

Alberto Acosta
Fernando Martín Mayoral
coordinadores

Situación económica y ambiental del Ecuador en un entorno de crisis internacional



FLACSO
ECUADOR

Situación económica y ambiental del Ecuador en un entorno de crisis internacional / coordinado por Alberto Acosta y Fernando Martín Mayoral. Quito : FLACSO, Sede Ecuador, 2013

141 p. : gráficos, mapas y tablas

ISBN: 978-9978-67-386-7

ECUADOR ; CONDICIONES ECONÓMICAS; PRODUCCIÓN; EMPLEO; SALARIOS; INFLACIÓN;
COMERCIO EXTERIOR; FINANZAS; ENERGÍA; POLÍTICA AMBIENTAL

330.9866 - CDD

© De la presente edición:

FLACSO, Sede Ecuador
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 323 8888
Fax: (593-2) 323 7960
www.flacso.org.ec

Coordinadores:

Alberto Acosta
Fernando Martín Mayoral

Investigadores:

Alberto Acosta
Víctor Aguiar
Luis Castro
Hugo Jácome
Katuska King
Fernando Martín Mayoral
María Cristina Vallejo
Marcelo Varela

Asistentes de investigación:

Isabel Angulo
Andrés Cortés
Juan Pablo Díaz
Andrés Dillon
Silvio Fernández
Miguel Garcés
Rita Mesías
David Muñoz
Markus Nabernegg
Ivonne Puruncajas
Marco Vinuesa

ISBN: 978-9978-67-386-7

Cuidado de la edición: Verónica Vacas

Diseño de portada e interiores: FLACSO

Imprenta:

Quito, Ecuador, 2013

1ª. edición: marzo de 2013

Índice

Presentación	9
Capítulo I	
El retorno del Estado	10
<i>Alberto Acosta</i>	
Los mayores ingresos de toda la historia republicana.	10
Limitado crecimiento económico, sin cambios estructurales.	13
Importante incremento de la inversión social	15
Importantes utilidades para los grupos más acomodados	16
El modelo empresarial de desarrollo goza de buena salud	17
En el agro no hay avances sustantivos	18
Auditoria y renegociación de la deuda: una de cal y una de arena	18
Unas reformas petroleras con muy poca reforma.	19
Un comentario final preliminar	20
Referencias bibliográficas	22
Capítulo II	
Compleja evolución de la producción real	23
<i>Fernando Martín Mayoral</i>	
Desempeño de la economía ecuatoriana	23
Evolución de los sectores económicos	27
La demanda agregada	30
Algunas reflexiones finales sobre el sector real ecuatoriano	33
Referencias bibliográficas	37

Capítulo III
Recuperación del empleo luego de la crisis 38

Marcelo Varela

Introducción	38
El empleo internacional	38
El mercado laboral ecuatoriano.	40
Ocupación plena, subempleo y desempleo	42
La informalidad	46
Conclusiones	48
Referencias bibliográficas	48

Capítulo IV
Salarios e inflación: una ecuación relativamente estable 50

Marcelo Varela

Costo de la canasta básica familiar y la canasta vital	50
Salario real	52
Inflación, causas	53
Inflación de los bienes transables y no transables	55
Inflación por grupos de consumo	56
Inflación por ciudades	57
Inflación del productor	57
Conclusiones	58
Referencias bibliográficas	59

Capítulo V
Amenazas del sector externo 60

Fernando Martín Mayoral

Introducción	60
Análisis de la balanza de pagos	61
La balanza por cuenta corriente	61
Destino de los productos ecuatorianos	65
La balanza de servicios	66
La balanza de rentas	68
Las remesas se recuperan después de la crisis.	69
Balanza por cuenta de capital	71
Balanza por cuenta financiera	71
La política comercial del Ecuador	74
Conclusiones	80
Referencias bibliográficas	82

Capítulo VI
El sector fiscal: cuentas por cuadrar 83

Fernando Martín Mayoral, Víctor Aguiar y Luis Castro

Introducción	83
Evolución del gasto y el ingreso del sector público no financiero.	84
Relaciones de sector fiscal y la economía.	86
Estructura del ingreso.	87
Estructura del gasto	90
Conclusiones	93
Referencias bibliográficas	93

Capítulo VII
El sector financiero: solidez gracias a la liquidez 94

Katiuska King y Hugo Jácome

Introducción	94
Hechos relevantes.	94
Costo del dinero	97
Sistema bancario privado	100
Sector cooperativo	104
Banca pública.	106
Resultados del sistema	108
Mercado de valores.	110
Conclusiones	111
Referencias bibliográficas	111

Capítulo VIII
Análisis ambiental: avances y desafíos 113

María Cristina Vallejo

Introducción	113
La política ambiental en Ecuador: capacidad presupuestaria y consecución de objetivos	113
Evolución del presupuesto ambiental y capacidad de ejecución.	114
Fuentes de financiamiento	115
Destinos de la inversión	116
Consecución de las metas de la política ambiental	117
Impuestos ambientales	125
La carga material de la actividad económica	125
El agua y el suelo: recursos estratégicos del Ecuador	127

La Iniciativa Yasuní-ITT	128
Conclusiones	130
Referencias bibliográficas	131

Capítulo IX

El sector energético: ¿hacia una transición sustentable?	136
---	-----

María Cristina Vallejo

Introducción	136
La política energética en Ecuador	136
El balance energético en Ecuador: ¿hacia una transición energética sustentable?	138
Conclusiones	141
Referencias bibliográficas	141

Capítulo III Recuperación del empleo luego de la crisis

Marcelo Varela

Introducción

En Ecuador, la generación de empleo de calidad¹ sigue siendo una de las grandes tareas a acometer. La alta tasa de subempleo², a más del desempleo abierto, ha sido una constante de la economía ecuatoriana, transformándose en una característica estructural de nuestro sistema económico. Esto da cuenta de que el problema laboral merece reflexiones más allá de la coyuntura.

Asimismo, al empleo no se lo puede analizar de forma ajena al conjunto de variables económicas y sociales, debe comprenderse la problemática en todos los ámbitos. Sin embargo, dado que el presente trabajo es de coyuntura, y no un análisis exhaustivo del mercado laboral en el país, solamente se revisa la evolución y composición de las principales variables del mercado laboral entre los años 2007 y 2011, incorporando, por cierto, algunas reflexiones explicativas.

El empleo internacional

El golpe de la crisis internacional desatada desde fines de 2008 sobre el empleo ha sido diferente en cada país y en cada región. Como se advierte en el Cuadro N.º 1, las tasas de desempleo de América Latina son, por lo general, inferiores a las evidenciadas en países europeos como España, Francia o Italia.

Cuadro N.º 1
Evolución del desempleo internacional

	ALEM	ARG	BRA	CAN	CHI	COL	ECU	EE.UU.	ESP	FRA	ITA	JAP	MÉX	PER	URU	VEN
dic-07		7,5	7,4	5,6	7,2	9,9	6,1	4,9	8,6	7,1	6,6	3,7	3,4	8,1	7,7	6,2
dic-08	7,4	7,3	6,8	6,3	8,0	10,6	7,3	7,2	13,9	8,6	7,1	4,3	4,3	8,8	6,8	6,1
dic-09	7,8	8,4	6,8	8,5	8,7	11,3	7,9	10,0	18,8	10,0	8,6	4,8	4,8	8,6	6,3	6,3
dic-10	7,1	7,3	5,3	7,6	7,1	11,1	6,1	9,4	20,3	9,6	8,7	4,5	4,9	7,2	5,4	6,5
dic-11	6,6	6,7	4,7	7,0	6,6	9,8	5,1	8,5	22,9	10,1	9,8	4,6	5,4	7,8	5,4	6,5

Fuente: Banco Central Europeo; United States Department of Labor - Bureau of Labor Statistics; Institutos de estadística de los países; OIT (Organización Internacional del Trabajo). Elaboración propia

El caso español es especial. Recuérdese que este país experimentó un impresionante *boom* inmobiliario alentado por la especulación financiera y una oferta masiva y barata de mano de obra inmigrante. En España, como sucede en otros países de Europa como Grecia, Portugal e Irlanda, la crisis económica ha venido acompañada por una profunda crisis presupuestaria y de deuda pública. La crisis económica ha ocasionado que este país ibérico haya alcanzado una de las más altas tasas de desempleo a nivel mundial (19,8% en diciembre de 2010 y 22,9% en diciembre de 2011)⁴. El desempleo ha golpeado a los grupos más vulnerables, entre ellos a los migrantes, muchos de ellos sin seguro laboral, lo que ha obligado a muchos de ellos a regresar a sus países de origen, con el consiguiente impacto en las remesas que enviarán.

Alemania, por su parte, no se ha visto tan afectada por la crisis, además de ser el gran acreedor de las deudas de los países despectivamente llamados “PIGS” (Portugal, Italia, Grecia y España), lo que le ha permitido consolidarse como economía hegemónica dentro de Europa y mantener una evolución decreciente de su tasa de desempleo, hasta llegar al 6,7% en diciembre de 2010, y al 6,6% en diciembre de 2011. Por su parte, Estados Unidos, que todavía muestra signos de debilidad, mantiene una alta tasa de desempleo: a finales de 2011, del 8,5% (9,4% en 2010), similar a la situación de Francia (10,1%).

Al inicio de la crisis de 2008, los países desarrollados aplicaron políticas fiscales contracíclicas para contrarrestar la contracción económica que empezaban a sufrir sus economías⁵. Sin embargo, este manejo keynesiano no puso en entredicho la lógica especulativa global. Así, poco después, en estos agitados tiempos, en las economías europeas, para tratar de superar la crisis, de la mano del FMI, también responsable de la misma, se aplican esquemas de estabilización y ajuste que recuerdan a los planteamientos neoliberales vigentes no hace mucho tiempo en casi todos los países empobrecidos del mundo.

Cuando la amenaza de una recesión global se expandió en el mundo, se esperaba un cambio hacia otra forma de organizar la economía mundial, incluso dentro del mismo capitalismo. Entonces asomó la opción de una “refundación ética del capitalismo” promovida por Nicolás Sarkozy, expresidente de Francia (Oilwatch, 2011). Sin embargo, las declinantes presiones derivadas de la crisis económica, que olvidan peligrosamente las distintas facetas de la crisis multifacética global, han conducido a un enfriamiento de los iniciales entusiasmos reformistas. Y no solo eso, en Europa se vuelve a desplegar el viejo instrumental fondomonetarista, la aplicación de reformas laborales muy agresivas, que han llevado a enfrentamientos entre sindicatos y Gobierno.

Las instituciones financieras han vuelto a sus andanzas. El FMI aplica otra vez las famosas condiciones de “austeridad” a los países empobrecidos que han demandado créditos por la crisis, e incluso a varios países de Europa, en contraposición con la flexibilidad fiscal, particularmente de Estados Unidos, país que sigue dominando al mundo, aprovechándose del monopolio de la divisa de reserva mundial.

El Fondo Monetario Internacional está influyendo nuevamente en muchas regiones del planeta con creciente fuerza⁶. Ahora, curiosamente, está presente en muchos gobiernos europeos, a los que impone sus condiciones con el apoyo de otros poderosos gobiernos de la misma región, como el alemán, más fondomonetaristas que el propio FMI.

Todo ello dificulta cada vez más la construcción de soluciones equitativas. Por lo pronto el esfuerzo se ha centrado en resolver la Gran Recesión, como se ha denominado a esta crisis. Las políticas contracíclicas, en los países enriquecidos y aun en los empobrecidos, se han enfocado en atender los problemas coyunturales en el ámbito macroeconómico. En Europa y Estados Unidos el gasto público se ha orientado a sostener al sistema financiero y a los banqueros, mas no a proteger a los clientes de la banca, atsigados por costosas hipotecas, ni a una creciente población desempleada. Por otra parte, grandes sumas de dinero se canalizan hacia ciertas actividades productivas generadoras de puestos de trabajo, como la

industria del automóvil, sin preocuparse mayormente por su impacto sobre los precios de los derivados del petróleo y el medio ambiente.

Los países más ricos recurrieron al déficit fiscal para afrontar la crisis, protegiendo el gran capital financiero⁷, en lugar de buscar el estímulo de la economía y la creación de empleo desde la inversión pública. Este manejo “keynesiano neoliberal” duró poco en Europa. El déficit fiscal provocado por el salvataje bancario se volvió insostenible. Y en estas condiciones la austeridad ha aparecido con fuerza en los miembros de la Unión Europea. Con el ajuste propuesto, la crisis la pagarán los pobres en Europa, como ya ha acontecido una y otra vez durante las últimas décadas en las regiones empobrecidas del planeta. Y en la primera línea de los sectores afectados por las crisis y sus secuelas están los migrantes, cuyas condiciones de vida se han deteriorado de forma acelerada. Valga solo considerar que los niveles de desempleo de los migrantes son mucho más elevados que los de los trabajadores nacionales, en España, por ejemplo.

En lo que respecta a la región andina, existen disparidades significativas en el nivel de desempleo, pero estas no son tan acentuadas como en el caso europeo. El Cuadro N.º 1 muestra esta evolución. Colombia es el país con mayor tasa de desempleo de la región andina a pesar de haber experimentado una considerable caída en los últimos dos años (del 11,1% en diciembre de 2010 al 9,8% en diciembre de 2011). Por su parte, Ecuador es el país con menor desempleo en la región, bajando del 6,1% en diciembre de 2010 al 5,1% en diciembre de 2011.

Es importante señalar que los datos no son del todo comparables para la región andina puesto que las metodologías difieren entre países. La principal diferencia radica en la población considerada en edad de trabajar. En Ecuador⁸ se calcula desde los diez años, en Colombia desde los 12, en Perú desde los 14, y en Venezuela desde los 15. Si se transformaran los datos del resto de países igualando la edad base a la ecuatoriana, la población en edad de trabajar de estos países aumentaría, y esto podría ocasionar una reducción de la tasa de desempleo.

El mercado laboral ecuatoriano

Previo al análisis del mercado laboral del Ecuador, es necesario diferenciar tres tipos de población. La población total⁹, la población en edad de trabajar¹⁰ y la población económicamente activa (PEA)¹¹. La evolución de la PEA tiene incidencia directa sobre las diferentes variables de empleo. Por ejemplo, si el número de desempleados se mantiene constante, al aumentar la PEA, la tasa de desempleo va a reducirse. Por lo tanto, la generación de empleo no solamente debe garantizar plazas para los desempleados sino también para las nuevas personas que entran a formar parte de la PEA.

Por otra parte, desde mediados del año 2007 se aplica una metodología de cálculo diferente, lo que hace difícil comparar directamente el nivel de empleo o subempleo entre estos cinco años de gobierno del presidente Correa y los años anteriores.

El proceso de cambio de metodología se inició en el año 2004 con la conformación de la Comisión Interinstitucional de Estadísticas Laborales (CIEL), presidida por el Ministerio del Trabajo y conformada por cinco instituciones que trabajan el tema del empleo (MTE, SIISE, INEC, BCE, CONAMU). En el año 2006 se creó una subcomisión técnica para la actualización y armonización metodológica con delegados del BCE y el INEC. Con la nueva metodología, la segmentación del mercado, en la actualidad, queda de la siguiente forma: sector formal, sector informal y servicio doméstico (antes era sector

moderno, sector informal, actividades agrícolas y servicio doméstico). El sector de las actividades agrícolas ahora se puede considerar dentro del sector informal o del formal. La medición del sector informal se realiza a través de la legalidad: RUC y registros contables completos; el tamaño del establecimiento es ahora de hasta diez trabajadores, mientras que antes se consideraban hasta cinco trabajadores; se actualizan las definiciones en la medición del desempleo; se construye una nueva clasificación de la ocupación; el período de referencia para la búsqueda de empleo es de cuatro semanas, y anteriormente era de cinco; actualmente, del cálculo del desempleo oculto se excluye la categoría “no busca trabajo por oposición familiar o del cónyuge”; y, finalmente, en el cálculo del desempleo abierto ya no se considera la categoría “está a la espera de un trabajo”, que hoy es parte del desempleo oculto.

La población en edad de trabajar (PET) del Ecuador fue de 12,1 millones de personas en diciembre de 2011, lo que implica un aumento de 1,2 millones de personas respecto a 2007. Las mujeres representan el 51% de la PET. La población económicamente activa (PEA) ha crecido de forma moderada en los últimos años, pasando de 4,29 millones de personas en diciembre de 2007 a 4,45 millones en diciembre de 2011. Más de la mitad de la PEA se encuentra en la Costa, donde se concentra la mayor parte de la población, luego en la Sierra y, muy por debajo, en la Amazonía. Otra característica importante de la PEA es que es masculina en su mayoría, concentrando a casi el 60% del total en diciembre de 2011. En la región Costa la diferencia es más marcada, los hombres concentran cerca del 61% de la PEA, frente al 39% de las mujeres. Estos datos son similares a los evidenciados en 2007. La desproporción se da a pesar de que las mujeres superan en número a los hombres dentro de la población en edad de trabajar, lo que muestra que existe una mayor propensión a trabajar o a buscar empleo activamente por parte de los hombres, tanto a nivel nacional como en cada una de las regiones, siendo esto más marcado en la Costa.

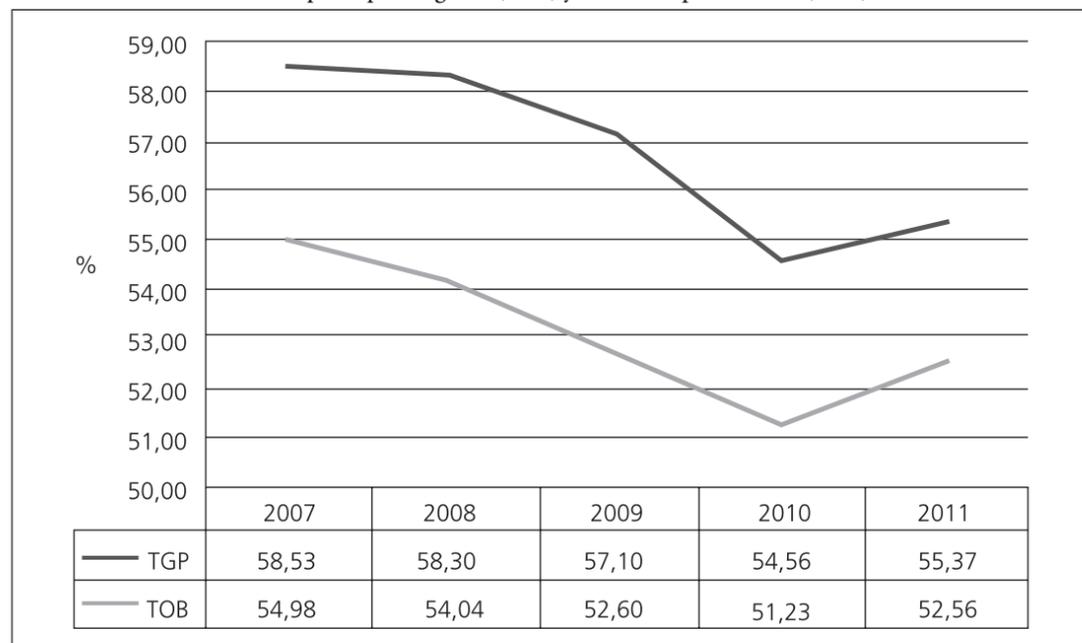
Cuadro N.º 2
Población en edad de trabajar (PET) y población económicamente activa (PEA)

	2007	2008	2009	2010	2011
PET	10 901 147	11 212 907	11 573 647	11 885 922	12 097 171
Hombres	5 359 990	5 466 419	5 656 260	5 819 441	5 922 870
Mujeres	5 541 157	5 746 488	5 917 387	6 066 481	6 174 300
PEA	6 548 109	6 536 311	6 685 112	6 535 240	6 647 203
Hombres	3 905 169	3 893 356	3 983 697	3 959 047	4 026 874
Mujeres	2 642 940	2 642 955	2 701 415	2 576 193	2 620 329

Fuente: Comunidad Andina a partir de los datos suministrados por INEC, a partir de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU). Elaboración propia

Un aspecto importante a mencionar es la reducción experimentada tanto en la *tasa de participación global*, que es la ratio entre la población económicamente activa (PEA) y la población en edad de trabajar, y la *tasa de ocupación bruta*, que es el porcentaje de la población en edad de trabajar que tiene una ocupación entre diciembre de 2007 y junio de 2011. A partir de ese momento, ambos indicadores parecen recuperarse como consecuencia del fuerte crecimiento económico experimentado en 2011. La evolución de ambas variables se observa en el Gráfico N.º 1.

Gráfico N.º 1
Tasa de participación global (TGP) y tasa de ocupación bruta (TOB)



Fuente: INEC y BCE. Elaboración propia

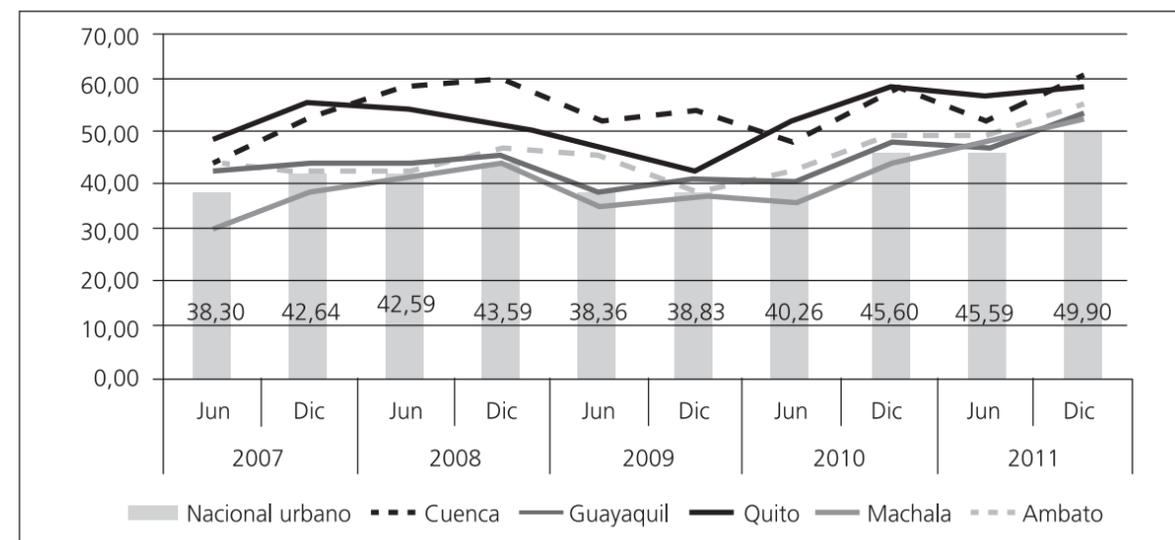
Ocupación plena, subempleo y desempleo

La *tasa de ocupación plena* es la proporción de personas ocupadas sobre la PEA de diez años y más, que trabajan como mínimo la jornada legal de trabajo, tienen ingresos superiores al salario unificado legal y no desean trabajar más horas (INEC)¹², es representativa del empleo de calidad. Esta tasa se mide a nivel nacional y en las cinco ciudades principales del país (Quito, Guayaquil, Cuenca, Machala y Ambato), a través de la Encuesta Nacional de Empleo y Desempleo Urbano (ENEMDU), elaborada por el INEC.

Entre junio de 2007 y diciembre de 2011 hubo un incremento sostenido en la tasa de ocupación plena, en 11,6 puntos porcentuales a nivel nacional urbano (Gráfico N.º 2). Un análisis año a año nos permite ver cómo la crisis internacional impacta en el mercado laboral ecuatoriano en junio de 2009 afectando negativamente a la tasa de ocupación plena nacional urbana. La recuperación se produce a partir de junio de 2010 y con mayor fuerza en diciembre de 2010. Durante el primer semestre de 2011, sin embargo, este proceso se estanca y no es hasta diciembre de 2011 cuando se produce un nuevo empuje en la contratación laboral, que alcanza el 49,9% de la PEA, la cifra más alta de los cinco años analizados.

Por ciudades, se advierte que no todas gozan de esta mejoría en la misma magnitud. Cuenca (61,5%) y Quito (58,6%) son las ciudades con mayor porcentaje de personas con empleo de calidad en diciembre de 2011, mientras que Machala ocuparía la última posición en el grupo de ciudades objeto de análisis por parte del INEC, con el 53% en el mismo período. No obstante, esta es la ciudad que mayores avances ha tenido en este indicador durante el período analizado.

Gráfico N.º 2
Tasa de ocupados plenos por ciudad y nacional urbano



Fuente: BCE. Elaboración propia

Por sector económico, en 2011 el 27,2% de la población ocupada pertenece al sector agrario, que da trabajo a 1,7 millones de personas; le sigue el sector de comercio, con el 21% y 1,3 millones de personas; y en tercer lugar se encuentran los ocupados en las industrias manufactureras, con el 10,6% del total de empleados, con 0,677 millones de personas.

Cuadro N.º 3
Población ocupada de diez años y más por rama de actividad (2011)

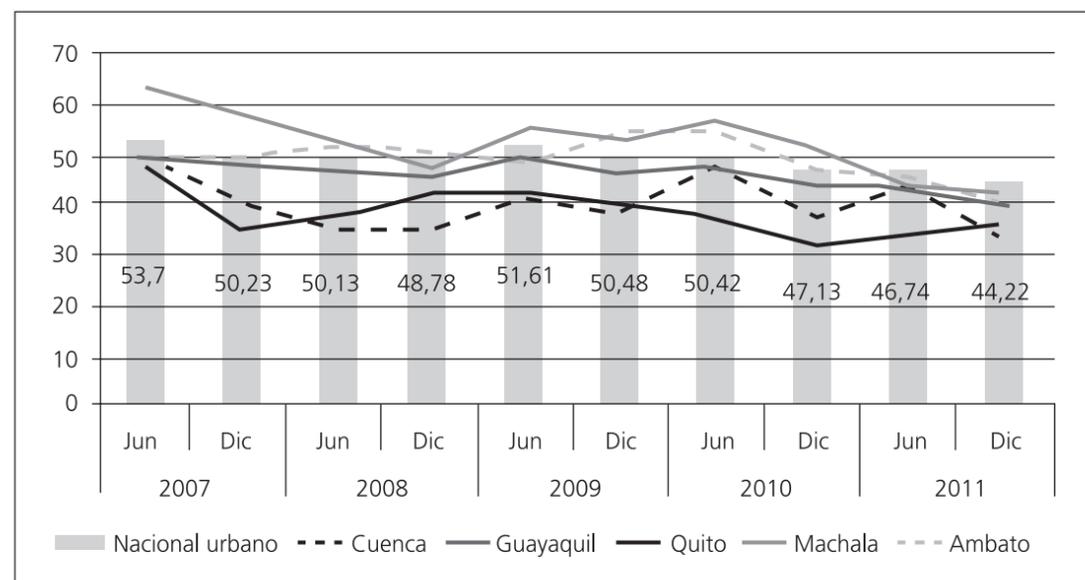
	Ocupados	%
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	1 729 814	27,2%
Comercio, reparac. vehíc. y efect. personales	1 329 639	20,9%
Industrias manufactureras	677 570	10,6%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	393 738	6,2%
Construcción	383 151	6,0%
Enseñanza	325 651	5,1%
Hoteles y restaurantes	313 139	4,9%
Activ. inmobiliarias, empresariales y alquiler	282 965	4,4%
Administ. pública y defensa, seguridad social	237 849	3,7%
Activ. servicios sociales y de salud	176 606	2,8%
Otras activ. comunit. sociales y personales	172 655	2,7%
Hogares privados con servicio doméstico	147 991	2,3%
Pesca	69 360	1,1%

Intermediación financiera	67 245	1,1%
Explotación de minas y canteras	32 747	0,5%
Suministros de electricidad, gas y agua	27 680	0,4%
Organizaciones y órganos extraterritoriales	643	0,0%
TOTAL	6 368 442	100,0%

Fuente: ENEMDU. Elaborado por Pablo Samaniego

Por lo que respecta a la tasa de subocupación total, entre junio de 2007 y diciembre de 2011 se ha producido una caída a nivel nacional urbano de 9,5 puntos porcentuales, con Ambato y Machala como las ciudades con mayores tasas de subempleo en diciembre de 2011 (41,9% y 40,8% respectivamente), mientras que Cuenca y Quito son las que tienen menores tasas (34,2% y 35,5%, respectivamente). El efecto de la crisis internacional provoca la destrucción de empleo de calidad, aumentando la tasa de subempleo a nivel nacional urbano en junio de 2009. Este incremento se da en todas las ciudades del país aunque con un semestre de retraso en Ambato. A partir de diciembre de 2010 la tasa de subocupación cae de forma generalizada, hasta alcanzar el 44,2% en diciembre de 2011, la tasa más baja del período analizado. Este descenso se da en todas las ciudades.

Gráfico N.º 3
Tasa de subocupación total por ciudad y nacional urbano

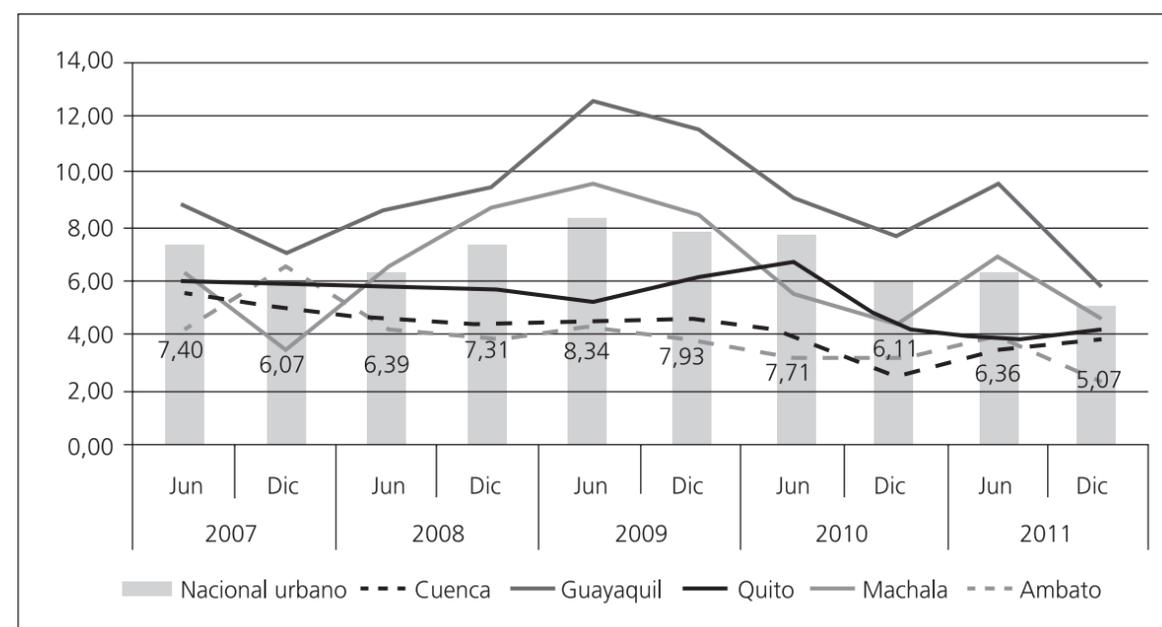


Fuente: BCE. Elaboración propia

Sin embargo, la población subocupada no consigue absorber toda la caída de la población ocupada plena, produciéndose un fuerte crecimiento en la tasa de desempleo del Ecuador en junio de 2009. Guayaquil y Machala son las ciudades más afectadas por la crisis, lo que es lógico dado que estas ciudades costeras tienen una mayor exposición a la economía global por sus mayores vínculos comerciales con el exterior. A partir de diciembre de 2009, la tasa de desocupación total comienza a descender consecutivamente hasta alcanzar, en diciembre de 2011, el 5,1%, la más baja en todo el período analizado. Sin embargo,

entre las diferentes ciudades hay marcadas diferencias. Las ciudades de la Costa, si bien se recuperan rápidamente del choque de la crisis de 2009, todavía registran las tasas más altas de desempleo del país. Tal es el caso de Guayaquil y Machala, que a diciembre de 2011 presentan un desempleo del 5,9% y del 4,6%, respectivamente, mientras que las ciudades de Ambato y Cuenca son las que tienen una tasa de desempleo inferior (2,3% y 3,9%, respectivamente). Durante el primer semestre de 2011, las tasas de desempleo suben en todas las ciudades, excepto Quito y con mayor fuerza en las ciudades costeras, lo que corrobora la debilidad de la economía ecuatoriana durante este período. En el segundo semestre de 2011, el impulso económico permite generar nuevos puestos de trabajo, disminuyendo la tasa de desocupación en Guayaquil, Machala y, en menor medida, Ambato. Quito y Cuenca, por el contrario, aumentan su tasa de desempleo al final de 2011.

Gráfico N.º 4
Evolución de la tasa de desocupación total por ciudades y nacional urbano



Fuente: INEC. Elaboración propia

La composición de estas tres variables por género es un importante indicador a tener en cuenta. En el Cuadro N.º 4 se observa que existe una mayor proporción de mujeres en situación de subempleo, lo que pone en evidencia las mayores oportunidades de los hombres a conseguir un empleo de calidad. A nivel nacional, la tasa de subempleo en las mujeres supera a la de hombres en 13,1 puntos porcentuales, siendo la Amazonía donde existe una mayor desproporción (13,8 puntos porcentuales) y la Costa donde la diferencia es menor (12,3 puntos porcentuales). La otra cara de la moneda son los ocupados plenos, es decir, los empleos de calidad, donde los hombres tienen tasas 14 puntos porcentuales superiores a las de las mujeres a nivel nacional urbano. Por regiones, la Sierra es la que tiene tasas de ocupación plena femenina más altas, con el 45,8%, sin embargo, su diferencia con los hombres sube a 14,5 puntos porcentuales. Le sigue la Amazonía, con una tasa de ocupación femenina del 41,7% de la PEA, y con diferencias de 12,8 puntos porcentuales. Finalmente, la Costa tiene la

menor tasa de ocupación femenina, con el 38,1%, y 14,5 puntos porcentuales de diferencia con la tasa de ocupación masculina.

Cuadro N.º 4
Tasa de composición regional y de género por región y nacional urbano 2011

	Nacional urbano		Costa		Sierra		Amazonía	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Ocupación plena	55,7	41,6	52,6	38,1	60,3	45,8	54,5	41,7
Subocupación global	38,5	51,6	41,8	54,1	33,6	48,3	40	53,8
Desocupación total	4,4	5,5	4,9	7,1	3,8	3,8	3,9	3,9
Diferencia (Hombres-Mujeres)								
Ocupación plena	14,1		14,5		14,5		12,8	
Subocupación global	-13,1		-12,3		-14,7		-13,8	
Desocupación total	-1,1		-2,2		0		0	

Fuente: INEC, ENEMDU (marzo de 2012). Elaboración propia

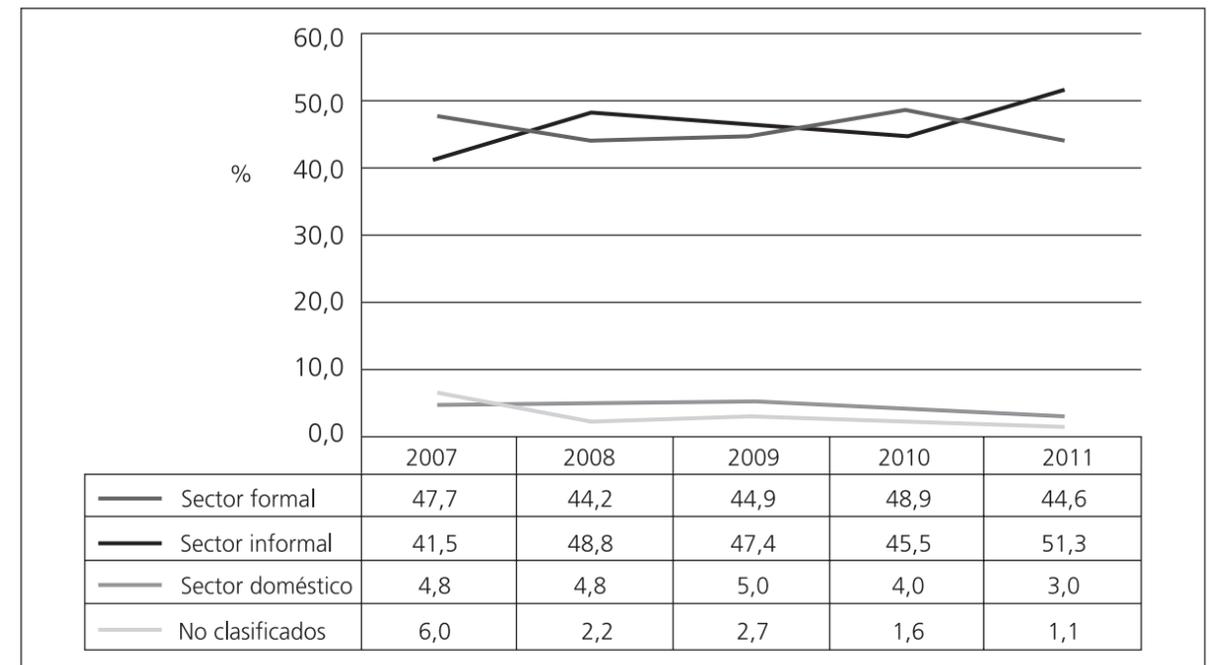
Por lo que respecta a la tasa de desempleo, las diferencias son más discretas, pero nuevamente afecta más a las mujeres, mostrando que este grupo tiene mayores dificultades en conseguir empleo a nivel nacional urbano. A nivel regional, se observa que la Costa es la única región donde las mujeres presentan tasas de desempleo 2,2 puntos porcentuales superiores a las de los hombres, mientras que en la Sierra y la Amazonía las tasas de desempleo son idénticas en ambos sexos.

Estas diferencias ponen en evidencia la importancia de la intervención por parte del Estado para lograr una efectiva reducción de las brechas existentes a nivel regional y por sexo. Asimismo, la generación de empleos de calidad debería ser uno de los objetivos primordiales de los hacedores de política.

La informalidad

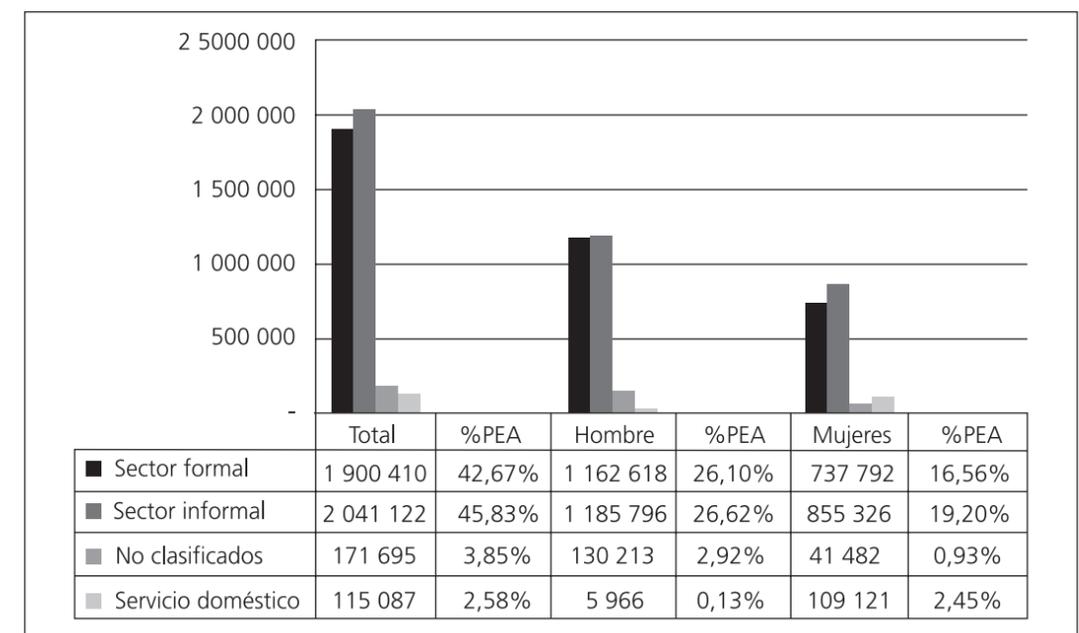
Otro de los problemas estructurales de la economía ecuatoriana es el alto nivel de informalidad en la actividad económica. Este dato se refleja en la proporción de la PEA que se encuentra ocupada en cada uno de los sectores informales. En diciembre de 2011, un 51,3% de la población a nivel nacional urbano se encuentra en el sector informal¹³ mientras que el sector formal aglutina al 44,6%. Este dato es preocupante si se tiene en cuenta que en diciembre de 2007 la población ocupada en el sector informal era del 41,5%, es decir, casi diez puntos porcentuales por debajo, mientras que el sector formal empleaba al 47,7% de la PEA: tres puntos porcentuales por encima.

Gráfico N.º 5
Composición sectorial de ocupados a nivel nacional urbano



Fuente: INEC y BCE. Elaboración propia

Gráfico N.º 6
Composición sectorial de ocupados por sexo a nivel nacional urbano (2011)



Fuente: INEC, ENEMDU (diciembre de 2011). Elaboración propia

Atendiendo al sexo, el acceso a empleos en el sector formal es nuevamente superior en el caso de los hombres, con el 25,3% de la PEA frente al 15,5% de las mujeres, mientras que en el sector informal los hombres superan en 8,7 puntos porcentuales a las mujeres. Pero si analizamos las diferencias entre formalidad e informalidad en cada grupo, podemos observar que para los hombres, la ocupación informal supera en 3,6 puntos porcentuales a la formal, mientras que para las mujeres sube a 4,7 puntos porcentuales, es decir, una mayor proporción de mujeres dentro de su grupo están ocupadas en el sector informal.

Conclusiones

Es una realidad que en Ecuador la generación de empleo de calidad sigue siendo una de las grandes tareas a acometer, convirtiéndose en una característica estructural de nuestro sistema económico, considerando que la alta tasa de subempleo, a más del desempleo abierto, ha sido una constante en la economía ecuatoriana.

Al hablar del empleo en el contexto internacional, se puede decir que el impacto de la crisis internacional desatada desde fines de 2008 sobre este ha sido diferente en cada país y en cada región. Incluso dentro de los países desarrollados hay impactos diferentes. El desempleo en muchos países “desarrollados” ha golpeado a los grupos más vulnerables, entre ellos a los migrantes, muchos de los cuales no tienen seguro laboral, obligando a un grupo cada vez mayor a regresar a sus países de origen, con el consiguiente impacto en las remesas enviadas.

En Ecuador, la PEA no ha tenido mayores variaciones en 2011, respecto a los años anteriores, estando más de la mitad localizada en la Costa. Por otro lado, las tasas de participación global y de ocupación bruta que entre 2007 y 2010 habían caído de forma continuada, se recuperan en 2011 gracias al fuerte crecimiento económico experimentado en el país en 2011.

La crisis económica afecta al Ecuador en junio de 2009 con caídas en la ocupación plena, que es absorbida, en parte, por el mercado informal, pero que aun así genera un fuerte incremento en el desempleo, sobre todo en las ciudades costeñas. No obstante, la recuperación económica de los siguientes años permite reducir significativamente el número de desempleados, hasta situarse, a finales de 2011, en la tasa más baja de los últimos cinco años. Sin embargo, al comparar la situación laboral entre las ciudades del país se detectan marcadas diferencias. Esta divergencia se puede entender, en primer lugar, por la variable composición de su aparato productivo en cada una de las ciudades; por ejemplo, en la Costa es mayor la presencia de actividades comerciales que, en 2010 y 2011, han sufrido más los impactos de la crisis internacional sobre el comercio mundial.

Finalmente, se siguen observando grandes diferencias de inserción laboral por género, que afectan a una mayor proporción de mujeres tanto en desempleo como en subempleo.

Referencias bibliográficas

Banco Central de Bolivia. www.bcb.gob.bo

Banco Central de Reserva de Perú. www.bcrp.gob.pe

Banco Central del Ecuador (BCE). www.bce.gob.ec

Banco Central Europeo. www.ecb.int

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Colombia). www.dane.gov.co

Instituto Nacional de Estadísticas (Venezuela). www.ine.gov.ve

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). www.inec.gob.ec

Oilwatch (2011). “Crisis financiera o crisis civilizatoria”. *Estudios ecológicos* N.º 6, septiembre. <http://es.scribd.com/doc/46565371/2010-Oilwatch-Crisis-Financier-A-o-Civilizatoria>

Organización Internacional del Trabajo (OIT). www.ilo.org/global/lang-es/index.htm

United States Department of Labor - Bureau of Labor Statistics. www.bls.gov

Notas

- 1 Empleo de calidad se entiende como ocupación plena, protección social (afiliación al IESS) y estabilidad. La población con ocupación plena está constituida por personas ocupadas de diez años y más, que trabajan como mínimo la jornada legal de trabajo, tienen ingresos superiores al salario unificado legal y no desean trabajar más horas (no realizaron gestiones), o bien que trabajan menos de cuarenta horas, sus ingresos son superiores al salario unificado legal y no desean trabajar más horas (no realizaron gestiones) (INEC).
- 2 Subempleados son las personas que han trabajado o han tenido un empleo durante el período de referencia considerado, pero estaban dispuestas y disponibles para modificar su situación laboral a fin de aumentar la “duración o la productividad de su trabajo” (INEC). Es decir, personas que desean y están en capacidad de mejorar sus condiciones laborales.
- 3 De acuerdo al INEC, los datos para todos los países excepto Estados Unidos se basan en metodologías estándar de la OIT, por lo tanto son comparables.
- 4 Es importante señalar que España siempre ha tenido altas tasas de desempleo en comparación con el resto de países europeos.
- 5 Se aplicaron políticas keynesianas pero no en los países responsables de la crisis.
- 6 Las políticas del Fondo Monetario Internacional para salir de la crisis se fundamentan en: depreciación del dólar (para impulsar la economía mundial: ayudar a Estados Unidos a reducir sus déficits con los otros países permitiendo la desvalorización de la divisa), renuncia de la soberanía del euro de la Unión Europea, así como los estímulos fiscales deberán finalizar y el ajuste de inventarios llegará de forma natural a su fin, con el único objetivo de fortalecer la economía y la política de Estados Unidos. Esto debe darse por dos factores: paso de una economía basada en los estímulos fiscales (gasto público, menos impuestos y grandes déficits) a otra que crezca gracias al impulso del sector privado. Y el segundo, un ajuste de dos grandes desequilibrios de la economía mundial: Estados Unidos debe importar menos y exportar más, y el resto del mundo –especialmente Asia– debe importar más y exportar menos.
- 7 Es decir, socializar las pérdidas del capital financiero especulativo. Esto es neoliberalismo a ultranza.
- 8 Existe una nueva metodología desde el tercer trimestre de 2007, lo que vuelve a la serie no comparable. El desempleo cayó tres puntos por el cambio, entre 2006 y 2007. Si al valor reportado como desempleo actual le sumamos la categoría de trabajador no definido tendríamos un desempleo de alrededor del 9%.
- 9 Comprende a todos los habitantes del país.
- 10 Comprende a todas las personas de diez años y más.
- 11 Personas de diez años y más que trabajaron al menos una hora en la semana de referencia o que, aunque no trabajaron, tuvieron trabajo (ocupados), o bien aquellas personas que no tenían empleo pero estaban disponibles para trabajar y buscan empleo (desocupados).
- 12 <http://anda.inec.gob.ec/anda/index.php/catalog/99>
- 13 El trabajo en la economía informal se distingue por sus reducidos y mal definidos lugares de actividad, condiciones inseguras y poco saludables, bajos niveles de competencias, productividad e ingresos, extensas jornadas laborales y restricciones al acceso al crédito. Asimismo, los trabajadores de la economía informal no son reconocidos, no se encuentran inscritos y sus actividades productivas no están reglamentadas ni protegidas por la legislación laboral y de la seguridad social.