

Alberto Acosta
Fernando Martín Mayoral
coordinadores

Situación económica y ambiental del Ecuador en un entorno de crisis internacional



FLACSO
ECUADOR

Situación económica y ambiental del Ecuador en un entorno de crisis internacional / coordinado por Alberto Acosta y Fernando Martín Mayoral. Quito : FLACSO, Sede Ecuador, 2013

141 p. : gráficos, mapas y tablas

ISBN: 978-9978-67-386-7

ECUADOR ; CONDICIONES ECONÓMICAS; PRODUCCIÓN; EMPLEO; SALARIOS; INFLACIÓN;
COMERCIO EXTERIOR; FINANZAS; ENERGÍA; POLÍTICA AMBIENTAL

330.9866 - CDD

© De la presente edición:

FLACSO, Sede Ecuador
La Pradera E7-174 y Diego de Almagro
Quito-Ecuador
Telf.: (593-2) 323 8888
Fax: (593-2) 323 7960
www.flacso.org.ec

Coordinadores:

Alberto Acosta
Fernando Martín Mayoral

Investigadores:

Alberto Acosta
Víctor Aguiar
Luis Castro
Hugo Jácome
Katuska King
Fernando Martín Mayoral
María Cristina Vallejo
Marcelo Varela

Asistentes de investigación:

Isabel Angulo
Andrés Cortés
Juan Pablo Díaz
Andrés Dillon
Silvio Fernández
Miguel Garcés
Rita Mesías
David Muñoz
Markus Nabernegg
Ivonne Puruncajas
Marco Vinuesa

ISBN: 978-9978-67-386-7

Cuidado de la edición: Verónica Vacas

Diseño de portada e interiores: FLACSO

Imprenta:

Quito, Ecuador, 2013

1ª. edición: marzo de 2013

Índice

Presentación	9
Capítulo I	
El retorno del Estado	10
<i>Alberto Acosta</i>	
Los mayores ingresos de toda la historia republicana.	10
Limitado crecimiento económico, sin cambios estructurales.	13
Importante incremento de la inversión social	15
Importantes utilidades para los grupos más acomodados	16
El modelo empresarial de desarrollo goza de buena salud	17
En el agro no hay avances sustantivos	18
Auditoria y renegociación de la deuda: una de cal y una de arena	18
Unas reformas petroleras con muy poca reforma.	19
Un comentario final preliminar	20
Referencias bibliográficas	22
Capítulo II	
Compleja evolución de la producción real	23
<i>Fernando Martín Mayoral</i>	
Desempeño de la economía ecuatoriana	23
Evolución de los sectores económicos	27
La demanda agregada	30
Algunas reflexiones finales sobre el sector real ecuatoriano	33
Referencias bibliográficas	37

Capítulo III	
Recuperación del empleo luego de la crisis	38
<i>Marcelo Varela</i>	

Introducción	38
El empleo internacional	38
El mercado laboral ecuatoriano	40
Ocupación plena, subempleo y desempleo	42
La informalidad	46
Conclusiones	48
Referencias bibliográficas	48

Capítulo IV	
Salarios e inflación: una ecuación relativamente estable	50
<i>Marcelo Varela</i>	

Costo de la canasta básica familiar y la canasta vital	50
Salario real	52
Inflación, causas	53
Inflación de los bienes transables y no transables	55
Inflación por grupos de consumo	56
Inflación por ciudades	57
Inflación del productor	57
Conclusiones	58
Referencias bibliográficas	59

Capítulo V	
Amenazas del sector externo	60
<i>Fernando Martín Mayoral</i>	

Introducción	60
Análisis de la balanza de pagos	61
La balanza por cuenta corriente	61
Destino de los productos ecuatorianos	65
La balanza de servicios	66
La balanza de rentas	68
Las remesas se recuperan después de la crisis	69
Balanza por cuenta de capital	71
Balanza por cuenta financiera	71
La política comercial del Ecuador	74
Conclusiones	80
Referencias bibliográficas	82

Capítulo VI	
El sector fiscal: cuentas por cuadrar	83
<i>Fernando Martín Mayoral, Víctor Aguiar y Luis Castro</i>	

Introducción	83
Evolución del gasto y el ingreso del sector público no financiero	84
Relaciones de sector fiscal y la economía	86
Estructura del ingreso	87
Estructura del gasto	90
Conclusiones	93
Referencias bibliográficas	93

Capítulo VII	
El sector financiero: solidez gracias a la liquidez	94
<i>Katiuska King y Hugo Jácome</i>	

Introducción	94
Hechos relevantes	94
Costo del dinero	97
Sistema bancario privado	100
Sector cooperativo	104
Banca pública	106
Resultados del sistema	108
Mercado de valores	110
Conclusiones	111
Referencias bibliográficas	111

Capítulo VIII	
Análisis ambiental: avances y desafíos	113
<i>María Cristina Vallejo</i>	

Introducción	113
La política ambiental en Ecuador: capacidad presupuestaria y consecución de objetivos	113
Evolución del presupuesto ambiental y capacidad de ejecución	114
Fuentes de financiamiento	115
Destinos de la inversión	116
Consecución de las metas de la política ambiental	117
Impuestos ambientales	125
La carga material de la actividad económica	125
El agua y el suelo: recursos estratégicos del Ecuador	127

La Iniciativa Yasuní-ITT	128
Conclusiones	130
Referencias bibliográficas	131

Capítulo IX

El sector energético: ¿hacia una transición sustentable?	136
---	-----

María Cristina Vallejo

Introducción	136
La política energética en Ecuador	136
El balance energético en Ecuador: ¿hacia una transición energética sustentable?	138
Conclusiones	141
Referencias bibliográficas	141

Capítulo VI

El sector fiscal: cuentas por cuadrar

Fernando Martín Mayoral, Víctor Aguiar y Luis Castro

Introducción

Desde la llegada al poder del actual gobierno nacional, Ecuador vive un nuevo modelo económico. En este modelo, el sector fiscal tiene un rol protagónico en la economía, evidenciado por el impresionante crecimiento de los gastos públicos provocado por una mejora en la recaudación de impuestos y por los elevados precios internacionales del crudo. Más aun, debido a las limitadas posibilidades para aplicar política monetaria que han tenido los gobiernos ecuatorianos luego de la dolarización, la política fiscal se convierte en el principal instrumento a través del cual el sector público puede influenciar la economía.

El país parece haber superado el primer embate de la crisis financiera internacional, cuando en 2009 los ingresos del sector público no financiero se contrajeron en un 15,1% en relación al mismo período del año anterior a causa de la caída, en casi un 40%, en los ingresos petroleros, por disminución del precio del barril de este producto. En 2010, y con más intensidad en 2011, los ingresos públicos se recuperan con fuerza, hasta alcanzar tasas superiores al 35% en 2011.

Con estos antecedentes, en el presente capítulo se investiga las principales tendencias de las variables del sector fiscal, así como su estructura y su crecimiento.

En términos generales, el gobierno está compuesto por el sector público no financiero (SPNF) y el sector público financiero. El primero incluye dos grupos a nivel de gobierno: el gobierno general (gobierno central, fondos y fideicomisos petroleros, entidades autónomas, gobiernos provinciales y locales, así como el IESS; que conforman el Presupuesto General del Estado) y las empresas públicas no financieras (Petroecuador, Empresa Nacional de Ferrocarriles –ENFE–, TAME, Flota Petrolera Ecuatoriana –FLOPEC–, otras empresas menores) y el sector público financiero, al que le corresponde todo lo concerniente a la banca pública (Banco Central del Ecuador, Banco Nacional de Fomento –BNF–, Corporación Financiera Ecuatoriana –CFN–, Banco Ecuatoriano de la Vivienda –BEV–, Instituto Ecuatoriano de Crédito Educativo y Becas –IECE– y Banco del Estado –BEDE–). Para nuestro análisis nos concentraremos en el sector público no financiero.

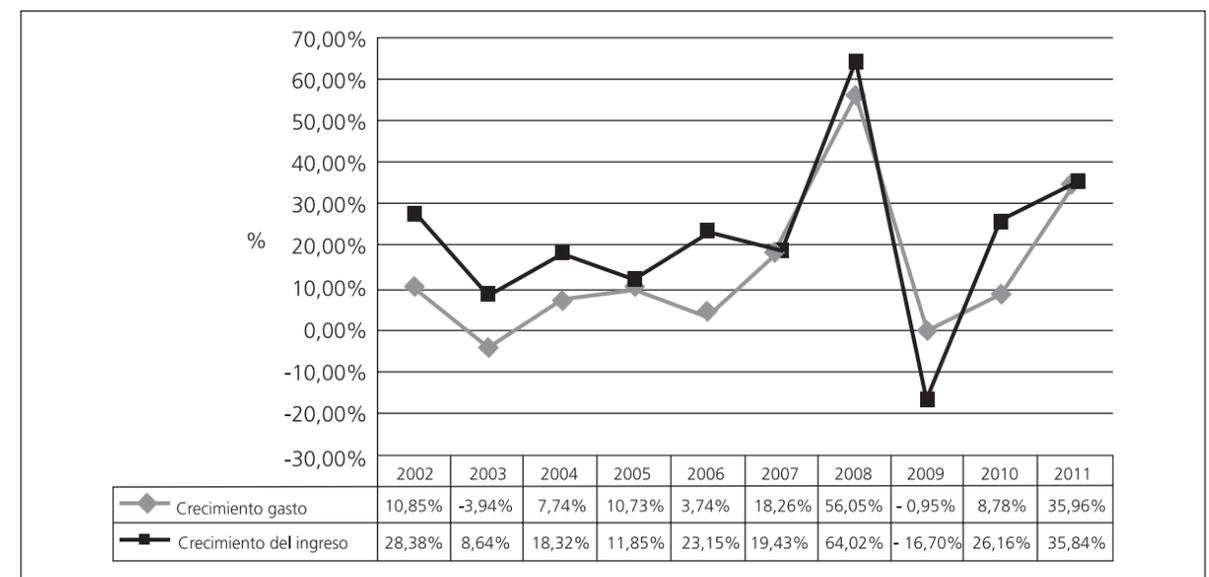
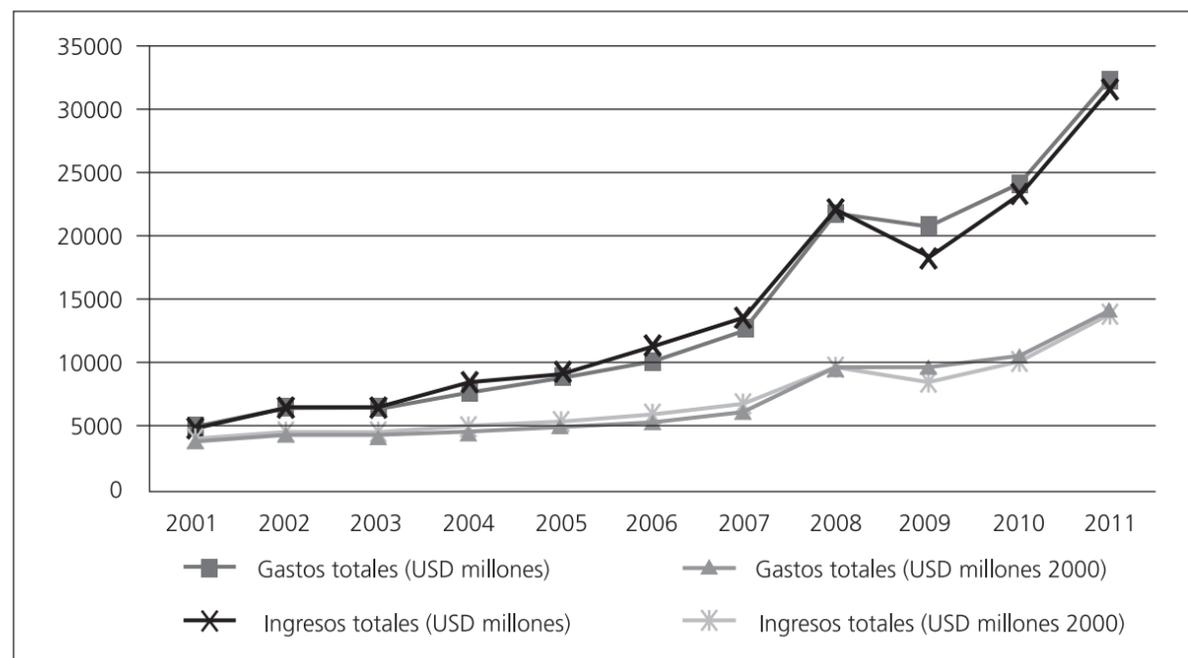
En el siguiente apartado se analiza la evolución temporal de los gastos e ingresos del sector público. Posteriormente se estudia la estructura de sus ingresos, la estructura de sus gastos y su relación con la economía. Y finalmente se examina el financiamiento del gasto público.

Evolución del gasto y el ingreso del sector público no financiero

El gasto público es uno de los componentes principales de la demanda agregada, con capacidad para influir en la economía. Este rubro está compuesto por gastos corrientes, gastos de capital o de inversión y otras inversiones. Este flujo ha ido creciendo en importancia tanto en términos nominales como en términos reales. En el Gráfico N.º 1 se puede observar que en la última década, el gasto en términos nominales ha subido de cinco mil millones de dólares en 2001 a un total de 32 170 millones en 2011. En términos reales, es decir, una vez que se toma en cuenta el aumento de los precios, utilizando el deflactor implícito del PIB, seguimos observando una tendencia creciente en todo el período analizado aunque, obviamente, menos pronunciada que en términos nominales.

En el Gráfico N.º 1 (panel b), se puede observar cómo el gasto público total tuvo su mayor crecimiento en 2008, con tasas del 64%, muy superiores a las observadas en años anteriores, lo que evidencia un fuerte impulso en la política fiscal llevado a cabo por el actual Gobierno. En 2009, debido a los efectos de la crisis financiera internacional, se produce un fuerte retroceso en los ingresos públicos, propiciado por una caída en los precios internacionales del petróleo, que lleva a una contracción en el gasto público. Una vez recuperado este precio, en 2010 y sobre todo en 2011, el gasto público vuelve a crecer un 9% y un 36%, respectivamente, mostrando una consolidación de la política fiscal expansiva.

Gráfico N.º 1
Evolución de los gastos totales e ingresos totales nominales y reales
(millones de dólares)



Nota: Los flujos reales se obtienen con el deflactor implícito del PIB.

Fuente: BCE. Elaboración propia

La rápida expansión del gasto del Gobierno ha tenido como contraparte el crecimiento del ingreso. El ingreso del Gobierno está compuesto por ingresos petroleros, no petroleros, así como los superávits de las empresas públicas. En el año 2009 los ingresos caen en casi 10% respecto a 2008, debido a los efectos de la crisis internacional sobre los precios del petróleo. Esta tendencia se compensa en 2010, cuando el crecimiento del ingreso es cercano al 20% y crece aun más, al 30%, en 2011, hasta alcanzar los 31 500 millones de dólares. La llegada al poder de Rafael Correa quizás sea el factor más importante de este impulso, y posiblemente englobe la mayor parte de los demás factores. La profunda reestructuración del sector público, la reforma de los contratos petroleros, la eliminación de los fondos de estabilización y ahorro petrolero, una recaudación más eficiente por parte del SRI o las múltiples reformas tributarias realizadas son algunas de las medidas que han permitido al Gobierno aumentar sus fuentes de ingresos para llevar a cabo su política de gasto. Un factor más, de carácter externo, ha sido el aumento en los precios del petróleo en los mercados internacionales a partir de 2010, lo que ha contribuido poderosamente en este proceso.

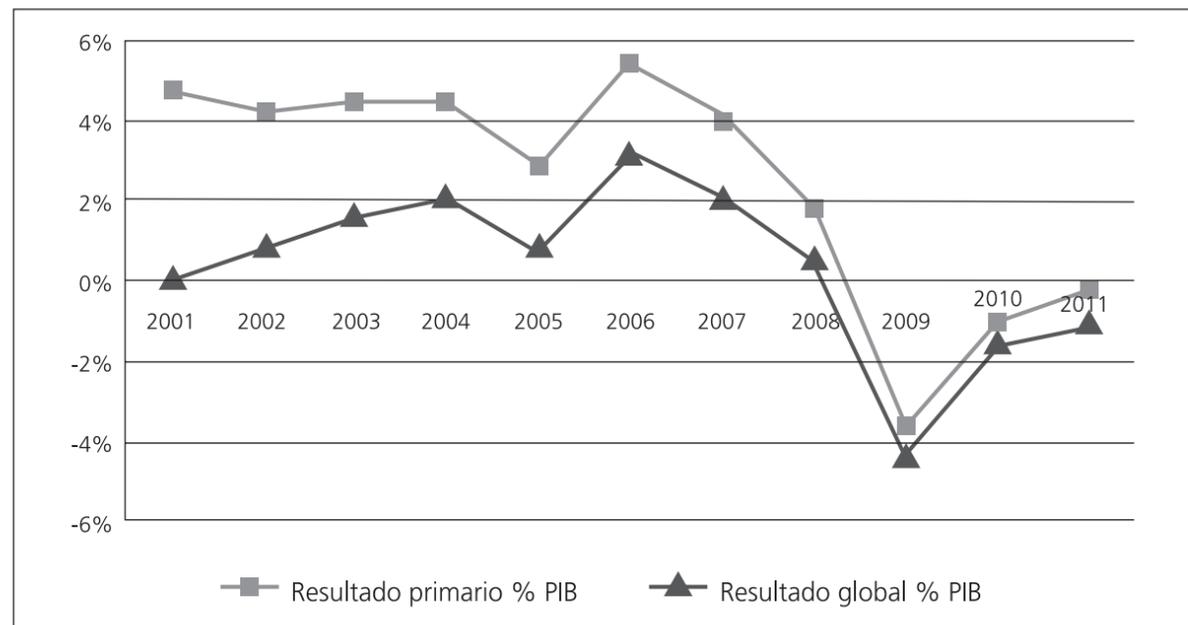
Tabla N.º 1
Resultados del SPNF (millones de dólares y %)

	2008	2009	2010	2011
Ingreso total	22 061,75	18 378,41	23 185,67	31 495,16
Gasto total	21 762,18	20 610,36	24 122,57	32 170,01
Ajuste del tesoro nacional	0	0	0	0
Resultado global	299,57	-2 231,94	-936,90	-674,85
Resultado primario	1 004,16	-1 882,91	-524,27	-161,69
PIB nominal millones USD	54 250 408	54 810 085	56 602 576	61 121 469
Resultado global % PIB	0,55%	-4,07%	-1,66%	-1,10%
Resultado primario % PIB	1,85%	-3,44%	-0,93%	-0,26%

Fuente: BCE. Elaboración propia

Durante el período 2001-2008, los ingresos totales superaron a los gastos totales o, dicho de otra forma, el resultado global fue positivo. No obstante, a partir de 2009, el año de la crisis mundial, tanto el resultado global como el resultado primario (una vez descontado el pago de deuda) se tornan negativos. El resultado primario es deficitario en alrededor de 500 millones en 2010, y baja a 161 millones en 2011 gracias, principalmente, a una recuperación de los precios internacionales del petróleo. No obstante, como porcentaje del PIB, el resultado primario es del -0,26% en 2011, mientras que el resultado global se sitúa en -1,1%. Esto supone una fuerte reducción del déficit global desde -4%, en 2009, gracias al vigoroso crecimiento de los ingresos gubernamentales (Gráfico N.º 2).

Gráfico N.º 2
Resultados como % del PIB



Fuente: BCE. Elaboración propia

Relaciones de sector fiscal y la economía

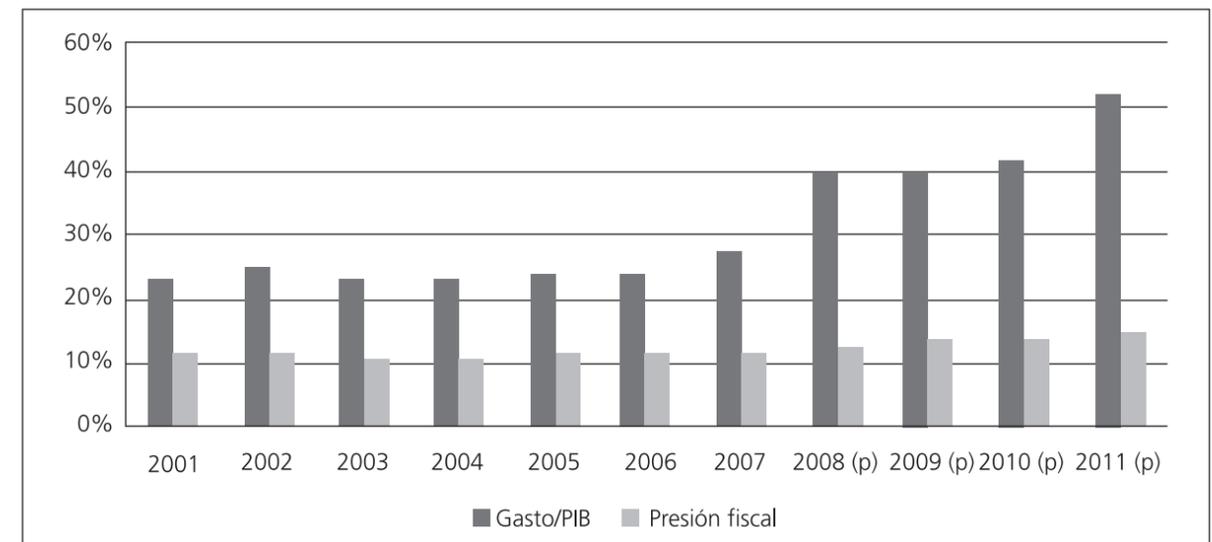
Los dos indicadores más reconocidos en la literatura para medir el peso del Sector Público no Financiero (SPNF) en la economía son la ratio gasto total sobre PIB y la presión fiscal, o el ratio de la recaudación tributaria total sobre el PIB (Luski y Weinblatt, 1998). La medida de Gasto/PIB presenta una tendencia creciente y pronunciada entre 2001 y 2011 (Gráfico N.º 3). En especial, esta tendencia se acentúa entre los años 2008 y 2011. Con base en las cifras del Banco Central del Ecuador, el porcentaje que representa el gasto en el total del PIB llegó al 52% en 2011, diez puntos porcentuales por encima del obtenido en 2010 y muy lejos del 24% en promedio en los años 2000-2006. Estas cifras confirman la política fiscal expansiva llevada a cabo por el gobierno del Ecuador, sobre todo en el último año.

La presión fiscal medida como ratio de los ingresos del sector público no financiero por concepto de tributación (IVA, Renta, ICE, impuestos arancelarios) sobre el PIB se incrementa también en el lapso

de tiempo analizado. Este valor llega a casi 15% en 2011, y sube tres puntos porcentuales desde 2007 (Gráfico N.º 3). Se debe notar que no todos los tributos nacionales se introdujeron en este cálculo, pues no constan los tributos pagados a nivel subnacional a los gobiernos autónomos descentralizados (GAD). Esta cifra subiría en torno al 19% si se tuvieran en cuenta todos los ingresos tributarios del SPNF de acuerdo a los resultados publicados por CEPAL (2011), lo que sitúa al país en la media regional.

Estos datos ponen de manifiesto el gran esfuerzo recaudador que ha tenido el país. De acuerdo a la CEPAL (2011), tan solo tres países latinoamericanos han logrado aumentar sus ingresos fiscales entre 2010 y 2011. Ecuador se sitúa en primer lugar, con un incremento del 3% del PIB, seguido de Nicaragua, con el 1,5%, y Chile, con el 1,1%. No obstante, a pesar de estos buenos resultados, todavía está lejos de los niveles de presión que existen en los países desarrollados (en torno al 35% en los países de la OCDE).

Gráfico N.º 3
Gasto/PIB y presión fiscal (ingreso fiscal/PIB)



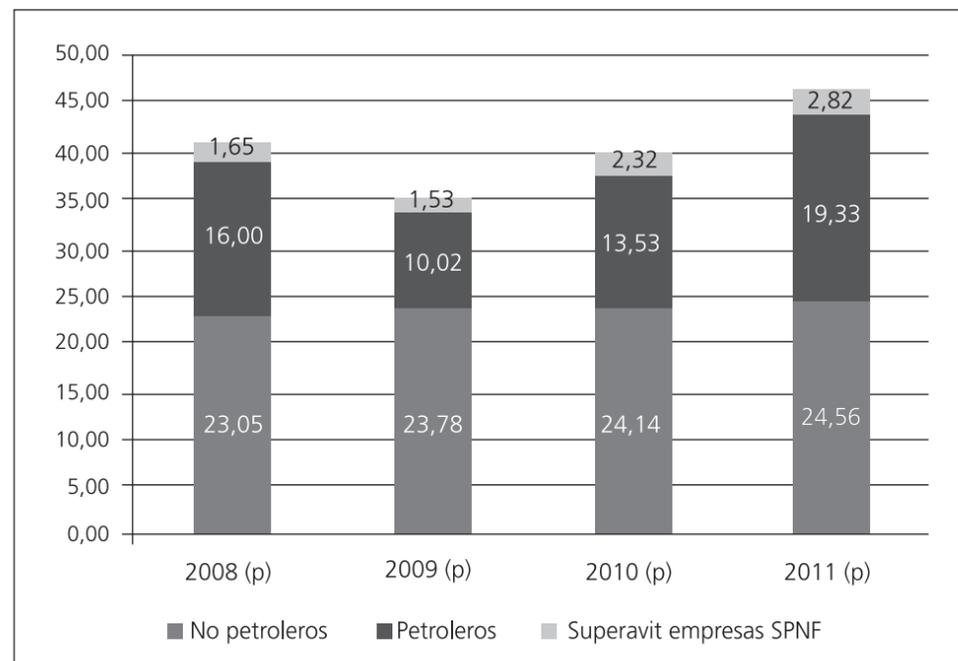
Fuente: BCE. Elaboración propia

Estructura del ingreso

El componente principal de los ingresos públicos del gobierno sigue siendo no petrolero, formado por tributos pagados al SRI y contribuciones sociales pagadas al IESS. Los ingresos no petroleros han crecido de forma importante desde el segundo trimestre de 2011, hasta alcanzar el 53% del total, con un peso relativo respecto al PIB cercano al 25%. Sobre los ingresos petroleros, en 2011 crecen fuertemente, ganando una mayor participación en el total, al pasar de un 34% en 2010 hasta el 41% del total de ingresos públicos en 2011. El año 2011, por consiguiente, se consolida como el de mayores ingresos petroleros de la historia, ya que se han generado rentas superiores a los 13 mil millones de dólares, lo que representa un incremento de casi el 70% respecto a 2010. El alza de los precios internacionales del crudo explicaría este incremento.

Como porcentaje del PIB, en el Gráfico N.º 4 se puede observar que los ingresos no petroleros han aumentado de forma discreta en los últimos años, hasta situarse en torno al 25% del PIB. Sin embargo, el crecimiento de los ingresos petroleros es muy fuerte en 2011, hasta alcanzar el 19,3% del PIB, tras recuperarse de la caída producida en 2009 por el desplome de los precios internacionales del crudo. El tercer componente es el superávit de las empresas públicas del SPNF, que crece al 2,8% del PIB, la cifra más alta desde 2001, lo que pone en evidencia el crecimiento de la actividad económica llevado a cabo por las empresas estatales.

Gráfico N.º 4
Estructura del ingreso total (% PIB)

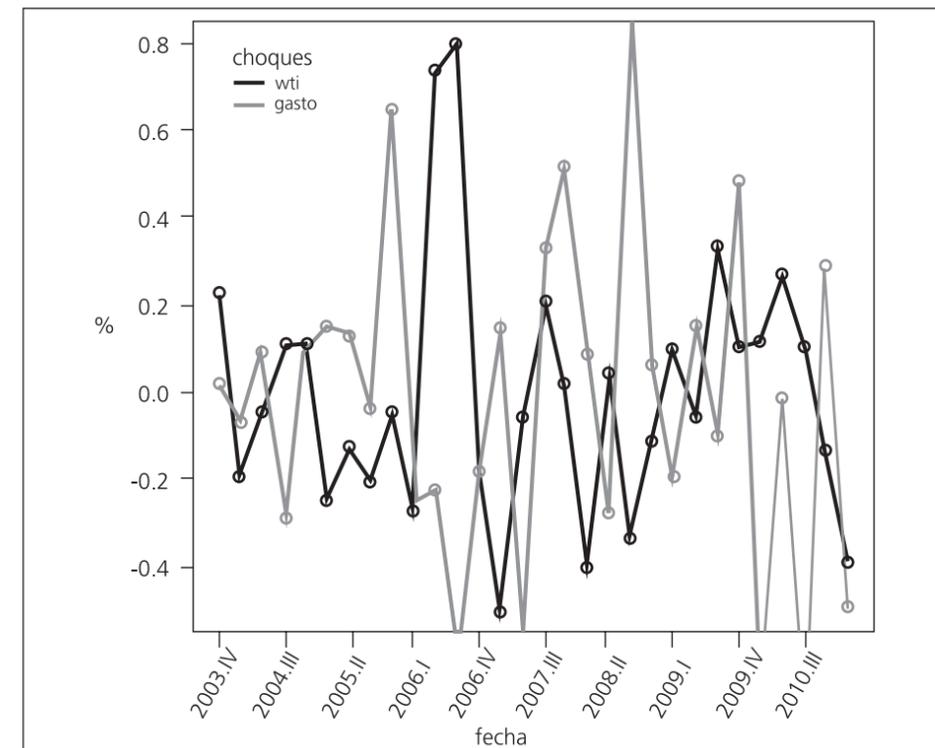


Fuente: BCE. Elaboración propia

Es un hecho conocido que el gasto del SPNF depende, en gran medida, del comportamiento de los precios del petróleo. Efectivamente, a través de la historia del Ecuador, los períodos con altos niveles de gasto han coincidido con períodos de altos precios del petróleo y altos niveles de exportación de crudo al exterior (Acosta, 2004).

No obstante, el vínculo entre los precios del petróleo, específicamente del crudo WTI, ha sido atado formalmente a los cambios en el gasto del gobierno en el trabajo de Aguiar (2011). Este autor utiliza una técnica de VAR estructural para realizar una descomposición Blanchard-Quah de las series de tiempo de crecimiento económico, empleo, precios WTI y gasto del gobierno. El resultado relevante para este análisis es que desde 2008 los choques a los precios de WTI adelantan las variaciones en el gasto del gobierno. Es decir, después de cada aumento de los precios WTI, el mes siguiente viene un incremento del gasto, y una caída de estos precios también se reproduce en una disminución del gasto gubernamental (Gráfico N.º 5). Por este motivo, se puede mencionar que debido a que se espera un desempeño hacia el alza de los precios del petróleo WTI, también se puede esperar un comportamiento expansivo.

Gráfico N.º 5
Sincronización de los choques a los precios del petróleo WTI y el gasto del gobierno



Fuente: BCE. Elaborado por Aguiar (2011)

Por su relevancia en los ingresos totales del sector fiscal, se realiza un análisis más detallado de los ingresos no petroleros, correspondientes a ingresos tributarios y de la seguridad social de carácter nacional. En la Tabla N.º 2 se puede observar que la principal fuente de ingresos no fiscales continúa siendo el IVA, sumando, en 2011, 4 200 millones de dólares, lo que supone un incremento respecto al año 2010 de casi el 12%. Sin embargo, atendiendo a su contribución al PIB, esta baja del 6,48% al 6,23%.

En segundo lugar se encuentran las contribuciones a la seguridad social tanto de empleadores como de empleados. En 2011 alcanzaron un monto de 3 870 millones de dólares, con un crecimiento del 52% respecto a 2010, subiendo su contribución al PIB del 4,4%, en 2010, al 5,7%, en 2011. La política del gobierno de afiliar a los trabajadores en relación de dependencia estaría detrás de este logro.

El tercer puesto lo ocupa el impuesto a la renta, con un incremento cercano al 30% entre 2010 y 2011, hasta alcanzar los 3 030 millones de dólares. Su contribución al PIB ha mejorado casi medio punto porcentual hasta situarse en el 4,5%, gracias a las reformas tributarias realizadas hacia una mayor progresividad en el impuesto, y a la lucha, todavía discreta, del SRI para evitar la evasión fiscal.

Finalmente, los aranceles crecen sensiblemente un año más hasta alcanzar, en 2011, los 1 156 millones de dólares, con un crecimiento respecto a 2010 del 0,3%. Si comparamos este monto con el total importado en 2011 (23 242,6 millones de dólares), obtenemos que el arancel medio cobrado por los productos importados ha sido del 5%. Esto supone una reducción respecto a los dos años anteriores (5,9% de 2010 y 6,7% de 2009), en los que el Gobierno se vio obligado a levantar mecanismos de protección para hacer frente a la crisis económica internacional.

Tabla N.º 2
Ingresos del gobierno central (base devengado)
(millones de dólares y % PIB)

Millones de dólares	2008 (p)	2009 (p)	2010 (p)	2011 (p)	TV 2010-11
No petroleros	12 493,8	12 372,7	13 994,3	16 562,9	18,4%
IVA	3 103,8	3 288,2	3 759,5	4 200,4	11,7%
ICE	473,6	448,1	530,3	617,9	16,5%
A la renta	2 338,6	2 517,5	2 353,1	3 030,2	28,8%
Arancelarios	816,4	950,5	1 152,6	1 156,0	0,3%
Contribuciones Seguridad Social	2 096,8	2 061,0	2 548,8	3 870,3	51,8%
Otros	3 664,6	3 107,4	3 650,0	3 688,2	1,0%
Porcentaje del PIB	2008 (p)	2009 (p)	2010 (p)	2011 (p)	
No petroleros	23,05	23,78	24,14	24,56	
IVA	5,73	6,32	6,48	6,23	
ICE	0,87	0,86	0,91	0,92	
A la renta	4,31	4,84	4,06	4,49	
Arancelarios	1,51	1,83	1,99	1,71	
Contribuciones Seguridad Social	3,87	3,96	4,40	5,74	
Otros	6,76	5,97	6,30	5,47	

Fuente: BCE. Elaboración propia

Se debe remarcar que los impuestos indirectos, es decir, el IVA, el ICE y los aranceles, representan la mayor parte de los ingresos tributarios. Idealmente, se debería depender en mayor grado del impuesto a la renta, porque tiene características en su diseño que lo hacen un mecanismo de redistribución óptimo. No obstante, cabe recalcar que el IVA no es regresivo; es más, debido a sus exenciones, es progresivo. El ICE y los aranceles tal vez no compartan esta virtud.

Estructura del gasto

De los apartados anteriores, queda claro que el gasto del sector público es un componente cada vez más importante en la economía ecuatoriana. En la Tabla N.º 3 se puede observar la estructura anual del gasto. Su principal componente es el gasto corriente, que en 2011 alcanza cerca del 70% del total. Dentro de este rubro se encuentran, en primer lugar, los salarios que reciben los funcionarios públicos, con un desembolso de 7 461 millones de dólares en 2011, un 10% más que en 2010, gracias al incremento en las remuneraciones de los funcionarios, sobre todo en los sectores de salud y educación.

En proporción del PIB, los salarios han aumentado durante el gobierno de Rafael Correa desde una media de 7%, de los anteriores gobiernos, hasta el 11,7%, en 2010, y 11%, en 2011. No obstante, su peso es todavía bajo si se compara con la media de los países de América Latina (27% del PIB, según la CEPAL, 2012).

Le sigue la compra de bienes y servicios, que ascendió a 2 556 millones de dólares en 2011, incrementándose en un 22% respecto a 2010. En lo referente al PIB, este rubro ha sufrido pocas variaciones

en los últimos años, rondando el 4%. El tercer componente del gasto corriente lo integran los intereses de deuda, con un monto de 513 millones de dólares, en 2011, de los cuales 461 millones fueron externos y 52 millones fueron internos. Esta cantidad es superior a la de los dos años precedentes (con un incremento del 24% respecto a 2010), pero es aun inferior a lo pagado en 2008, año previo a la crisis financiera internacional. La razón es la disminución del nivel de endeudamiento en los últimos años, desde 53% del PIB, en promedio 2000-2007, hasta un 18% en 2011.

El gasto de capital, cuya principal partida es la formación bruta de capital fijo realizada por el sector público, ascendió a 9 825 millones de dólares en 2011, lo que supuso un incremento del 36% respecto a 2010. Su contribución al PIB en 2011 sube dos puntos porcentuales respecto a los anteriores años hasta alcanzar el 14%, el monto más alto desde 2001 (5,5%), lo que pone en evidencia el esfuerzo inversor realizado por el actual Gobierno.

Las inversiones del gobierno central fueron las más importantes (5 683 millones de dólares en 2011, con un incremento del 53% respecto al año anterior), seguidas de las inversiones en empresas públicas no financieras (2 207 millones de dólares); en tercer lugar se encuentran los gobiernos seccionales, con 1 599 millones de dólares en 2011.

Tabla N.º 3
Gastos del gobierno central (base devengado)
(millones de dólares y % PIB)

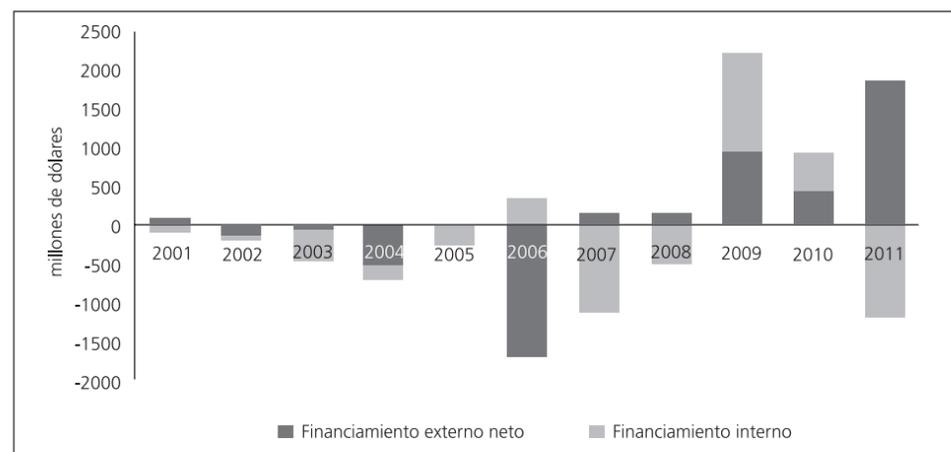
Millones de dólares	2008(p)	2009(p)	2010(p)	2011(p)	TV2010-11
Gastos totales	21 762,2	20 610,4	24 122,6	32 170,0	33,4%
Gastos corrientes	14 761,4	13 930,2	16 905,0	22 344,2	32,2%
Intereses	704,6	349,0	412,6	513,2	24,4%
Externos	660,1	322,7	377,2	461,3	22,3%
Internos	44,5	26,3	35,4	51,9	46,6%
Sueldos	4 869,4	5 929,2	6 785,8	7 461,0	10,0%
Compra de bienes y servicios	2 086,3	1 924,2	2 090,2	2 556,1	22,3%
Otros	7 101,1	5 727,8	7 616,3	11 813,9	55,1%
Gastos de capital	7 000,8	6 680,1	7 217,6	9 825,8	36,1%
Formación bruta de capital fijo	6 929,7	6 310,0	6 570,9	9 492,3	44,5%
Gobierno central	4 307,9	3 507,1	3 698,1	5 683,5	53,7%
Empresas públicas no financieras	1 308,0	1 684,7	1 494,2	2 206,7	47,7%
Gobiernos seccionales	1 237,2	973,9	1 155,9	1 599,1	38,3%
Otros	76,6	144,3	222,7	3,0	-98,7%
Otros de capital	71,1	370,2	646,6	333,6	-48,4%
% PIB	2008(p)	2009(p)	2010(p)	2011(p)	TV2010-11
Gastos totales	40,15	39,62	41,61	47,71	
Gastos corrientes	27,23	26,78	29,16	33,14	
Intereses	1,30	0,67	0,71	0,76	
Externos	1,22	0,62	0,65	0,68	
Internos	0,08	0,05	0,06	0,08	

Sueldos	8,98	11,40	11,70	11,07	
Compra de bienes y servicios	3,85	3,70	3,61	3,79	
Otros	13,10	11,01	13,14	17,52	
Gastos de capital	12,91	12,84	12,45	14,57	
Formación bruta de capital fijo	12,78	12,13	11,33	14,08	
Gobierno central	7,95	6,74	6,38	8,43	
Empresas públicas no financieras	2,41	3,24	2,58	3,27	
Gobiernos seccionales	2,28	1,87	1,99	2,37	
Otros	0,14	0,28	0,38	0,00	
Otros de capital	0,13	0,71	1,12	0,49	

Fuente: BCE. Elaboración propia

Las necesidades de financiamiento del sector público no financiero crecen significativamente a partir de 2009, alcanzando, en 2011, un monto cercano a dos mil millones de dólares procedentes del exterior, lo que equivale a casi un 2,8% del PIB. La deuda interna crece de forma importante en 2009 y en menor medida en 2010, por una disminución de depósitos del SPNF en el Banco Central del Ecuador (incluyendo fondos petroleros)¹. En 2011, por el contrario, se incrementan los depósitos del SPNF en el BCE por un valor de 1 326 millones de dólares. Otro hecho significativo respecto al financiamiento interno es la creciente disminución que se ha producido en las obligaciones pendientes de pago por parte del SPNF, que han descendido de 794 a 419 millones de dólares entre 2010 y 2011.

Gráfico N.º 6
Financiamiento del SPNF



Millones de dólares	2008	2009	2010	2011
Resultado bajo la línea SPNF	-299,59	2 231,95	936,90	674,71
Financiamiento externo neto	185,53	952,96	446,79	1 869,26
Financiamiento interno	-485,12	1 278,99	490,11	-1 194,55

Fuente: BCE. Elaboración propia

Conclusiones

El sector público no financiero ha incrementado su peso en la economía ecuatoriana en los últimos años, hasta situarse en torno al 50% del PIB en 2011. Para sostener este crecimiento tan importante del gasto, el Gobierno ha fortalecido sus ingresos, tanto los externos, que han sido beneficiados e influenciados por los altos precios del petróleo, como por una mejoría en los mecanismos de recaudación tributaria.

Las rentas tributarias continúan siendo la principal fuente de ingresos del Gobierno. No obstante, los ingresos no petroleros han crecido significativamente en 2011, gracias, principalmente, a la subida de los precios internacionales del crudo. Respecto al gasto público, la mayor parte es corriente, siendo los sueldos recibidos por los empleados públicos el principal rubro. No obstante, a pesar del importante aumento del gasto del gobierno, la dimensión del sector público ecuatoriano aún es baja en comparación con la media de América Latina.

Las necesidades de financiamiento externas han crecido en los últimos años como consecuencia de la política fiscal expansiva aplicada por el Gobierno. El financiamiento interno, por el contrario, muestra un comportamiento más volátil.

Finalmente, en 2011 se da un fuerte impulso a la inversión pública en todos los niveles de gobierno, siendo la administración central la que más aumenta la inversión en capital, seguida de las empresas públicas y, en menor medida, los gobiernos seccionales. Con ello, el Gobierno profundiza su política fiscal expansiva, convirtiéndose en el motor de crecimiento del país en 2011.

Referencias bibliográficas

- Acosta, A. (2004). *Breve historia económica del Ecuador*. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Aguiar, V. (2011). "Análisis del cambio de comportamiento de las variables macroeconómicas y su impacto en el comercio internacional". *Working Papers in Economics*.
- BCE (2011). *Metodología de la información estadística mensual del BCE*. Abril.
- CEPAL (2011). "La política macroeconómica". En *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe*.
- (2012). *Gasto y deuda pública en América Latina: indicadores del sector público*. Enero.
- Luski, I. y J. Weinblatt (1998). "A dynamic analysis of fiscal pressure and demographic transition". *Applied economics* Vol. 30 Issue 11: 1431–1442.

Notas

¹ La variación "Depósitos del SPNF en el BCE" se obtiene como diferencia entre el saldo inicial menos el saldo final de los recursos que se encuentran depositados en las cuentas que cada una de las unidades institucionales tiene en el BCE (2011).