quintas vacacionales de Iñaquito y los demás a ubicarse en los barrios marginales del sur o en las colinas circundantes de la ciudad.

En cuanto a las transformaciones físicas de la ciudad, los adelantos no son determinantes: algunos edificios públicos y privados, agua potable, arreglo de calles, terminal del ferrocarril en Chimbacalle y otras de menor importancia.

El aspecto fundamental que caracteriza al período se refiere, más bien, al cambio que se establece en la configuración del espacio a nivel nacional y los desequilibrios espaciales que comienzan a manifestarse a nivel regional.

42/ Informe del Ministro del Interior y Relaciones Exteriores. Colección de Memorias de 1875. Banco Central del Ecuador.



## CAPITULO V: LA REPERCUSION DE LA CRISIS ECONOMICA NACIONAL EN LA POLITICA URBANA DE QUITO.

### INTRODUCCION.

La década de los años veinte y treinta del presente siglo se presentan difíciles para la economía ecuatoriana, por dos razones fundamentales: el eclipse de la producción cacaotera y la falta de un producto exportable capaz de sustituirlo, y los efectos de la crisis mundial del capitalismo en los años treinta.

En el primer caso, la producción cacaotera que en épocas anteriores era el eje de la economía nacional, favorecida por los requerimientos de la demanda externa, se vio afectada por el brusco descenso en el volumen y precios de exportación y por las plagas que asolaron las plantaciones.

En relación a la crisis del capitalismo mundial, el hecho de cerrar las operaciones comerciales de importación de los países Céntricos, significó el desfinanciamiento del presupuesto del Estado y la reducción de los beneficios de la clase dominante ligada a la hacienda de plantación; sin embargo, los efectos de esta recesión económica los tuvieron que soportar los sectores explotados del país. En efecto, *"El pueblo tuvo que soportar la peor de las miserias, con una carga aproximada de 135 nuevos impuestos, los artículos de primera necesidad con precios inalcanzables, crece la desocupación en todo el país, la depreciación monetaria causa estragos en los sectores populares y los indios gimen bajo la bárbara ley de Abigeato dictada en 1921"*. (43)

A estas medidas antipopulares se suman acciones represivas violentas tendientes a sofocar las manifestaciones de protesta que en todas partes emergen como respuesta a las disposiciones tomadas por los grupos dominantes. Este proceso represivo adquiere su punto culminante en la masacre del 15 de Noviembre de 1922, en Guayaquil, que al decir de la oligarquía: *"se dispararon los tiros justos para hacer el efecto necesario"*. (44)

No deja de ser menos la sangrienta represión efectuada en la ciudad de Esmeraldas a pretexto de sofocar la insurrección de Concha y el permanente fusilamiento a las masas indígenas en casi todas las provincias del Callejón Interandino.

43/ ALBORNOZ, Oswaldo. *Historia de la acción clerical en el Ecuador*, Ediciones Solitiera, 1977.

44/ Ibid, p. 215.

Sin embargo, la respuesta popular fue permanente y organizada a través de huelgas, paros y movilizaciones encaminadas a reivindicar el trabajo y determinadas condiciones de subsistencia; en esta tarea toma parte activa el naciente movimiento obrero.

## 1.- PROCESO DE ESPECULACION DE LA TIERRA EN QUITO:

Una de las formas viables y directas implementadas por la clase dominante tendientes a superar la crisis económica nacional fue la acción encaminada a revalorizar y especular con la tierra urbana de Quito, especialmente de las fincas y quintas residenciales de la planicie de Iñaquito, aprovechando del crecimiento demográfico observado en las décadas anteriores. Para 1922 la ciudad tenía 80.000 habitantes y un área urbana de 294 has. Para la época en el casco central se seguía manteniendo la zonificación concéntrica y jerarquizada.

Hacia el Norte: *“Las mal llamadas ciudadelas Larrea, América, Belisario Quevedo, Mariscal Sucre, Colón, Batán, La Fargue, Iñaquito, etc., etc. se han constituido en barrios esencialmente residenciales”.* (45)

Y en cuanto a la manera de proceder: la acción particular iniciada interesadamente y en exclusivo beneficio propio, por los dueños de los terrenos que antes de hoy fueron huertos, potreros, eucaliptos, en las afueras del núcleo urbano era: Medir el terreno, señalar en un croquis o plano las futuras calles y un número de lotes que rindieran ganancias apreciables y ofrecerlos en venta al público necesitado, a precios al parecer ventajosos. Para facilitar la venta comenzaron a dar facilidades de pago, adoptando abonos mensuales o trimestrales y, desde luego, dejando al municipio los costosos trabajos de urbanización. (46)

Estas lotizaciones particulares se hacían sin ningún control municipal, dejando el mínimo espacio para calles y sin contemplar espacios verdes.

Al Municipio le tocó desempeñar el papel de legalizar estas lotizaciones, urbanizar y dotarlas de los servicios de higiene indispensables.

La identificación y caracterización de este problema, al igual que el planteamiento de ciertas soluciones presenta el Alcalde Carlos Andrade Marín en 1940.

Informe del 7 de Octubre de 1940.

45/ PAZ Y MIÑO. Op. cit., p. 20

46/ ULLOA y DARQUEA. Op. cit., p.20

*“Los propietarios de terrenos trazaron calles, parcelaron y vendieron en lotes con grandes ganancias sin ningún plan, higiene y aseo.*

*Al Concejo le tocó la tarea de pavimentar esas calles, poner aceras, canalizar y dotar de luz, agua, etc., es decir, de urbanizar lo que la iniciativa privada guiada por el negocio había querido transformar a la ciudad. Esta ganancia debía venir de algún esfuerzo del propietario y no esperar que la ciudad crezca para sacar ganancia, y luego utilizar al Municipio para que termine la obra que debe ser para todos y no solo para estos propietarios”.*

El remedio que propone es el de municipalizar la mayor cantidad de terrenos que tengan posibilidades de ser urbanizados y hacerlo racionalmente y, de este modo, ofrecer a la ciudadanía que ansía extenderse. *“Este procedimiento —continúa— se ha aplicado en todas las ciudades en crecimiento y de esta manera, se pondrá fin a la inconsulta y arbitraria formación de barrios; porque así se ofrecerá a la ciudad lotes urbanizados sin provecho para los particulares. Debemos tomar en cuenta que toda la población de Quito actualmente tiene que pagar impuestos para urbanizar e higienizar los barrios formados por los empresarios”.*

La actitud selectiva de legalización y dotación de servicios se comprende al constatar la identificación de la clase dominante y el I. Concejo Municipal, al que representaban los que eran dueños o familiares de los dueños de estas quintas y terrenos. Se permitió especular con el valor de la tierra y aumentaron la plusvalía del terreno con las obras de infraestructura y de servicios que realizaron.

El municipio como institución, al darse cuenta de este negocio de la urbanización comenzó a comprar terrenos en la zona norte, con el pretexto de trasladar las ganancias al desarrollo del sector sur. Este afán demagógico no se realiza y, más bien, se reinvirtieron los dineros de la compra y venta de terrenos en las obras de infraestructura de la misma zona y en la compra de otros terrenos.

Esta acción municipal se puede comprobar en las actas secretas del 3 — julio— 1946, allí se compra una parte de la hacienda Jipijapa de propiedad del Sr. Dr. Eduardo Salazar Gómez a s/. 1,60 el metro cuadrado; total 100.000 m<sup>2</sup> por un valor de 160.000 sucres y se canjea por los lotes 1 y 6 de la quinta presidencial y el resto a 5 años plazo. Es interesante observar que años después el mismo Doctor Salazar va a gestionar en nombre del Municipio a EE.UU. el préstamo para el agua potable, de la zona norte.

Por otro lado, los terrenos de la quinta Presidencial se compran a S/.50,00 el metro cuadrado y los terrenos de la Pradera a S/. 30,00.

Luego de varios meses se compra la otra parte de la hacienda Jipijapa a la Sra. María Zaldumbide de Dennis a S/.2,80 el metro cuadrado pagados, parte en 3 lotes en la quinta presidencial y parte en letras a un año plazo y bonos municipales del 6 o/o.

Al Sr. Jácome se compra en la Floresta terrenos a S/. 5,00 el m<sup>2</sup> según el acta del Concejo del 26-Julio-1940..

El 18-Septiembre-1940 se compra la quinta Granada a S/.32,00 el m<sup>2</sup>.

Ante esta resolución de la compra de terrenos por parte del Municipio existen quejas de varios empresarios y una solicitud a la última Legislatura pidiendo que se derogue el decreto del 4-Agosto-1938 que facultaba a la Municipalidad de ser la única urbanizadora de la ciudad; esta solicitud tuvo acogida en la Cámara del Senado, en razón de su propia composición de clase.

## 2. CONSOLIDACION DEL PROCESO DE SEGREGACION ESPACIAL EN QUITO.-

A la acción especulativa de la tierra urbana y las lotizaciones con carácter estrictamente comercial, estuvieron unidas las manifestaciones concretas de segregación socio-económica, impidiendo el ingreso de familias de bajos recursos económicos en el sector norte.

Esta separación física tiene un mayor grado de legalización si se analizan los planes reguladores que se dieron, en este período, como intentos de organización espacial de la ciudad.

a) En el Plan presentado por el Ing. Eduardo Pólit Moreno el 29 de Noviembre de 1939, se informa de la compra a las familias Fernández Salvador, Elizalde, Jácome, Muñoz, y Franco de unos terrenos en la zona norte "que para la venta no estarían al alcance de bajas y medianas fortunas, creando la posibilidad de crear barriadas modestas en otros sectores de la ciudad"; preferentemente en Chimbacalle y la Magdalena por ser las que mejores perspectivas presentan.

El plan contempla también la existencia en el sur de grandes áreas que están localizadas cerca de las fábricas Internacional y Artigas que se pueden emplear para la creación de barriadas obreras, la forma de financiación se haría con los bancos locales o con los mismos propietarios de las fábricas.

También se piensa en la forma de cambiar la ubicación de las fábricas Internacional y Artigas a base de terrenos municipales, y los sitios vacíos que se obtu-

vieren, darían lugar a otras barriadas de obreros y gente de bajo nivel económico.

Por otro lado se piensa establecer barriadas para el artesanado entre las calles Miller y Necochea (Bahía).

b) En el plan presentado por el Alcalde Gustavo Mortensen Gangotena en el período Mayo-Diciembre de 1939, se expresa que el plan debe incluir viviendas de bajo costo para la clase media que en su mayoría son empleados públicos que tienen renta fija.

Otro aspecto que toma en cuenta es el relativo a las vendedoras ambulantes y se resuelve alejarlas del sector aledaño a la plaza de la Independencia.

c) El plan presentado por el Arquitecto Urbanista Jones Odriozola, de nacionalidad uruguaya, merece un análisis más detenido.

El contrato de trabajo con este arquitecto se realiza el 19 de Enero de 1942; el equipo que solicita es el de 2 ingenieros, 3 topógrafos y los cadeneros necesarios; lo cual hace ver a las claras el aspecto esencialmente físico del plan regulador.

El plan contemplaba la división de la ciudad en cuatro zonas:

- a) La zona fabril del sur.
- b) La zona mixta de la ciudad vieja en el centro histórico.
- c) La zona mixta central entre la Alameda y el Ejido.
- d) La zona residencial del norte, desde el Ejido hacia el norte.

El plan ponía énfasis en el aspecto vial, y contemplaba ensanchamiento de calles, lo que produjo la reacción de muchas familias debido a las expropiaciones que dicho ensanchamiento significaba. Estas personas formaron un comité de defensa y acudieron incluso al Congreso Nacional en 1955 para impedir la puesta en marcha del plan regulador.

Como era de esperarse, el plan regulador se puso en marcha solo en parte, precisamente en lo que se refería a los sectores de clase "A" como puede observarse en el informe del 19-October-1955; allí se expone que las obras ya se han realizado en la Floresta, ciudadela América, Belisario Quevedo, Colón, Mariscal Sucre, Parte de la Magdalena y de la Villa Flora.

Posteriormente el plan fue evaluado por un grupo de arquitectos e ingenieros municipales que pensaban modificarlo de acuerdo a las nuevas necesidades

sociales que se iban expresando en la sociedad contemporánea y sostenían que era necesario un mayor roce entre las diferentes clases sociales, con miras a un mutuo y mayor conocimiento y solución de sus propios problemas. De allí la necesidad de que no existiesen zonas absolutamente demarcadas, sino mas bien, UNIDADES en las que se contemplare toda clase de actividades ciudadanas. (47)

Para fines de una organización y planificación de la ciudad en el futuro es digno de tomarse en cuenta las consideraciones que hace el Síndico Municipal Dr. Galo Irigoyen en defensa del plan regulador, el 4 de Octubre de 1955,

*"El plan regulador no ha de concebirse como un conjunto de reglas y principios inmutables y estáticos, sino como una planificación dinámica, es decir, susceptible de pasar, envejecer y caducar por la acción del tiempo . . . . El plan regulador es un esquema o estructura primaria susceptible de todas las variaciones de detalle, para solucionar los problemas urbanísticos del presente o para adelantarse a los que vendrán en el futuro . . . . Porque esto es así, la adopción de un plan regulador requiere la existencia de un departamento técnico y autónomo y también de un cuerpo asesor atento a los requerimientos y apremios colectivos, prontos a solucionar con oportunidad los problemas urbanísticos en relación con factores sociológicos, legales, financieros, sanitarios, de tránsito, etc. . . . . Se precisa de un artículo que diga: Dependiendo de la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas funcionará también un Concejo Asesor integrado cuando menos por un arquitecto urbanista, un sociólogo, un economista, un ingeniero y un abogado con experiencia y versación en planificaciones urbanas".*

El Dr. Irigoyen sí estaba de acuerdo en la efectivización del plan regulador por etapas y previo aviso y congelación de los permisos de construcciones en el sector donde se iba a realizar el plan por lo menos con un año de anticipación.

Para concluir con el análisis del mencionado plan regulador conviene señalar que en la realidad no se cumplieron las metas y propósitos del Arq. Jones Odriozola por las trabas que se pusieron; y él más bien se dedicó personalmente a la reconstrucción del Hotel Metropolitano y se hizo cargo, por cuenta propia y como empresario, de algunas urbanizaciones de la zona norte.

d) El 20 de Abril de 1945 presenta un informe el Alcalde Andrade Marín; allí expone la zonificación de Odriozola, un tanto reformada junto al destino que debe darse a cada una de las zonas, de la siguiente forma:

- a) La zona central rodeando al centro de la ciudad (plaza de la Independencia) es el centro cívico del gobierno donde se desempeñan todas las funciones de administración capitalinas.
- b) Toda la zona comercial y de vivienda media se extiende en algunos barrios y también hacia la zona sur del Panecillo.
- c) Partiendo del punto final de la estación de descarga y de pasajeros de Chimbacalle se ha consultado el establecimiento de la industria formando una "V" hacia Chillogallo. En el espacio comprendido entre esta "V" están las barriadas obreras.
- d) En el lado norte a partir del parque del Ejido queda establecida toda la zona residencial y la formación de barrios con el concepto de ciudad jardín que se planifica sobre el campo completamente al descubierto.
- e) En la parte más alejada y más holgada de esta zona residencial, donde el costo es mínimo, está establecida la ubicación del gran parque de la ciudad, con su hipódromo, cancha de fútbol y estadio con capacidad para 50.000 aficionados.

Además se buscan vías de descongestionamiento para tener acceso de la zona norte hacia el centro de la ciudad.

### 3.- OTRAS MANIFESTACIONES DE LA SEGREGACION EN LA ESTRUCTURA ESPACIAL.

#### a) En la formación de barrios:

Otra característica importante de esta segregación y separación física podemos observar en las ordenanzas de urbanización que se imparten para la formación de nuevos barrios de la ciudad. En estas ordenanzas se contemplan barrios de PRIMERA, SEGUNDA, Y TERCERA CLASE, pudiendo a simple vista notar su ubicación y localización respectiva. Veamos algunas de estas órdenes para ratificar lo anotado.

PRIMERA CLASE: Sr. Hoppo Nortén ..... 14-Julio-1942  
Parte norte de la Floresta, cerca del Hotel Quito.

SEGUNDA CLASE: Cooperativa de Crédito y habitación "Ayuda" .....  
9-Enero-42. En la Belisario Quevedo.

Sr. Pierre Lafargue . . . . . 28—Agosto—1950.  
Contiguo a la Carolina pero sin acceso a la avenida  
6 de Diciembre.

**BARRIO OBRERO:** En el barrio de Chiriyacu era necesario probar que la persona era obrera para adjudicar un lote de terreno, aún antes de la urbanización. (8 de Febrero-42) por otro lado, el 6 —marzo—42 se pide que se declare de utilidad pública los terrenos de la Srta. Iriguren en Chiriyacu para hacer construcciones baratas para obreros. Esta petición es aceptada advirtiendo que “no se diga que el I. Consejo Municipal no se preocupa de estos sectores y solo compra terrenos caros en el norte para gente acomodada”; mas, cuando se trata de ver la posibilidad de hacer viviendas en estos terrenos, el I. Consejo se vuelve atrás diciendo que tiene otras necesidades más importantes que resolver.

17-October-1945: Los ferroviarios quieren comprar terrenos al Sr. Meneses en la zona de la Carolina, el I. Consejo Municipal estudia el caso y resuelve NEGAR esta solicitud, debido a la imposibilidad aparente de este grupo de que se adapte a este sector y de que pueda construir residencias de primera clase.

Otro sector favorecido por su carácter de clase es el “Quito Tennis y Golf Club” que el 1—Diciembre-1942, logra la exoneración de derechos aduaneros, rebaja del 25 o/o de transporte de materiales, etc. para la urbanización y equipamiento.

**b) En el diseño de la construcción:**

Esta segregación no solo fue física, sino incluso del estilo de las construcciones para cada barrio, haciendo notar la impermeabilidad del grupo y bloqueando todo tipo de comunicación y ascenso social. Esto se puede observar en el Art. 36 del reglamento general de construcciones para la ciudad de Quito, cap. VI expedido el 17 de Diciembre de 1940. “Los barrios residenciales conservarán cada uno, una cierta uniformidad de estilo, así como los barrios obreros y de fábricas”.



**c) Segregación en la administración de servicios e infraestructura urbanos:**

Para completar el estudio de la segregación socio-económica es necesario tomar en cuenta lo referente a la administración de servicios y la infraestructura urbana.

En este sentido, el servicio de agua potable concentró la atención en la zona norte mediante un préstamo al Municipio del gobierno *norteamericano* por la suma de cuatro millones de dólares y un contrato al Sr. Smith que duró desde el 15 de Julio de 1942 hasta el 22 de Septiembre de 1950; para perforar 5 pozos, y hacer la red de ducción y distribución del sector norte. Según consta en el informe presentado por el Alcalde Chiriboga Villagómez del 1 de Diciembre de 1950.

En el aspecto de vías es interesante observar que mientras se adelantaban los trabajos de pavimentación en la zona norte y existía una sección en la oficina del plan regulador encargada de la pavimentación de la Gonzalo Pizarro, los barrios del sur reclamaban el empedrado de sus calles. Esto sucedía durante el año de 1950.

**d) Segregación en el aspecto de recreación:**

Este aspecto, que los sectores dominantes de la ciudad lo creían de su exclusividad, se transformó en un mecanismo de especulación de la tierra urbana en razón de la elevación de la plusvalía de los terrenos cercanos a los centros de recreación. En esta perspectiva, se gestionó la planificación del gran parque de la ciudad en el sector de la Carolina y el Batán, con un hipódromo, canchas deportivas y un estadio con capacidad para 50.000 personas, según consta en un informe del Alcalde Andrade Marín el 20 de Abril de 1945.

Es interesante señalar que por esta época Quito sufrió una serie de inundaciones que obligaron al I. Consejo de Quito a tomar medidas de emergencia, para solucionar los problemas de la zona norte de la ciudad por considerarla la más importante de Quito. Informe del 11 de Enero de 1.951.

**4.- REPERCUSION EN LA OCUPACION SOCIAL DEL ESPACIO:**

La ciudad que ha iniciado su proceso de desarticulación espacial agrega ahora la desarticulación de sus elementos, trascendiendo notablemente los límites de su primitivo asiento, invadiendo su entorno y ganando aún las colinas a las que no llegarán los servicios indispensables.

El sector central, se manifiesta espacialmente de tres maneras:

- a) Zonalmente el antiguo centro aristocrático se ve presionado por las zonas populares y medias, establecidas en la Avenida 24 de Mayo, El Aguarico, El Tejar, San Juan, El Dorado, La Tola y La Loma Grande.
- b) La invasión paulatina de las casas del centro por estos grupos sociales, contradictoriamente fomentada por la misma aristocracia que había dividido verticalmente la ocupación: pisos altos para los propietarios, pisos bajos para la servidumbre y horizontalmente: a la calle propietarios, hacia atrás inquilinos y servidumbre. La división de la propiedad por herencias o por compraventas en partes, los traspasos, etc., han sido otros factores importantes en la estructuración social y espacial de este sector, para esta época.
- c) La expansión del comercio y de la administración que insertó así mismo elementos importantes: al comerciante nacional y extranjero, el burócrata público y privado.

Las clases altas sienten la presión y se trasladan a las afueras de la ciudad a zonas más propicias para su forma de vida tentados por el comerciante de tierra y por la moda en la forma de vivir.

Quedan de la ciudad antigua el trazado urbano y el agrupamiento compacto, pero la altura de la edificación, aunque en general se mantiene uniforme, tiene una tendencia a alterarse.

La periferia se ha ocupado de la siguiente manera:

- a) Hacia el norte ha empezado a trasladarse la clase pudiente. Algunos barrios se plantean ya como exclusivos y con los servicios indispensables, poniéndose en marcha el concepto de la ciudad-jardín. Tal es el caso de las ciudades La Mariscal, Colón, Belisario Quevedo, urbanizadas por la acción particular y por el Seguro Social.
- b) Hacia el este y el oeste las clases media y popular integrándose a los ya tradicionales barrios de la Tola, de San Juan, con otros de más reciente formación como El Dorado y La América, donde hace su irrupción "lo moderno" muy simplista.
- c) Hacia el sur, cierto sector de la clase media también se ha ganado las antiguas zonas populares como en la Maldonado, La Loma Grande y El Tejar, pero mezclándose con la clase popular como en la 24 de Mayo, 5 de Junio.

El Aguarico, etc. También aquí se plantean sectores exclusivos populares como La Libertad, La Colmena, El Tejar Alto, Chimbacalle, y la Magdalena. Es en estos barrios donde ha comenzado a plantearse el problema del déficit, por cuanto ellos han recibido el impacto de las migraciones externas o internas—de obreros, generadas por la implantación de fábricas en ese sector—. Las fábricas se instalaron primeramente a orillas del Machángara, pero desde la introducción de la electricidad en los comienzos del siglo, han ganado terreno hacia Chimbacalle junto a los lugares de expendio y de consumo así como del transporte (ferrocarril y carreteras). (48)

## 5.- CONCLUSIONES

La crisis de la economía nacional, vinculada directamente con la gran depresión del capitalismo de los años treinta, condujo a un momentáneo y relativo estancamiento económico en perjuicio de las fracciones de la clase dominante asentadas en la costa y en la sierra; ante lo cual, trataron, por todos los medios, de revertir las pérdidas sobre los sectores dominados y explotados del país mediante la devaluación monetaria y la explotación desenfrenada de la mano de obra en las diferentes actividades productivas. Además, estos hechos repercutieron directamente en la política urbana de Quito por acción de la clase dominante local que, sirviéndose del organismo rector del crecimiento de la ciudad, como es el Cabildo, logró manipular la política Municipal a favor de sus intereses de clase.

En esta perspectiva se pueden identificar las siguientes conclusiones:

- a) Se da un proceso violento y agresivo de especulación de la tierra urbana, valiéndose de planes de lotizaciones fantasmas y sin control dejando al Municipio la tarea de urbanizarlas y legalizarlas.

Además, esta especulación adquiere carácter segregativo, marcando una etapa de supeditación de los intereses municipales a los intereses particulares.

- b) La consolidación de la segregación socio-económica en el espacio, conjuntamente con aquellos elementos constitutivos de la estructura urbana.
- c) También se observan cambios substanciales en la ocupación del espacio que favorecen la tendencia segregacionista urbana; fenómeno que se fue caracterizando en el transcurso de implementación de los diferentes planes reguladores de la ciudad.

- d) Un aspecto colateral que llama la atención a la gestión municipal está relacionado con la presencia de los vendedores ambulantes en el centro de la ciudad. Se dice en el I. Consejo Municipal que el problema radica en las condiciones de los migrantes. Y se plantea como solución detener la migración a la ciudad y, como no es posible, se plantean soluciones ridículas como son: inscripción en el Municipio y facilidades para extender los permisos respectivos. (Acta del 2 de Enero de 1942).
- e) Otra de las atribuciones que trata de cumplir el Municipio consiste en el control de precios de los artículos de primera necesidad, a pretexto de evitar la especulación; mas, en la práctica, se legalizó la subida de los precios.
- f) Para información se puede señalar algunos datos de población dados por el I. Municipio:

1922 .....	80.000 habitantes
1939 .....	120.000 habitantes.

Fuente: Informes Municipales.

## CAPITULO VI: SUPERACION DE LA CRISIS Y AUJE DE LA CONSTRUCCION EN QUITO.

### INTRODUCCION:

La crisis de la economía nacional de los años anteriores se fue superando a fines de la década del cuarenta, concomitantemente con la recuperación de las economías de los países desarrollados; con la consolidación de un nuevo producto agro-exportable —el banano— y junto a una relativa recuperación de la producción cacaotera.

Pero en esta oportunidad, la intervención norteamericana en la producción, explotación y comercialización bananera va a ser más directa y eficaz a sus intereses, tratando, por todos los medios, de implementar una economía de enclave.

En efecto: “. . . calamitosamente, las haciendas frutales han pasado a ser, en su mayor parte, propiedad de compañías extranjeras, que las explotan directamente y sin control fiscal efectivo, utilizando trabajadores nacionales con el cebo de un salario un poquitín más alto que el normal en el agro. A los pequeños productores independientes, las compañías extranjeras, para absorverlos, se niegan a comprarles frutas, como no sean a precios miserables, y esto amarrándolos previamente con contratos leoninos. De esta suerte, los compelen a vender sus haciendas a las compañías, las mismas que las adquieren de barato.” (49) Por otro lado, la venida al país de compañías fruteras extranjeras, ha determinado el proceso de estabilización de los latifundios montuvios y la integración de otros nuevos. Tales compañías adquirieron extensas haciendas que las enfermedades del cacao habían desvalorizado y cuyo loteamiento era ya inevitable, y las han salvado en cuanto latifundios, revalorizándolas con sembradíos de bananos, etc.

*“Las compañías adquirieron también “juegos” de pequeñas haciendas, vecinas unas de otras; y aún cuando aparentemente las conservan independientes, para mejor apreciar administrativamente su rendimiento y producción, son en realidad, latifundios recién creados. Lo poderoso de las compañías propietarias y la naturaleza de sus negocios, no hacen prever como próxima la desaparición de tales latifundios.” (1937) (50)*

La superación de la crisis económica nacional condujo a un crecimiento eco-

49/ DE LA CUADRA, José. Op. cit. p. 27.

50/ Ibid. p. 72-73.

nómico del orden del 2.4 o/o y a una estabilidad política que va de 1948 a 1960; y como lo señala Agustín Cueva “ . . . Tuvimos en el lapso mencionado tres Mandatarios: Galo Plaza (1948 - 1952), Velasco Ibarra (1952 - 1956), Camilo Ponce Enríquez (1956 - 1960) elegidos todos ellos de acuerdo con las reglas del juego democrático-burgués y que terminaron normalmente sus períodos presidenciales. Hecho tanto más insólito por cuanto los tres mandatarios representaban tendencias políticas diferentes entre sí, pero en principio semejantes a las que acababan de enfrentarse, con distintas suertes, en el caótico período anterior.” (51)

Galo Plaza, ex-ministro de la época arroyista e hijo del mandatario plutócrata Leonidas Plaza, terció en las elecciones de 1948 con el membrete de “independiente” mas a nadie le cupo duda de que se trataba de un candidato liberal (él mismo se afilió a ese partido en 1960). Velasco fue una vez más candidato populista y gobernó al país con su estilo bien conocido. Camilo Ponce, ex-ministro del segundo Velasquismo, es un conservador de la más pura cepa, líder del ala aristocratizante de la derecha, agrupada bajo el nombre de Movimiento Social Cristiano.

Todas estas circunstancias han dado margen para que la burguesía se ufane de esta “experiencia democrática” y la atribuya a la madurez alcanzada por el pueblo y, sobre todo, a las bondades de las administraciones.

El crecimiento económico nacional y la estabilidad política del período en referencia dieron la posibilidad de articular una serie de medidas y de arbitrar algunos mecanismos tendientes a orientar los excedentes económicos generados en el proceso productivo ecuatoriano; excedentes que en pequeñas proporciones fueron captados por los estratos medios de la población y, en el caso de Quito, por tener la condición fundamentalmente administrativa, por los sectores vinculados a la burocracia.

Por otro lado, el período de estabilidad presenta amplias garantías para la inversión privada, tanto nacional como extranjera; además, facilita el endeudamiento tanto público como privado, porque este ambiente le permite al inversionista asegurar el capital y la ganancia, mientras que, a los sectores generadores de la riqueza y del trabajo, les permite capitalizar una pequeña parte del excedente que incentiva su orientación hacia la obtención de bienes duraderos, especialmente la vivienda.

En esta perspectiva se puede comprender la arremetida de capitales y tec-

nología extranjeros en asociación con pequeños capitales nacionales hacia la industria de la construcción y utilizando una masiva campaña publicitaria tendiente a orientar cualquier margen de ahorro hacia la vivienda propia y la construcción en general, siendo el único mecanismo que, sin mayor riesgo y con grandes utilidades, pueda asegurar la permanencia del modelo de dominación, dependencia y explotación en la nueva fase de penetración imperialista a través del capital y tecnología. Pero en el caso de la construcción se añade un aspecto muy importante: la penetración de formas de diseño, de decoración, distribución del área de construcción, todas ellas ajenas a las necesidades y recursos de la familia ecuatoriana.

De allí la necesidad de diseñar salas, antesalas, dos o tres comedores, cocina amplia donde haya espacio para instalar toda clase de artefactos eléctricos que es preciso comprar, salas de juego, halls, estares, etc., etc., todo lo cual sirve de efecto de demostración que obliga a las familias a ingresar al mercado de consumo generándose así, un endeudamiento permanente.

En definitiva, el período marca un auge de la construcción en Quito, por las razones antes señaladas, pero sin eliminar las características fundamentales de segregación socio-económica en la configuración y estructuración del espacio urbano.

Sin embargo, la presencia y actividad de organizaciones barriales, especialmente de los barrios populares del sur, permiten lograr algunas reivindicaciones relacionadas con la dotación de servicios y cierta infraestructura deportiva y recreativa, pero el alcance de lo conseguido no está en relación ni con las necesidades planteadas, ni con las gestiones realizadas.

#### 1.- AUGE DE LA CONSTRUCCION EN QUITO:

##### CUADRO No. 4

##### Crecimiento histórico del área construida en Quito

Año	Area m <sup>2</sup>	Area	Has.	Relativos	Fuente
1748	868.000	86.8	Has		Plano de Jorge Juan
1780	1'170.000	117.0	Has		Mapoteca I.G.M.
1904	1'730.000	173.0	Has		Mapoteca I.G.M.
1922	2'940.000	294.0	Has	100.0o/o	Herrera y Rivadeneira
1941	4'976.000	497.6	Has	169.3o/o	Mapoteca I.G.M.
1958	6'396.000	639.6	Has	217.6o/o	Mapoteca I.G.M.
1971	15'952.000	1.595.2	Has	542.6o/o	Mapoteca I.G.M.
1975	61'560.000	6.156.0	Has	2.093.9o/o	Mapoteca I.G.M.

Fuente: Datos del Instituto Geográfico Militar (I.G.M.) Quito

El presente cuadro demuestra en forma clara y precisa la magnitud del crecimiento del área construida de Quito, pues, tomando como base el año de 1922, se tiene que en 36 años dicha área se ha duplicado (217.60/o); para los años siguientes se experimenta un crecimiento inusitado que desborda todo cálculo y proyección; adquiriendo el problema urbano de Quito características nacionales, junto a un proceso agresivo de especulación de la tierra urbana favorecida por la acción de la política municipal.

Las causas de este fenómeno hay que buscarlas en la situación de la estructura de clases de la sociedad ecuatoriana y de su articulación al modelo de dominación imperialista, que trae como consecuencias desajustes espaciales y desequilibrios regionales (analizados anteriormente) que inciden directamente en la formación y crecimiento de Quito. Además, estas condiciones impulsaron la política de extender el perímetro urbano de la ciudad, pero manteniendo el modelo de segregación socio-económica anterior tendiente a consolidar "la ciudad Jardín" de la zona norte. Es así como el 11 de Octubre de 1957 se eleva a la categoría de parroquia urbana a Cotocollao y, posteriormente, el 9 de Noviembre de 1959 a la parroquia de El Inca. De este modo, se favorecía los intereses de los propietarios de fincas, quintas y terrenos que se encontraban dentro de esta nueva delimitación, toda vez que el Municipio nada hizo por regular el precio de la tierra, estimulando el proceso especulativo.

Otro de los problemas urbanos básicos que comienzan a manifestarse en este período, corresponde, más bien, al crecimiento incontrolado de la ciudad en espacios inaccesibles, en laderas y colinas que rodean la ciudad imposibilitando el acceso, equipamiento, infraestructura, servicios urbanos, etc. Crecen los sectores altos de Pambachupa, San Juan, Toctiuco, El Placer, El Aguarico, La Colmena, La Bahía, Marcopamba, Chilibulo, Ferroviaria Alta, Chaguarquingo, Las Tres Luces, etc. Este hecho marca la presencia física del subproletariado urbano como resultado de todo un proceso de desintegración del sector rural y de exiguas condiciones de vida en la ciudad. Hecho que va a tener grandes repercusiones, no solo en la política urbana de Quito sino, además, en la economía nacional, por el abandono de la mano de obra del campo y el problema de la desocupación en la ciudad.

Por otro lado, la intervención norteamericana no podía quedar al margen de esta política orientada a la industria de la construcción que es uno de los mecanismos que permite el libre ingreso del capital, tecnología y asesoramiento extranjeros en la actividad económica nacional. En esta oportunidad, se aprovecha la intermediación de la Mutualista Pichincha, quien, el 30 de Abril de 1963, solicita ser recibida en comisión general en el I. Cabildo Municipal en representación de la firma norteamericana "INTERNATIONAL CONSTRUCTION CO." para programas de vivienda con préstamos hipotecarios a largo plazo (20 años),



con un total de 1.900 viviendas de 2 o 3 dormitorios en la hacienda Mena de propiedad Municipal con financiamiento de un banco norteamericano de 16 millones de dólares. La administración y control del préstamo estará a cargo de la Mutualista. Esto permitirá también resolver el problema de la vivienda de sectores medios y de la ocupación de muchas personas tanto de los obreros de las construcciones como de las industrias afines.

La compañía utilizaría mano de obra ecuatoriana y dirección norteamericana.

El valor de las construcciones serán las siguientes: casas con dos dormitorios en s/. 44.000,00; y casas con 3 dormitorios 52.000,00; lo cual significaría un ingreso familiar mensual de los favorecidos de 1.000,00 a 1.500,00 sucres mensuales.

Estas medidas demuestran claramente el afán de solucionar el problema de la vivienda únicamente de los sectores medios, y el interés de orientar el ahorro hacia la vivienda (capital muerto) y no hacia sectores dinámicos de la producción, en razón de que, la construcción de vivienda, constituía la actividad económica más rentable, de menos riesgos y que posibilitaba un mayor efecto multiplicador sobre actividades complementarias de equipamiento urbano y equipamiento de la vivienda, lo cual favorece el ingreso de Multinacionales encargadas de estos negocios, originando una problemática social nueva y extorsionante: la sociedad de consumo y el endeudamiento vitalicio.

## 2.- PRINCIPALES MANIFESTACIONES DE LA SEGREGACION ESPACIAL

### a) En el aspecto Físico:

Estos intentos por solucionar el problema de la vivienda de los sectores medios no hacen desaparecer el marcado nivel de segregación física. Así vemos que se continúan dando permisos de urbanizaciones de primera, segunda y tercera clase en lugares determinados.

PRIMERA CLASE: Sra. Helga Erdstein . . . . . 16-Noviembre -56  
 Norte del Colegio Militar Eloy Alfaro.  
 Terrenos cerca del Nuevo Municipal Tennis Club  
 15 - Febrero - 1.962  
 Urbanización en la calle Cuero y Caicedo  
 15 - Febrero - 1962  
 Los padres Jesuitas y la Sra. Urrutia 29- Agosto - 51  
 Terrenos alrededor al Hotel Quito.

- SEGUNDA CLASE: Sr. Alfredo Espinoza . . . . . 19-Noviembre-63  
 En la ciudadela Concepción  
 Sr. José María Urbina . . . . . 9 - Agosto - 57  
 En la Gasca  
 Sr. Daniel Cadena Ampudia . . . . . 10 - Enero - 1964  
 en la Floresta  
 Sr. León Erdstein . . . . . 25 - Febrero - 1964  
 En la Avenida de la Prensa  
 Cooperativa Kennedy . . . . . 19-Septiembre- 63  
 En la Parroquia Chaupicruz  
 Cooperativa La Unión . . . . . 8 - Octubre - 1963
- TERCERA CLASE: Cooperativa "Pío XII" . . . . . 10-Septiembre - 1963  
 Tras del actual colegio Montúfar  
 Cooperativa M.M. Jaramillo  
 Arteaga . . . . . 22 - Septiembre - 1957  
 En el barrio de Chaguarquingo

Es digna de tomarse en cuenta la discusión en la sesión del Consejo del 16 de Agosto de 1963 sobre la división de las urbanizaciones en primera, segunda y tercera clase, a raíz de una petición para hacer una urbanización de segunda clase en el Asilo de Ancianos (Cotocollao).

Esta urbanización se encontraba en medio de urbanizaciones de primera clase y se llega a la conclusión que la división es estrictamente económica. Toma la palabra el Concejal Jaime Mantilla Mata y expone que en las urbanizaciones de segunda clase por economía del propietario y su condición social no se consultan vías, sino pasajes de acceso, porque ellos lo hacen como peatones; en cambio, en las urbanizaciones de primera clase se hace constar vías anchas por las que transitan en automóviles sus propietarios y a su vez los costos son mayores y los pagan los que habitan; pero los servicios deben ser igual para todos. Además las urbanizaciones de primera clase tienen lotes más grandes que los de segunda clase.

En cuanto se refiere al diseño de las construcciones la segregación se mantiene inalterada, puesto que se sigue actuando con el mismo reglamento de construcciones.

**b) El aspecto de dotación de servicios urbanos y equipamiento comunitario:**

En este período se observa un cambio en la política Municipal respecto a la dotación de servicios y equipamiento comunitario, pues se atiende a todos los sectores de la ciudad y, hasta se diría, con cierta preferencia a la zona sur. Ahora bien, este fenómeno no es casual sino que responde directamente a la organiza-

ción barrial que acude permanente y directamente al I. Concejo Municipal a reclamar sus derechos y exigir solución a los problemas urbanos más urgentes. Esta acción fue sistemática en este período utilizando el mecanismo de Comisión General, a través de ello expresaban los planteamientos al Cabildo y se mantenían pendientes del cumplimiento de sus resoluciones.

Por otro lado, es preciso señalar ciertos cambios operados en la composición social del Cabildo Quiteño con la incorporación de personeros representantes de los sectores populares; los cuales, mediante el ejercicio del derecho de sufragio, habían adquirido una tribuna y un compromiso con los sectores a los que representaban y frente a la presión de la acción barrial, no quedó otra alternativa que respaldar y viabilizar sus planteamientos.

Este es el caso del coronel Mancheno, Gustavo Herdoíza León, Benjamín Lastra Yáñez, Arturo Jijón y otros.

Los resultados no se hicieron esperar y el informe de obras del 1 de Diciembre de 1957 lo señala claramente:

- Realización del 50 o/o de la vía Oriental.
- Ensanchamiento de la calle Bahía hacia el sur.
- Cerramiento del estadio de Chimbacalle.
- Levantamiento topográfico de los barrios: el Pintado, Chiriyacu, México, Atahualpa, y el Inca.
- Se propone la compra de terrenos en la zona sur por parte del I. Municipio para evitar la formación de barrios clandestinos y evitar el florecimiento de construcciones sin permiso.

Además el informe de obras del 28 de Noviembre de 1961 señala que se entrega al servicio de la ciudad:

- La instalación de la red de agua potable en la ciudadela Julio Moreno Espinoza.
- Extensión del servicio de agua potable hasta Marcopamba (Magdalena)
- Canalización de las quebradas Pambachupa, Almagro, Miraflores, el Rosario.
- Parque infantil en el Placer Alto
- Parque floral en la terminal aérea.
- Gradas en el estadio de Chimbacalle.
- Muro y cerramiento en el estadio de la Tola.
- También se atiende a las parroquias rurales.

En relación a la recreación, también existe atención a los diferentes sectores de la ciudad: parques, jardines, espacios deportivos, etc.; lo que hace falta es la programación y racionalización de los recursos y las obras.

### 3.- CONCLUSIONES

La recuperación económica, la estabilidad política y el auge de la construcción en Quito —fenómenos característicos del período— posibilitaron la efectivización de ciertos cambios en la política municipal; mas, de ninguna manera, eliminaron ni el contenido de clase del ayuntamiento ni la segregación socioeconómica en el uso y ocupación del suelo.

En esta perspectiva, se podrían identificar las siguientes conclusiones:

- a) El crecimiento económico y la estabilidad política posibilitaron un mayor grado de seguridad y confianza a la inversión de capitales, que fue orientada fundamentalmente hacia la industria de la construcción, actividad económica que, a la época, significaba mayor rentabilidad y menor riesgo, además que permitía el crecimiento de actividades complementarias relacionadas con el equipamiento y la infraestructura familiar.

En este sentido, todo el proceso significó una plataforma para el libre ingreso de las multinacionales al país, y especialmente al área urbana, en su nueva fase de penetración imperialista.

- b) La organización y la acción barrrial, canalizada a través de los representantes populares en el I. Concejo Municipal, constituye un mecanismo de presión efectivo tendiente a lograr ciertas reivindicaciones urbanas, sobre todo en la dotación de servicios urbanos y de equipamiento comunitario.
- c) El problema urbano que empieza a tomar cuerpo en este período constituye el crecimiento desbordado de la ciudad hacia sitios inaccesibles, laderas o colinas donde es difícil llevar los servicios urbanos. Además, estos lugares constituyen el único refugio del subproletariado urbano. En este sentido, se podría señalar que ciertos efectos de la segregación socio-económica, tienden a desplazarse hacia estos sectores.

En el siguiente período se va a manifestar el problema del subproletariado en términos sociales y políticos.

## CAPITULO VII: UN NUEVO MODELO DE DEPENDENCIA Y EL TRATAMIENTO URBANO DE QUITO.

### INTRODUCCION:

Terminado el "oasis democrático", sustentado en el boom bananero, advienen días difíciles para la economía ecuatoriana, agravados por un creciente malestar político.

En el orden económico, a causa del deterioro del modelo agroexportador y las consecuentes caídas bruscas del precio y volumen de los principales productos exportables; por ejemplo, la cotización internacional del cacao acusa una brusca caída, de 52.8 dólares el quintal en 1954, baja a 22.1 dólares en 1961; igualmente el café que en esos mismos años desciende de 60.3 dólares el quintal a 28.7 dólares. A efectos de tales deterioros, según la Junta Nacional de Planificación, el país había dejado de percibir 636 millones de sucres en 1961 con relación a 1955. (52)

La crisis del modelo agroexportador llevó a determinadas fracciones de la clase dominante a ensayar un nuevo modelo de crecimiento económico, basado en la política de la Alianza para el Progreso —respuesta norteamericana a la revolución Cubana—; por lo cual, las Multinacionales exportan capitales y tecnología para alimentar procesos industriales en los países satélites, constituyéndose subsidiarias de las transnacionales en las áreas periféricas.

En esta perspectiva, se activa en el Ecuador el llamado proceso de industrialización sustitutivo de importaciones, impulsado principalmente por la Junta Militar de 1963-1966; *"Con una espectacular expansión de la inversión externa directa en el país, que de 8 millones de dólares en 1960 asciende a cerca de 90 millones de dólares en 1970; así como el significativo incremento de la deuda pública externa que, de 83 millones de dólares asciende a 231 millones en esos mismos años"*. (53)

Ahora bien, el mencionado proceso de industrialización adquiere en el país un doble carácter de dependencia; pues, por un lado, la materia prima, los insumos, capitales, etc., vienen del exterior y, por otro lado, el crecimiento industrial

52/ BAEZ TOBAR, René. *"Evolución de la Economía Ecuatoriana"*, Ensayo; texto: *Ecuador, de la Colonia a los problemas actuales*. Departamento de Publicaciones, Facultad de Economía, U. Guayaquil, 1977, p. 107-129.

53/ *Ibid*, p. 121.

depende de la exportación de los productos primarios; pues, el auge de exportación acelera el proceso industrial y su crisis lo estanca.

Otra de las medidas tendientes a incentivar la industrialización fue la promulgación de la Ley de Reforma Agraria, encaminada a capitalizar el agro, expulsar la mano de obra del campo para incrementar el ejército industrial de reserva y, así, deprimir los salarios e incrementar los beneficios.

En el aspecto político, los esfuerzos por implementar un nuevo modelo de dependencia condujeron a una permanente inestabilidad política; pues, en menos de 10 años, tuvo el país todas las formas de gobierno permitidas por el Estado Burgués: gobierno constitucional, dictadura civil, militar, gobierno interino, asamblea constituyente, gobierno provisional, gobierno constitucional, dictadura civil y luego militar; esto demuestra, por un lado, una crisis de hegemonía de las fracciones de la clase dominante y, por otro, las dificultades, en términos de negociación política, que ocasiona la implementación de un nuevo modelo de dependencia.

En cuanto al costo social, sería largo enumerar la cadena de actos represivos contra obreros, maestros, estudiantes, campesinos y demás sectores populares, tratando de desmovilizar a los sectores organizados y acallar por la fuerza cualquier tipo de reivindicación. Además, se clausuró universidades, se archivaron numerosos pliegos de petición, las huelgas y paros fueron declarados ilegales y disueltos por la fuerza pública, se clausuraron diarios, revistas, emisoras; en una palabra, se trató de silenciar toda manifestación de protesta e inconformidad y la arbitrariedad fue el común denominador de estos gobiernos.

Sin embargo, la ofensiva obrera y campesina se hizo presente con la misma fuerza y en el plano de una verdadera lucha política, debido al grado de conciencia de clase del proletariado ecuatoriano; las medidas tomadas fueron múltiples; creación de nuevos sindicatos, intentos de unificación de las tres centrales sindicales, lucha conjunta con los campesinos, movilizaciones unitarias, lucha por reivindicaciones inmediatas, por el mejoramiento de la Seguridad Social, por una auténtica Reforma Agraria y, en general, por la restitución de las garantías democráticas.

Además, estas movilizaciones posibilitaron la caída de la Junta Militar en 1966, debido a una huelga general de varios días con el apoyo del movimiento estudiantil y de sectores opuestos al gobierno.

## 1.- EL MONOPOLIO DE LA CONSTRUCCION

En este marco socio-económico y político nacional, se observan en Quito dos hechos importantes relacionados con la construcción, el uno relacionado

con el crecimiento del área construída de la ciudad, que adquiere niveles imprevistos; pues, en tan solo trece años el ritmo de crecimiento representa el 249.4 o/o (1958-1971); pero lo más grave constituye la ubicación del asentamiento que desborda los límites de abastecimiento y de dotación de servicios urbanos por la falta de planificación y previsión, el visto bueno a la especulación de la tierra y la falta de recursos económicos de la mayoría de la población; lo cual obligó a tomar posesión de laderas y colinas que rodean la ciudad.

El otro hecho significativo constituye el monopolio de la construcción en Quito, tanto en lo relacionado a los materiales de la construcción (especialmente hierro, cemento y ladrillo), como en el financiamiento de las obras (acción de las mutualistas y de la empresa privada); lo cual desató toda una cadena de especulación de precios, absorción de las grandes a las pequeñas empresas constructoras (ej. B.E.V., I.E.S.S., Granda Centeno, Sevilla y Martínez y otras), escasez ficticia y acaparamiento de materiales de construcción, elevación del valor de las construcciones y, en general, la supeditación de la construcción al imperio de unas pocas empresas constructoras y del capital monopólico internacional.

Las causas de este crecimiento incontrolado del área construída en Quito y del monopolio de materiales y formas de financiamiento de la construcción son múltiples y complejas y se inscriben directamente en los intereses de la clase dominante local y los requerimientos del nuevo modelo de dependencia internacional, quienes arbitran una serie de medidas tendientes a orientar la mayor parte de un relativo ahorro generado en la comunidad, —especialmente en el sector burocrático (que durante el período experimentó un significativo aumento de sueldos así entre 1960-62 se incrementó en 8.1 o/o, y en 1964-66 en 23.9 o/o) (54)— hacia la construcción y concediendo facilidades para el endeudamiento familiar en las perspectiva de la casa propia.

En este marco de referencia cobra importancia la acción de las Mutualistas, verdaderos bancos destinados a financiar la vivienda a largos plazos con subidos intereses y grandes utilidades. Estas empresas, al igual que el Banco Ecuatoriano de la Vivienda y el I.E.S.S., en un comienzo fueron entidades eminentemente financieras de viviendas particulares, pero al poco tiempo emprendieron en programas vastos y masivos de construcción, acaparando los materiales estratégicos y dando margen a lo que se ha denominado la constitución del monopolio de la construcción en Quito.

La actividad del mutualismo y las empresas constructoras tuvieron mucho

desarrollo porque se contó con mano de obra abundante y barata, y con una serie de incentivos y exoneraciones del Estado tendientes a elevar las ganancias de los empresarios.

La oferta de mano de obra se presentaba en forma creciente por efectos de la migración y porque la construcción en sí constituía una actividad que no requería de alta capacitación ni de mucha experiencia. Por esta misma razón el costo de esta fuerza de trabajo era bastante baja, además de que no se tomaban en cuenta prestaciones sociales, estabilidad, desahucios y demás garantías laborales.

La intervención norteamericana en el mutualismo y por su intermedio en el monopolio de la construcción en Quito lo expresan claramente sus más altos personeros, pues, en un informe conjunto de los Gerentes de la Mutualista Pichincha y Benalcázar —licenciado Luis Mendoza y Guillermo Moreano respectivamente— se señala que las mutualistas se fundaron sin capital y con el objetivo fundamental de servicio a la comunidad. Sin embargo, su desarrollo y óptima administración han permitido acumular una reserva.

Además, de los 150 millones de sucres que ha obtenido el mutualismo a nivel nacional, más de 120 millones corresponden a las dos mutualistas.

Por otro lado, los estados financieros de las mutualistas fueron entregados a los personeros del BID con motivo de la Segunda Misión de dicha institución a Quito en febrero de 1971.

Por su parte la Mutualista Pichincha recibe créditos del exterior; pues en 1951 AID le otorga un crédito por 5 millones de dólares. Al momento existe también un crédito de inversionistas privados norteamericanos con la garantía de AID, además, su personal es entrenado y capacitado en los Estados Unidos.

La Mutualista Benalcázar recibe entrenamiento y asesoramiento norteamericano, mientras que el Punto IV y U.S.A.I.D. le han proporcionado una valiosa ayuda de asesoramiento para llevar adelante sus diversos programas.

Es así como opera el imperialismo en una de las áreas más rentables de la economía del país; que sirve, además, para controlar un vasto sector monopolístico de penetración y dominio extranjero.

Todos estos factores incentivaron la orientación de la inversión hacia la industria de la construcción, y obviamente el ingreso del capital monopolístico internacional al sector urbano y hacia una rama de actividad estable y con gran-



des márgenes de rentabilidad, dando como resultado un proceso permanente de descapitalización del sector urbano, puesto que las utilidades y rentas del capital invertido no se quedan en el país, sino más bien, se dirigen hacia su origen, especialmente hacia EE.UU.

Esta descapitalización aumenta si se toma en cuenta que la fuga de excedentes al exterior no se da solo mediante la vía de utilidades al capital invertido; sino, además, mediante las utilidades que generan toda la cadena de materiales y equipamiento de la construcción que constituyen actividades complementarias y asociadas a esta rama de actividad.

Además de la descapitalización de la ciudad, el monopolio de la construcción trae como consecuencia el incremento de los déficits urbanos en servicios, equipamiento, infraestructura.

## **2.- PLANES DE ORDENAMIENTO DE LA CIUDAD**

El crecimiento incontrolado de la ciudad y los problemas generados por el monopolio de la construcción obligaron a reutilizar ciertas adecuaciones de la política municipal que se expresaron en diferentes intentos de ordenar el crecimiento de la ciudad mediante Planes Directores y la formación de oficinas permanentes dedicadas a "planificar" la ciudad.

Todas estas necesidades se ven reflejadas en el informe de obras del 27 de Octubre de 1964:

- En la antigua oficina del plan regulador no existieron estudios de prioridades para el desarrollo de la ciudad y sus parroquias, en vista de lo cual se creó el Departamento de Estudios, Planificación, Obras y Fiscalización que ejecutó el plan de prioridades y puso en práctica la fase inicial.
- Se hace ver la necesidad urgente de realizar un plan de ordenamiento de la ciudad de Quito e iniciar el estudio de un plan director regional, al menos a nivel cantonal. Se ve la importancia de evaluar en materia de planificación, desde el proyecto del Arquitecto Urbanista Jones Odriozola; esta evaluación permitirá corregir los errores, además podrá orientar la planificación no solo con criterios físicos sino también socio-económicos.

Los factores humanos, naturales, económicos y ambientales deben ser sintetizados y actualizados en forma dinámica para satisfacer las necesidades de la colectividad.

- Se debe subordinar el interés particular al común, así se lograrán los resultados hoy imposibles.
- El plan regulador debe desarrollarse de acuerdo a las necesidades de las personas, con las condiciones de lugar y clima ligadas con las exigencias económicas.
- El Municipio debe preocuparse de la vivienda de interés social para lo cual realizará programas de desarrollo en colaboración institucional con el Banco Ecuatoriano de la Vivienda (B.E.V.) y de acuerdo a las necesidades económicas de quienes deben recibir las ventajas de una vivienda barata.
- Estas necesidades evitarán el crecimiento clandestino de sectores, en los que se construye sin ningún permiso.
- Para la realización eficaz del mencionado plan la Comisión propone tomar las siguientes medidas:
  - a) Habilitar en un plazo de 15 días los locales donde funcionarán independientemente el Departamento de Planificación y el de Obras.
  - b) Al Departamento debe entregarse el mobiliario necesario para que no se detengan los estudios.
  - c) Se deben formar dos subcomisiones:
    - Una comisión que trate de los asuntos relacionados con los estudios y planificación.
    - Otra que se refiera a las obras y planificación.
  - d) Nombrar un asesor técnico a nivel del Departamento para que evalúe este plan. Se ve la posibilidad del Arquitecto y Urbanista Leopoldo Moreno Loor, con oposición de los Arquitectos Xavier Dávalos y Diego Banderas.
  - e) Se trata también del nombramiento de una Comisión de integración urbana formada por: representantes de las Universidades, Colegio de Arquitectos, Sociedad de Ingenieros, Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, Industria, Comercio, Banca, Agricultura, Colegio de Abogados, Unión Nacional de Periodistas, Casa de la Cultura, Comisión de Tránsito, Banco Ecuatoriano de la Vivienda.

- f) Trabajar en conjunto con las Empresas de Agua Potable, Luz Eléctrica, Alcantarillado, Teléfonos, para ir coordinando los trabajos en torno a prioridades.

Con este organismo se puede esperar que, en corto tiempo, se entreguen a la ciudad programas de largo alcance y con préstamos a largo plazo para incorporar sectores aún no desarrollados y donde faltan los servicios urbanos indispensables.

En este sentido se deben iniciar los contactos con las entidades prestamistas como el B.I.D., Banco Mundial, Punto IV, Export and Import Bank y los países interesados en contribuir con los programas a realizarse.

En relación con el personal del Departamento se deben organizar los trabajos específicos, las vacaciones, nombramientos, etc.; porque viene a representar la base del futuro desarrollo de la ciudad de Quito.

#### Concejales:

Por la Comisión:

- Arq. Eduardo Gortaire
- Ing. Germán Dávila
- Sr. Manuel Freire Angulo
- Sr. Guillermo Guarderas
- Sr. Benjamín Lastra Yáñez
- Sr. Carlos Alarcón Bustamante.

El contenido y la orientación del presente informe de los Concejales de la Comisión de Obras obliga a efectuar algunas consideraciones al respecto:

En primer lugar, la Comisión coincide con uno de los planteamientos básicos y centrales de este trabajo y consiste en señalar que Quito ha crecido sin orden, sin criterio técnico y, lo que es más, la política municipal ha favorecido a determinados sectores y a consabidos intereses de clase.

En segundo lugar, se hacen esfuerzos por delinear una política que contenga soluciones a los problemas sociales de la ciudad, pero sus recomendaciones y proyectos quedan en el discurso y en el vacío, al tratar de legislar sin tomar en cuenta la estructura social y el juego político que se mantiene al interior de dicha estructura.

Por último, y en el afán de hacer bien las cosas en función de la ciudad, se van descubriendo los verdaderos intereses de clase que rigen la política municipi-

pal, porque no es casual el deseo de nombrar una Comisión integrada por los grupos de presión económica de la urbe (comerciantes, industriales, banqueros, constructores, etc.) para encargarles la planificación de la ciudad; además se quiere un desarrollo de Quito mediante la penetración de la inversión extranjera, sin tomar en cuenta que esto conduce a la descapitalización de la ciudad y al fortalecimiento de la dominación imperialista.

Las recomendaciones de la Comisión de obras no se hicieron esperar, se creó el Departamento de Planificación, el mismo que inicia una labor de estudios y de investigaciones en base a un programa trazado para 1965 y que se refiere a:

- a) El Centro Histórico de la ciudad.
- b) El Sistema Viarío.
- c) La zonificación de la ciudad.
- d) La recopilación de ordenanzas y reglamentos que se aplican en la actualidad.
- e) Iniciación de anteproyectos de planes reguladores de algunas parroquias del Cantón.

De acuerdo con este plan, se propone y se nombra director de este Departamento de Planificación al Ing. Moreno Loor.

Otra de las actividades consideradas prioritarias en el quehacer administrativo del Cabildo Quiteño en relación con el ordenamiento de la ciudad es el interés por el *Emplazamiento y reubicación del Centro Administrativo y de Gobierno*. Para el efecto la Comisión de Obras y Planificación presenta un Informe el 22 de Junio de 1965, donde se ponen a consideración del Cabildo dos anteproyectos: el uno de los Arquitectos uruguayos Laxalde y Herrera, y el otro del Ing. Moreno Loor, ambos basados en las coordenadas de la Av. 10 de Agosto a la altura del Ejido.

- **Proyecto No. 1** (Arquitectos uruguayos Laxalde y Herrera).

#### **Propuestas del Proyecto:**

- a) Desarrollo lineal y potencial de la ciudad sobre la línea sur-norte de la avenida 10 de Agosto para evitar el crecimiento comercial de esta zona.
- b) Existiría una falta de interés por el sitio como espacio urbano, pues los días festivos y fines de semana sería área muerta, ~~sin~~ atractivos ni lugares de recreación.

- c) No se debe centrar los intereses económicos en un solo sector.

Ante estas observaciones se presentan las siguientes soluciones por parte de los proponentes; que se centraliza en el sentido de que se forme un eje perpendicular a la 10 de Agosto, constituida por la Av. Patria, Av. Pérez Guerrero (antigua Naciones Unidas) y Miraflores, donde se implantarían tres centros polifuncionales:

- **PRIMER SUBCENTRO:** Parque de El Ejido, sobre la Av. Patria, entre la avenida 10 de Agosto y la Av. 12 de Octubre.
- **SEGUNDO SUBCENTRO:** En la Av. Naciones Unidas (actual Av. Pérez Guerrero), entre la Av. 10 de Agosto y Av. América.
- **TERCER SUBCENTRO:** En la Av. Miraflores (actual Universitaria) entre Av. América y calle Bomboná.
- **Ventajas del Proyecto:**
  - a) Es de fácil acceso vehicular por no tener avenidas de primer orden y que en la actualidad son utilizados solo en la quinta parte.
  - b) Serían centros polifuncionales volcados hacia el interior, de este modo estaría asegurado el peatón.
- **Proyecto No. 2 (Ing. Moreno Loor)**

El ing. Moreno Loor sitúa el Centro de Gobierno en el triángulo comprendido entre la Av. Patria - Av. 10 de Agosto - Av. 12 de Octubre y Av. Colombia.

### **Propuestas del Proyecto:**

La experiencia del desarrollo urbano de la ciudad de Quito ha demostrado en la aplicación del Plan Regulador una gran dificultad de resolver los problemas de la actividad y servicios urbanos, debido a que, la política de base en lo relacionado al ordenamiento la ha llevado un organismo político y no técnico, además de los intereses privados de los representantes de los ricos en el I. Concejo Municipal. Otra causa del entorpecimiento de la planificación está en el cambio continuo de los personeros municipales. De este fenómeno extraído de la realidad debe nacer la necesidad de acciones inmediatas a base de remodelaciones y reno-

vaciones urbanas que resuelvan problemas inmediatos y acumulen ganancias al I. Municipio capitalino por la plusvalía en la venta de terrenos y la aceptación del público al ver acción en las obras municipales.

Con todos estos antecedentes proponen la ubicación del centro administrativo en el triángulo formado entre las calles 12 de Octubre, 10 de Agosto, Av. Patria y Av. Colombia. Este centro debe hacerse con criterios de remodelación urbana, y abarcará los sectores de El Ejido - La Alameda - Estadio del Arbolito y sectores comprendidos.

La zona aledaña a este sector está en deterioro lo cual facilita la expropiación que se puede hacer en las calles Sodiño - Borja - Tarqui y Av. 12 de Octubre.

Este centro comprendería Ministerios, Dependencias del Estado, edificios para oficinas privadas y de comercio, estacionamiento de vehículos, etc.

Para realización de este proyecto se debe tomar en cuenta y obrar en conjunto con el I. Municipio, el Gobierno Central y las Empresas Privadas.

Las expropiaciones deben hacerse con bonos específicos a cargo de la Caja de Urbanización debidamente reestructurada.

El Estado podría construir sus edificios con bonos estatales y así evitarse el problema de arrendamiento, además, podría dictar decretos con el fin de obtener mayor plusvalía de los terrenos circundantes al mencionado sector proyectado.

El Ing. Moreno Loor hace hincapié en la reestructuración de la Caja de Urbanización debido a las irregularidades de anteriores administraciones que no tuvieron la función requerida, ni cumplieron con las tareas encomendadas.

- **Ventajas de este Proyecto:**

- a) Conexión entre el Centro Histórico y el administrativo de gobierno.
- b) Reforzar la incipiente formación de este proyecto como lo demuestra el Palacio de Justicia, El Palacio Legislativo y la Contraloría General de la Nación.
- c) La funcionalidad en lo que se relaciona al tránsito sea vehicular o peatonal.

- d) Esta zona puede servir también para oficinas, edificios de comercio, estacionamiento, etc.

Ante estos dos proyectos presentados, el I. Concejo Municipal resuelve

- Se acepta el eje longitudinal de la 10 de Agosto.
- Se acepta la estructura polifuncional del centro administrativo.
- Se acepta el subcentro de la América, que fue el proyecto de los Arquitectos uruguayos.
- Analizar la imposibilidad de construir Ministerios en la calle Yaguachi y es mejor canjear estos terrenos para poder expropiar la zona de El Ejido
- Se acepta la acción combinada del gobierno central, el I. Municipio de Quito, y las empresas privadas, por intermedio de la Caja de Urbanización Municipal debidamente reestructurada.

A continuación la Comisión presenta a la Asamblea un plan de acción concreto que debe resolver el I. Concejo, por ser únicamente criterios de la Comisión.

- a) Que el I. Concejo Municipal estudie una ordenanza por la cual se determine la localización del centro administrativo y de gobierno.
- b) Que el Departamento de Planificación complete el estudio ya iniciado de remodelación de la zona: 12 de Octubre - 10 de Agosto - Patria y Colombia.
- c) Que se designe una Comisión del I. Concejo para tratar con otra del gobierno para la creación inmediata de este centro administrativo y de gobierno.
- d) Que se refuerce y modernice la Caja de Urbanización para que pueda coordinar debidamente este plan.

Por la Comisión:

- Jaime Mantilla Mata- Presidente
- Arq. Eduardo Gortaire
- Arq. Carlos Oquendo
- Arq. Xavier Dávalos
- Sr. Manuel Freire Angulo.

Tras de escuchar el informe completo de esta comisión, se encarga de nom-

brar la comisión para que hable con la otra de gobierno y son elegidos: el Director del departamento de Obras Públicas, el Arq. Eduardo Gortaire, el Presidente la Comisión de Planificación y el Ing. German Dávila.

Para terminar este punto de los esfuerzos por la planificación, debemos dejar aclarado que fueron intentos teóricos que nunca se llegaron a consolidar.

En cuanto al centro de administración y de gobierno, los proyectos presentados tuvieron muchas críticas y objeciones para su ejecución; incluso algunos interesados presionaban para que este centro se traslade a la Pradera según la discusión del 27 de Febrero de 1967. Posteriormente, el 7 de Junio del mismo año, se plantea una votación para decidir la situación y localización de este centro administrativo en El Ejido o en la Pradera; pero nada se concluye, todo queda en proyectos, planes y planos, dinero gastado y tiempo perdido.

### PLAN DIRECTOR DE QUITO 1967

Las nuevas necesidades y demandas urbanas acrecentadas por la problemática social analizada al comienzo del capítulo impulsaron, en el año de 1966, la formulación de un Plan Director para Quito.

Los estudios correspondientes que constan en la memoria del Plan se refieren a: Estudio del Crecimiento físico de la ciudad, Plan General de uso y afectaciones del suelo, equipamiento comunal, áreas verdes y equipamiento de la ciudad y Plan Vial.

El análisis cuantitativo de algunas cifras del Plan podrán ilustrar el alcance y la orientación del mencionado Plan Director.

#### a) CRECIMIENTO DE LA CIUDAD: (55)

- Meta del Plan a 10 años	6.094 Has.
- Meta del Plan futuro	7.700 Has.
- Urbanismo futuro	(no definido)

Analizando las metas del crecimiento de la ciudad especificadas en el Plan Director y comparando con el plano base de Quito, editado por el Instituto Geográfico Militar (I.G.M.) en 1975, se observa que la ciudad tiene 8.819 has., es decir ha superado en un 44,7 o/o al límite propuesto a 10 años, incluso a la meta del Plan futuro en 14.5 o/o.



## b) PLAN GENERAL DE USO Y AFECTACIONES DEL SUELO:

Este plan se halla graficado en un plano, con el nombre señalado en el que se marcan varios elementos distribuidos en la ciudad, tales como: cementerios, hospitales, etc. No se conocen las razones para su localización y distribución por zonas. (56)

De 36 servicios contemplados según el Plan 67, se debe señalar que el 42,5 o/o ya estuvieron implantados a la época de realización del Plan (Camal, Cementerios, Terminal Ferrocarril y otros).

Sobre la base de los posibles a implantarse (100 o/o), en 9 años de vigencia del Plan, apenas se han llevado a realidad el 10 o/o, debiendo destacarse que, por falta de equipamiento o de instalaciones, se hallan subocupados o simplemente abandonados. \*

## c) EQUIPAMIENTO COMUNAL

De todas las áreas señaladas en el Plan 67 como aptas para implantar el equipamiento comunal, se puede ver que, del total de lo propuesto, al año 75, no se ha equipado ni una sola, en atención a la grilla adjunta al Plan:

De un total de 88 posibles centros comunales (100 o/o) a nivel barrial en la ciudad, se propuso para el Distrito Norte 72 o/o (61), para el Distrito Central 7 o/o (7) y para el Distrito Sur 21 o/o (19), se debe destacar que los Distritos Central y Sur son los más densamente poblados. Al año 67 existían áreas en las que ya había algún elemento de equipamiento —un 25 o/o— del saldo que se proponía crear según el Plan apenas el 11 o/o fué ejecutado y el 89 o/o no se ha realizado; a su vez, del total de área que se proponía usar, el 21 o/o de sitios se ha destinado a otros usos (aumentando el déficit) y el 15 o/o está ya parcialmente ocupado.

## d) AREAS VERDES Y EQUIPAMIENTO DE CIUDAD

- Las áreas verdes señaladas en el Plan se debían implantar en el Distrito Norte 61 o/o, en el Distrito Central 16 o/o y en el Distrito Sur 23 o/o.

(Para confrontar déficits no existen referencias, por ejemplo, de población a la que van a servir).

Del total propuesto para la ciudad el 23 o/o ya existía a ese año y el 77 o/o se debía instalar. No se ha realizado ninguna obra concerniente a los Distritos Central y Sur.

Hay que señalar que de lo propuesto para instalarse, el 20o/o no es factible de realización por haberse ocupado el terreno con otros usos. Otro 20o/o puede parcialmente instalarse y el 60o/o restante es aún factible.

e) EQUIPAMIENTO DE CIUDAD

- Señala el Plan que a nivel de Ciudad deben implantarse un total de 7 centros de "equipamiento de ciudad". Tres de ellos existían ya, dos se han implantado y de los restantes uno es aún factible de localizarse, mientras el último, parcialmente. Además ninguno de los existentes funciona adecuadamente por falta de equipamiento.

f) PLAN VIAL

- En los siguientes valores no se considera lo correspondiente a obras de mejoras o mantenimiento como tampoco las vías ejecutadas fuera del plan vial propuesto, por no corresponder al carácter evaluativo del Plan 67.

Excluyendo las vías existentes a esa fecha, que forman parte del sistema vial propuesto, al trazado vial a ejecutarse ascendía a 71.1 k.. correspondiente al 100 o/o de obra nueva. De este total se han realizado 14 km. (20 o/o), realización 21.6 km. (30 o/o) y no se ha ejecutado 35.5 km. (30 o/o) Significativo resulta establecer comparaciones a nivel de distrito.

	Dist. Norte	Dist. Centro	Dist. Sur
Realizado	14 o/o	3 o/o	3 o/o
En realización	27 o/o	2 o/o	1 o/o

Una evaluación cualitativa global muestra claramente, por un lado, que el Plan 67 se lo ha puesto en práctica parcialmente y, por otro, se pone de manifiesto un marcado interés de atender la demanda en la zona (distrito norte) donde se han instalado los grupos medios y altos de la población, aspecto característico de la

### segregación social en el espacio (57)

En definitiva, el Plan Director de 1967 intenta: en su primera parte identificar la problemática urbana de Quito en términos socio-económicos e inscritos en el contexto de la realidad nacional; pero a medida que avanza el estudio, este carácter se va diluyendo hasta concluir en recomendaciones de tipo eminentemente físico, intrascendentes y orientadas a buscar una relativa autonomía de distritos, zonas y sectores en que previamente se divide la ciudad. Al final, no se cumplieron las metas propuestas y, lo poco que se implementó, sirvió para consolidar la segregación social en el espacio.

### 3.- ASESORAMIENTO NORTEAMERICANO EN LA POLITICA URBANA DE QUITO.-

En la década del setenta se presentan nuevas expectativas de crecimiento económico del país, debido a la iniciación de la explotación petrolera que representa grandes ingresos económicos al Estado y, consecuentemente, le proporciona un margen de mayor capacidad de pago y de crédito. Es decir, se amplían las garantías al endeudamiento externo y a la intervención extranjera contando con el visto bueno y el aval de administraciones locales entregadas al dominio norteamericano.

Por otro lado, el interés norteamericano se orienta a consolidar la nueva forma de dominación y explotación que surge del nuevo modelo de acumulación capitalista en su fase imperialista. Mediante este modelo lo que interesa es exportar bienes de capital, tecnología, asesoramiento y crear mercados subregionales (como el Pacto Andino) para obtener altas tasas de ganancia utilizando las multinacionales y toda la infraestructura de nuestros países.

En esta perspectiva, en el año de 1970 y dentro del programa de FINANCIAMIENTO CON EL B.I.D., el Departamento de Planificación Municipal presenta un extenso estudio de factibilidad sobre proyectos concretos de financiamiento.

- a) En primer lugar se trata del financiamiento del "mercado mayorista" a constituirse en el sector comprendido entre San Bartolo y Chillogallo.

El Plan menciona las siguientes ventajas:

7/ NARVAEZ, Antonio: ULLOA, Sócrates y ACHIG, Lucas.

Es un plan con criterios socio-económicos que ha tomado en cuenta las posibilidades económicas de la mayoría de habitantes.

- La ventaja de vías para llegar al Mercado Mayorista teniendo presente la terminación de la vía occidental y oriental y la posibilidad de un gran parqueadero.
- Es conveniente para la comercialización porque se terminaría con los intermediarios, que hacen subir los precios de los artículos de consumo.

De allí que todos los productos irán a dicho mercado para su distribución al consumidor.

- Este tipo de organización estará estrechamente ligada a la Empresa Municipal de Mercados para coordinar el trabajo y ofrecer a la ciudad la atención que se merece.

Para tener algunas estadísticas y elementos de juicio para la construcción de este mercado el I. Municipio de Quito realizó un censo de entrada de productos agropecuarios a Quito.

- b) Otro aspecto que contempla este programa es el que se refiere a la salud pública, en el que constan índices de las enfermedades en todo el país, en la Provincia de Pichincha y en la ciudad de Quito. Además constan estadísticas de los servicios y la dotación de equipamiento que tienen los hospitales y casas de salud pública, a nivel nacional, provincial y de Quito.
- c) En lo que se refiere al aspecto de la Educación se trata sobre el financiamiento para obras en dos colegios municipales.

En el caso del Colegio Sucre, se decide edificarlo en el sector sur de la ciudad por su misma condición de Colegio Técnico, acorde con la realidad socio-económica de dicha zona que está conformada por trabajadores y obreros; por lo mismo este tipo de educación respondería a sus expectativas y a su situación económica.

Además se solicita la ampliación del Liceo Fernández Madrid porque está situado en el centro histórico, donde se concentran ciudadanos de niveles socio-

económicos inferiores o paralelos a los de la clase media.

A continuación se presentan cuadros estadísticos sobre:

- Matrículas a nivel medio por tipos de planteles.
  - Situación de los dos colegios en relación a egresados, ingresos, cuadros de suspensos, aplazados, etc.
  - Población de los dos colegios por edad y curso.
- d) El aspecto referente al alcantarillado sanitario, se trata exclusivamente de Colectores, Canalización de los barrios más alejados del centro de Quito como son Bellavista, Toctiuco Alto, Ferroviaria Alta y Epiclachima.

Al final, los estudios fueron concluídos y entregados. Los trámites y gestiones inmediatamente realizadas; el financiamiento está en marcha, la deuda establecida y la dependencia sellada.

### **EL PLAN DEL AREA METROPOLITANA DE QUITO (A.M.Q.)**

Pero el alcance de la intervención extranjera en la política municipal va más lejos del simple financiamiento. Llega a las esferas mismas del poder y la decisión locales utilizando la fórmula efectiva: "La asesoría técnica", mecanismo que trata de adecuar modelos de planificación regional o sectorial de otras realidades pero sujetas a sus intereses de dominación y dependencia, al margen de nuestra realidad, nuestro proceso histórico, nuestra vida y nuestras costumbres.

De esta manera llegan a Quito agencias asesoras de planificación urbana como A.I.D. que, a través del Punto IV y mediante un convenio de asesoramiento firmado entre el Municipio, la Junta Nacional de Planificación y estas agencias, inician los estudios del mencionado Plan del Area Metropolitana de Quito, bajo dirección y control de A.I.D.

Los estudios del mencionado Plan se iniciaron con un levantamiento de uso de suelo de la ciudad y de las parroquias del Cantón. Una vez delimitada teóricamente el Area Metropolitana de Quito se emprendieron una serie de trabajos de campo, encuestas y estudios sobre vivienda, transporte, recreación, aspectos socio-económicos, educación, migración, hacinamiento, parqueamientos en el Centro Histórico, líneas de transporte urbano, estudios sobre administración municipal, sociología urbana y otros.

En síntesis, se hizo un esfuerzo por levantar un banco de información completo y actualizado que cubra todos los aspectos constitutivos del Plan Director

de la ciudad y microregión.

Sin embargo, al final de toda esta etapa de recolección y procesamiento de la información, se dió poco valor e importancia al análisis por efecto de la presión e imposición de los informes de los asesores extranjeros; informes prefabricados y con soluciones preconcebidas tratando de acomodarlos a los intereses de la inversión extranjera. No de otra suerte se puede explicar, por ejemplo, el informe del Econ. Sheitter, experto norteamericano en economía urbana, quien plantea que la principal industria que debe incentivarse en Quito es la industria de la construcción, para lo cual se requiere préstamos externos, liberación de todo tipo de importación relacionada con el ramo y que el Municipio deberá garantizar y estimular la iniciativa privada mediante la realización de las obras de infraestructura. Los hechos comprueban el sometimiento a las sugerencias del experto.

Al final, la experiencia de la asesoría extranjera en el campo de la planificación urbana de Quito, parte de un esquema preconcebido, apunta hacia la aplicación de una propuesta que trata de canalizar ciertas "tendencias naturales" y termina en un borrador, revisado y -en algunos casos- reformulado por un equipo de estudios interdisciplinarios del Departamento de Planificación Municipal que fue aprobado por el Cabildo Quiteño.

En síntesis, las expectativas fueron múltiples, los resultados insignificantes e insuficientes, sin embargo fueron muy favorables las ventajas y garantías para la inversión extranjera.

#### **4. PRINCIPALES MANIFESTACIONES DE LA SEGREGACION EN EL ESPACIO.**

##### **a) En lo físico:**

Todos los intentos realizados en el período por organizar y racionalizar el espacio urbano no han logrado resolver las características de segregación socio-económica del espacio. Todo lo contrario, las han consolidado, pues siguen manteniendo la reglamentación y especificaciones para la formación de barrios de primera, segunda y tercera clase, con infraestructura, equipamiento y estilos propios. Lo interesante en este período es el apareamiento de cooperativas de vivienda de la clase dominante o sectores medios altos para la formación de barrios de primera clase en lugares específicos.

**PRIMERA CLASE**

- Familia Cruz Tobar . . . . . 8-October-1964  
Junto al Colegio Dillon.
- Sra. María Fernández de Barberis . . . . . 6-Diciembre-1964  
Parroquia Benalcázar, en la Ave. 6 de Diciembre.
- Sr. Moisés Drach . . . . . 22-Septiembre-1964  
En la Parroquia Chaupicruz.
- Cooperativa "El Batán" . . . . . 27-October - 1964  
En el Batán.
- Cooperativa Odontológica. . . . . 30 - Abril - 1965  
En los terrenos de la Carolina.
- Cooperativa Mexterior . . . . . 21 - Septiembre - 1965  
En la parroquia de la Concepción.
- Cooperativa del Ministerio de OO.PP. . . . . 8 - Marzo - 1966  
En la parroquia Benalcázar.

**SEGUNDA CLASE**

- Herederos del Dr. Eduardo Salazar . . . . . 11 - Mayo - 1965  
En la Gasca.
- Cooperativa la "Concepción". . . . . 21 - Septiembre - 1965  
En la ciudadela la "Concepción"

**TERCERA CLASE**

- Cooperativa El Rosario. . . . . 5 - Mayo - 1964  
En la ciudadela El Rosario
- Caja Nacional del Seguro . . . . . 11 - Agosto - 1964  
En la Delicia (Cotocollao)
- Caja Nacional del Seguro. . . . . 10 - Noviembre - 1964  
En Luluncoto
- Cooperativa Mariana de Jesús . . . . . 19 - Enero - 1965  
Junto al actual Colegio Montúfar
- Cooperativa "Eplicachima" . . . . . 9 - Febrero - 1965  
En San Bartolo
- Cooperativa González Artigas . . . . . 7 - Mayo - 1965  
En Luluncoto

**b) En el diseño de la construcción:**

Igual que en los períodos anteriores esta forma de segregación se ve

reflejada en la Ordenanza que señala el tipo de construcciones a realizarse en los barrios, de acuerdo a la condición social de los mismos. Por ejemplo, en los barrios residenciales de primera clase se obligan a los retiros de 3 o 5 metros sean anteriores, laterales o posteriores, mientras que en los barrios populares se autorizan construcciones adosadas sin ningún tipo de retiros.

En relación a la altura de la edificación no existe una reglamentación apropiada y peor aún, un control que haga prevalecer la norma respectiva.

**c) Respecto a la dotación de servicios y equipamiento comunitario:**

Estos servicios, que en el período anterior fueron atendidos con una relativa eficacia en todos los sectores de la ciudad merced a la acción decidida de comités barriales y organizaciones populares, en el presente período cobra nueva vida y actividad; son Comités, Consorcios, Representaciones barriales, Clubes y otras organizaciones las que acuden en forma decidida al I. Concejo Municipal ya no a pedir, sino a exigir la atención y dotación de servicios y equipamiento para sus respectivos barrios y ciudadelas.

Al Cabildo Quiteño no le quedó otra alternativa que escuchar los planteamientos y encargar a la Comisión de Obras la atención de dichas solicitudes.

Es así como el 26 de Junio de 1964 se recibe en comisión general al Comité Ejecutivo del Consorcio de los Barrios del Sur; en cuya representación habla el Sr. Rodríguez:

- Falta urbanización en la Ferroviaria por descuido de la empresa de los ferrocarriles.
- La ciudadela Atahualpa se encontraba canalizada pero no urbanizada, desde algunos años atrás.
- Presenta la necesidad de urbanizar los sectores alejados de la zona sur puesto que la técnica de la planificación no llega al sector de San Bartolo.
- El programa de la vivienda ha contemplado la zona norte con empresas comerciales sin ningún carácter social; como en el sector norte está la gente pudiente, todos los programas se dirigen a este sector olvidándose de la zona sur.



- Existe escasez de agua en el sector sur.
- En Chaguarquingo el Sr. Jaramillo Arteaga ofreció terrenos para la terminal de buses, pero no ha cumplido.
- En el sector de la Villa Flora falta terminar con la canalización.
- Marco-Pamba es un barrio sin canalización y sin calles, los moradores de este sector están dispuestos a ceder una parte de sus terrenos para el ensanchamiento de las vías.
- En el Panecillo se debe determinar concretamente la realización del parque de la "Unidad Nacional" para poder realizar las expropiaciones respectivas. Es necesario planificar este sector y así comenzar a dotarlo de los servicios y hacer las construcciones en los lugares que no correspondan al mencionado Parque.
- Toctiuco: es la zona más difícil de urbanizar porque ha existido deseo deliberado de hacer que la ciudad no crezca por ese lado; se pide el acceso a esta zona mediante la apertura de una calle que comunique El Placer con San Juan.

Otro representante de este Consorcio de los Barrios del Sur, Sr. Avilés, expone que todos los ciudadanos pagan impuesto y por ende la zona sur carga con la mayoría de los impuestos debido a su población, pero que no se recibe ninguna obra en su beneficio.

Frente a estas exposiciones de los dirigentes barriales habla el Presidente del I. Concejo Municipal y afirma que en verdad los habitantes de la zona sur viven en condiciones desfavorables; pero se puede hacer obra con la ayuda de los dirigentes que están más cerca de los problemas y los conocen mejor.

Por otro lado el Presidente expone los objetivos y fines encargados por el Gobierno Militar para su administración que se refieren fundamentalmente a:

- a) Moralizar la administración Municipal.
- b) Restablecer el crédito y ordenarlo para la planificación urbanística futura de la ciudad.

Una de las primeras soluciones del I. Concejo Municipal al momento de su incorporación ha sido destinar el 80 o/o de los recursos para afrontar los proble-

mas de los barrios del sur.

Por otro lado, el I. Concejo autorizó a la Comisión de Obras para que levante un plan piloto de vivienda que abarque el área comprendida entre la estación de ferrocarriles en Chimbacalle, hasta el sector de San Bartolo. Además ya se ha realizado la zonificación de la Ferroviaria y un 30 o/o de la urbanización.

El Dr. Cevallos pide que se haga un estudio conjunto de la Comisión de Obras y los representantes de los barrios del sur para que se planifiquen las obras, teniendo la seguridad que el I. Concejo las aprobará y las pondrá en marcha.

El 18 de Agosto de 1964 se recibe en comisión general a los representantes del barrio de la Magdalena, con el siguiente pedido:

- Pavimentación del barrio y ensanchamiento de algunas calles con las respectivas expropiaciones.
- Arreglo de la calle Bahía y ampliación de la misma para poder descongestionar la zona sur.
- Es urgente solucionar el problema de la quebrada de los Chochos.
- La canalización de los sectores comprendidos entre las calles Quisquis y Colahuaso.
- Hacer la Casa del Pueblo.

El 12 de Marzo de 1965 se recibe en comisión general al Consorcio de los Comités Barriales de la Zona Sur y piden:

- La construcción de un cementerio.
- La construcción de una Iglesia en los terrenos de la familia Gangotena y la fiscalización de la venta de estos terrenos.

Esta Comisión estaba encabezada por un Cura Párroco de la zona sur.

Según informe del 17 de Enero de 1967 existe una ayuda por parte del gobierno central de S/. 500.000,00 para obras en el sector sur y la verdad que no se supo el destino de este dinero.

El 11 de Octubre de 1966 se recibe en el seno del I. Concejo a una comisión de los moradores del Panecillo pidiendo agua y alcantarillado para su sector.

En relación a los servicios de agua potable y luz eléctrica las condiciones se vuelven deficitarias en toda la ciudad debido al acelerado ritmo de crecimiento urbano. Respecto del agua potable apenas si puede abastecerse la parte tradicional de la zona norte merced al funcionamiento de los cinco pozos construídos con préstamos extranjeros en los años anteriores; los tanques del Placer no pueden abastecer todos los sectores de la ciudad; está por concluir la primera parte del proyecto Pita-Tambo que se espera va a cubrir los déficits de agua.

La luz eléctrica es insuficiente para abastecer incluso el consumo familiar y peor el consumo industrial y comercial. Se espera que los grandes proyectos hidroeléctricos nacionales, como el de Pisayambo, alivien las urgentes necesidades de energía de la ciudad.

Para concluir, es preciso aclarar que todavía se mantienen rasgos característicos de segregación socio-económica en estos aspectos, pero con referencia a sectores típicamente subproletarios y marginales como el caso de los sectores altos de Las Casas, Pambachupa, San Juan, El Placer, la Ferroviaria, Tres Luces y otros. Todos estos sectores están al margen de servicios, equipamiento, infraestructura urbana y, en general, de todo condicionamiento que garantice un asentamiento humano.

En este sentido, se puede explicar una petición que constituye una verdadera denuncia del Concejal Arturo Jijón, cuando en la sesión del 31 de Mayo de 1966 solicita que el Departamento Técnico de Obras proceda al empedrado de la ciudadela de Las Casas y Pambachupa, a continuación de la décima primera transversal para facilitar el acceso del carro cisterna que provee de agua a los moradores de este sector. La petición es aceptada y se inician los trámites de ejecución.

En lo referente al equipamiento deportivo y de recreación existen esfuerzos e intenciones de servir a todos los sectores de la ciudad, pero de diferente manera de acuerdo a las características de segregación urbana existentes. Es decir, el tipo de equipamiento va a variar de acuerdo a las zonas y sectores de la ciudad; por ejemplo, en el Sur se implementarán parques infantiles modestos y mecánicos, canchas de tierra y arena, concha acústica en Luluncoto aprovechando el declive del terreno, etc. Mientras que en la zona Norte el equipamiento es diferente. Por ejemplo, en la sesión de 27 de mayo de 1966 el I. Consejo Municipal aprueba el pedido de la fundación "Mundo Juvenil" para que se le conceda en préstamo 20.000 metros cuadrados de terreno en el sector de la Carolina para formar un centro educativo especial que constará de un museo de Ciencias Naturales, lugar para varias exposiciones y un amplia área de recreación.

En síntesis el equipamiento deportivo, si bien se trata de implementar en toda la ciudad, el tipo y la forma reflejan características específicas de segregación urbana que ayudan a consolidar en el espacio la estructura social vigente y presente en la ciudad.

## **5. PRESENCIA SOCIAL Y POLITICA DEL SUBPROLETARIADO URBANO**

Este período, que marca un crecimiento vertiginoso de Quito, está vinculado directamente con el fenómeno de la presencia física del subproletariado, al que sus escasos recursos económicos le han obligado permanentemente a tomar posesión de colinas y laderas que rodean la ciudad a costa de una condición habitacional, ambiental y de salubridad mínimas.

En este período el fenómeno que se presenta tiene que ver más bien con la presencia social y política de este sector que se constituye en una verdadera fuerza que preocupa a todos, sobre todo por el alcance y los efectos que puede representar frente a un proceso de agudización de la problemática urbana nacional.

En términos sociales el subproletariado constituye un hecho social determinado por causas intrínsecas del campo y de la ciudad que originan situaciones insostenibles en el sector agrario y condiciones de miseria en las ciudades.

Ahora bien, el crecimiento cuantitativo de este sector, la tendencia a localizarse en ciertos lugares, la disposición a la organización y participación social va convirtiendo al subproletariado en una verdadera fuerza social.

En cuanto a la rama ocupacional y su condición de trabajo del subproletariado se podría señalar que en la mayoría de los casos son subempleados o empleados ocasionales y sus ocupaciones son generalmente marginales ubicándose preferentemente como vendedores ambulantes, peones de las construcciones, personal de servicio doméstico, vendedores de periódicos y revistas, voceadores, cuidadores de carros, limpiadores de calzado, mercachifles, ventas ocasionales de útiles escolares y tarjetas navideñas, pintores de casas en Diciembre, pequeños artesanos, oficiales y aprendices y otros más.

En términos políticos el proceso de toma de conciencia de clase y de presencia en la lucha política es más lento, pero los pasos iniciales son muy alentadores. En este punto vale la pena detenerse a analizar algunos rasgos característicos y la proyección de una organización de masas compuesta en su mayoría por este sector social: el Comité del Pueblo.

El Comité del Pueblo es una organización social que a la fecha (1973) agrupa a unas 15.000 familias sin recursos y que luchan y se esfuerzan por conseguir su vivienda y por mejores condiciones de vida. Pero lo más importante consiste en que se ha logrado rebasar la simple aspiración económica y se proyecta hacia la toma de conciencia proletaria frente a la dinámica de la lucha de clases del país. En resumen, El Comité del Pueblo, mediante la movilización y la presión permanente ha logrado reivindicar el derecho del hombre a tener techo y condiciones humanas para vivir.

## 6. CONCLUSIONES

La década de los sesenta y los primeros años del setenta se presentan difíciles para la economía ecuatoriana por el agotamiento del modelo agroexportador y las dificultades políticas que conlleva la implementación de un nuevo modelo de dominación y explotación por parte del imperialismo y sus transnacionales. Todos estos hechos conducen a experimentar todas las formas posibles de gobierno en el Estado burgués, tratando sobre todo de desarticular los movimientos y manifestaciones revolucionarias y a desmovilizar a la masas populares.

En este marco de política nacional se pueden identificar las siguientes conclusiones para el caso de Quito:

- a) Orientación de la inversión hacia la industria de la construcción como una de las ramas más seguras y rentables, originando toda una secuela de monopolio de la construcción, especulación de la tierra, explotación a la mano de obra y subsidios a artículos suntuarios relacionados con el equipamiento de la vivienda; todo lo cual repercutió en una creciente descapitalización del sector urbano y en un despertar de las empresas constructoras con capitales extranjeros, fundamentalmente norteamericanos.
- b) El crecimiento físico vertiginoso de la ciudad obliga a la gestión municipal a buscar mecanismos de control del crecimiento a través de planes de ordenamiento de la ciudad y asesoramiento extranjero en

materia de Planificación urbana, que, partiendo de esquemas preconcebidos, trataron de dirigir el crecimiento económico y físico de Quito de acuerdo a sus intereses de dominación y explotación. Los resultados del asesoramiento demuestran la presencia y la ingerencia extranjeras en la Política Municipal de Quito.

- c) Todos estos intentos y experiencias de “racionalizar el espacio” no toman en cuenta ni cuestionan los efectos y alcances de la segregación socio-económica en el espacio, al contrario, la siguen manteniendo en lo urbano y en lo arquitectónico. En cuanto a la dotación de servicios la ampliación de ellos hacia ciertos sectores fue lo grada gracias a la presión de las organizaciones barriales. Especialmente las zonas no dotadas seguirán apareciendo en los límites de la estructura espacial de la ciudad ya consolidada afectando fundamentalmente al subproletariado.
- d) Merece especial interés considerar en este período la presencia social y política del subproletariado urbano que, a través del “Comité del Pueblo”, ha logrado constituir una fuerza capaz de presionar y exigir soluciones inmediatas a los problemas urbanos fundamentales.

Esta es la realidad de Quito, ciudad digna de mejor suerte, destinada a ser patrimonio de todos los ecuatorianos, pero que —debido a los intereses de grupos hegemónicos locales y los requerimientos de dominación y explotación extranjeros habilmente manipulados a través de los organismos de administración y de gestión municipales— ha tenido que soportar tratamientos discriminatorios y segregaciones en todos los aspectos relacionados con el uso y la ocupación del espacio.

Sin embargo, la presencia, organización y participación popular va siendo cada vez más importante y decisiva en la lucha por reivindicar los derechos urbanos que son patrimonio de todos y que deben estar al servicio de la comunidad. Este despertar popular se debe ir construyendo en el proceso de la lucha y de la formación de una conciencia política. La tarea es ardua y difícil pero los resultados iniciales incentivan la acción reivindicativa social.

## BIBLIOGRAFIA

## BIBLIOGRAFIA

1. ACEDO MENDOZA, Carlos, **Incidencia de los desequilibrios regionales internos en la marginalidad social rural y urbana.** Citado en el trabajo de Rubén Darío Utría.
2. ALBORNOZ, Oswaldo, **Historia de la acción clerical en el Ecuador,** Ediciones Solitierra, 1977.
3. BAEZ, René, **“Evolución reciente de la economía Ecuatoriana”** Ensayo texto; Ecuador, de la Colonia a los problemas actuales Dpto. de publicaciones, Facultad de Economía, U. Guayaquil, 1977.
4. BARRERA, Isaac, **Quito Colonial, S. XVIII y comienzos de XIX** Biblioteca de la U. Católica Quito, 1922.
5. BENITEZ, Leopoldo, **Precursores de Quito, Biblioteca mínima, 1960.**
6. BENITEZ, Leopoldo, **Ecuador: Drama y paradoja, 1950**
7. BUSTAMANTE, Marco, **Monografía de la Provincia de Pichincha,** Su-ministros del Estado, Quito, Biblioteca U. Católica. 1952.
8. CARBO, Luis Alberto, **Historia monetaria y cambiaria del Ecuador** Banco Central del Ecuador, 1953.
9. CUEVA, Agustín, **El proceso de dominación política en el Ecuador.** Editorial Olmedo. Quito-Ecuador, 1972.



10. CUEVA, Agustín, **El Ecuador en la crisis de los años treinta.** Imprenta de U. Central. Quito-Ecuador, 1972, Artículo de la revista "Crítica".
11. DE LA CUADRA, José, **El Montuvio Ecuatoriano,** Ensayo, 1937. Publicaciones pasado y presente. Instituto de Inv. Económicas de la revista "Crítica".
12. DOS SANTOS, Teothonio, **El nuevo carácter de la dependencia.** Talleres de la U. Central, Quito, 1970.
13. ENRIQUEZ, Alcidez, **Obras y trabajos del Cabildo Quiteño (1534-1723),** Imprenta Municipal Quito, 1916.
14. FRANK, Gunder, **Clases y revolución en América Latina.** Edit. Siglo XXI, 1969.
15. GARCIA, Antonio, **Sociología de la Novela Indigenista en el Ecuador.** Edit. Casa de la Cultura Ecuatoriana, Quito, 1969.
16. HARDOY y MORENO, "La reforma urbana en América Latina". Ponencia, Septiembre de 1972.
17. HERRERA, Pablo, **Apunte cronológico de las obras del Cabildo Quiteño: 1534-1714. 1715-1733.** Imprenta Municipal de Quito, 1916.
18. JARAMILLO ALVARADO, Pío, **Atahualpa**

19. JARAMILLO ALVARADO, Pío, **El indio ecuatoriano**; contribución al estudio de la sociología nacional, Editorial Quito.
20. JARAMILLO, Alfredo, "Algunos aspectos del contexto social del Ecuador". Documentos U. Central 1972. Constituye un capítulo del libro: Estructura familiar. ILPES, Chile, 1972.
21. NARVAEZ, ULLOA, ACHIG, **La experiencia urbana y metropolitana de Quito**. Ponencia presentada en el XI Congreso Interamericano de Planificación. Guayaquil Septiembre de 1976.
22. PAREDES, Willington, "Crisis colonial y proceso de independencia en el Ecuador." Ensayo: Texto: ECUADOR: de la colonia a los problemas actuales, Dpto. de publicaciones, Facultad de Economía U. Guayaquil, 1977.
23. PAZ Y MIÑO, Telmo, **La población en el Ecuador**.
24. RESTREPO, José Manuel, **Historia de la revolución de Colombia en la América Meridional**.
25. ROJAS, Angel F., **La novela ecuatoriana**, México, 1950.
26. RUBIO ORBE, Gonzalo, **Nuestros Indios**, Talleres de la U. Central, 1947.

27. SALGADO, Germánico, **El Ecuador y la integración latinoamericana**, Quito, JUNAPLA, 1969.
28. SUNKEL, Oswaldo, **El marco histórico del proceso de desarrollo y subdesarrollo**. Cuadernos del Instituto Latinoamericano de Planificación económica y social.
29. ULLOA, Sócrates y DARQUEA, Gonzalo, **"Estudio del desarrollo histórico de Quito"**. Borrador de difusión interna del Plan Director de Quito. Dpto. de Planificación, I. Municipio de Quito, 1975.
30. UTRIA, Rubén Darío, **"Una política de desarrollo regional y urbano en función de la realidad latinoamericana"**. Ponencia: IX Congreso Interamericano de Planificación, Bogotá, 1972.
31. VELASCO, Fernando, **"Para una historia de la dependencia"** Ecuador hasta 1948. Artículo de la revista Procontra. Impenta de U. Central, Quito, 1972.
32. VARIOS, **Ecuador: pasado y presente**, Publicaciones del Instituto de Investigaciones de la Facultad de Economía. U. Central, Quito, 1975.

## DOCUMENTOS

1. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, colección de Memorias de 1875.
2. CEPAL, **El marco del proceso de desarrollo y subdesarrollo**
3. COMITE CENTRAL DEL PARTIDO MARXISTA-LENINISTA del Ecuador, **"La dictadura militar petrolera-desarrollista y las tareas del pueblo ecuatoriano"**. Tercera sesión plenaria del Congreso Mayo, 1972.
4. JUNAPLA, **El desarrollo urbano en el Ecuador**, Junio, 1973.
5. JUNAPLA, **Plan ecuatoriano para el desarrollo de los recursos humanos** Quito, Agosto, 1970.
6. JUNAPLA y O.E.A. **Seminario sobre población y planificación del desarrollo**. Quito, Abril, 1971.
7. **En defensa del Plan Regulador de la ciudad de Quito**. Publicación del I. Concejo Municipal de Quito, 1950.
8. **Actas de sesiones Públicas del I. Concejo Municipal de Quito**. Ciudad de Quito, 1938, 3 tomos.
9. **Actas de Sesiones Públicas del I. Concejo Municipal de Quito**; Ciudad de Quito, 1939, 3 tomos.
10. **Actas del I. Concejo Municipal de Quito**. Ciudad de Quito, 1942, 3 tomos.
11. **Actas de Sesiones Públicas del I. Concejo Municipal de Quito**, Ciudad de Quito, 1943, 3 tomos.
12. **Actas de Sesiones Públicas del I. Concejo Municipal de Quito**, Ciudad de Quito, 1944, 3 tomos.

NOTA: En este orden se han consultado los demás volúmenes que contienen las Actas de Sesiones Públicas del Cabildo Quiteño hasta el año de 1970. Lo lamentable del caso es el hecho de no tener acceso a las Actas de Sesiones reservadas y el de encontrar determinados documentos incompletos y algunos tomos extraviados.