

**Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales – Ecuador**  
**Departamento de Asuntos Públicos**  
**Maestría en Estudios Urbanos Convocatoria 2017 – 2019**  
**Gobierno de la Ciudad**  
**Profesores: Claudia Ximena López Rieux - Emmanuel Eveno**  
**José Alejandro Sanín Eastman**

**Evaluación parcial Módulo 1:**

¿Cómo se presentan los poderes urbanos en la escena internacional? Para abordar esta cuestión, podemos iniciar por plantear la tesis que nos ofreció el Profesor Emmanuel Eveno, relacionada con que las ciudades han tomado una mayor importancia que los Estados nacionales, en materia del ejercicio del poder político. Así mismo, podemos pasar por tres ejemplos del norte global que nos ofreció el mismo Profesor en la clase y que apoyarían dicha tesis:

1. La pretensión independentista de Cataluña frente a España (Euronews 2018).
2. La renuncia del Ministro del Interior francés para ser Alcalde de Lyon (El Mundo 2018).
3. El desafío de Alcaldes de algunas ciudades de Estados Unidos al Presidente Trump por el tema del cambio climático (Europapress 2017).

Sin embargo, para complejizar el análisis, podríamos centrarnos en identificar los sistemas de gobierno y las formas de organización territorial del Estado en estos tres países. Primero, España cuenta con un sistema de gobierno parlamentario, donde se distingue el jefe de gobierno (encarna el poder ejecutivo) y el jefe de estado (encarna la unidad de la nación), el primero se elige entre los parlamentarios sometidos a elección popular, y el segundo es el rey. Así mismo, la organización territorial del Estado está dada por comunidades autónomas que son un híbrido entre el unitarismo y el federalismo. Segundo, Francia cuenta con un sistema de gobierno semipresidencial, donde también se distingue jefe de gobierno de jefe de Estado, el primero se elige entre los parlamentarios sometidos a elección popular y el segundo es elegido directamente en elección popular, dado que no hay rey. Igualmente, la organización territorial del Estado es unitaria<sup>1</sup>. Tercero, Estados Unidos cuenta con un sistema de gobierno presidencial, donde jefe de gobierno y jefe de Estado los encarna el presidente, el cual se elige popularmente. Así mismo, la organización territorial es federal<sup>2</sup> (Torrens 2018).

Todo esto, para argumentar que dichas diferencias y matices podrían explicar de manera diferenciada el apoyo o rechazo de la tesis propuesta por el Profesor. Primero, en España y el caso de Cataluña, habría que especificar que dicha Comunidad Autónoma tiene como capital a Barcelona y comprende mucho más allá de dicha ciudad y deberá entenderse que la idea de comunidad e identidad política en España, en muchas de las diversas Comunidades Autónomas, conviven en constante tensión con la idea hegemónica de

---

<sup>1</sup> Esto suele relacionarse con una idea hegemónica de comunidad política o nación al interior del Estado.

<sup>2</sup> Igualmente, bajo modelos federales, se evoca una reunión de ideas diferentes de comunidad política.

nación propuesta desde Madrid y tiene como figura al rey. Esto implica que en España se debería estar discutiendo -si es que no se está haciendo ya- la posibilidad de transitar a un modelo de organización territorial federal, que pudiera liberar muchas de las tensiones existentes y que tienen como punta del iceberg desde hace un año a Cataluña (Euronews 2018, Torrens 2018). Esto implicará un proceso de descentralización más profundo que indudablemente fortalecerá los poderes autonómicos y locales. Lo que, por consiguiente, hará más atractivo el gobernar dichos territorios.

Segundo, en Francia las funciones ejecutivas se comparten entre presidente y primer ministro, lo que -a mi manera de ver- divide el protagonismo de ambas figuras y, a su vez, de sus colaboradores (El Diario.es 2017). Esto, podría ser un motivo por el cual el ministro del interior decide salir del gobierno nacional para enfrentar la disputa por la alcaldía de la tercera ciudad del país (El Mundo 2018). Además, pese a que Francia es un Estado unitario, la descentralización territorial bajo el principio de subsidiariedad emprendida desde la década de 1980, entrega mayores recursos a los Alcaldes para su administración (Borja 1984), lo que haría atractivo el gobierno de la ciudad en dicho país.

Tercero, Estados Unidos al contar con una organización territorial federal, los Estados y los gobiernos locales cuentan con una autonomía mucho mayor, un tipo de autonomía conocida como competitiva, que los lleva a competir entre Estados y ciudades e incluso con el gobierno nacional (Torrens 2018). Lo que provoca que diversas ciudades no tengan temor de unirse para conformar el movimiento llamado 'Alcaldes Climáticos' (Europapress 2017).

De esta manera, los tres ejemplos puestos por el profesor para apoyar su tesis, más que confirmarla, revelan un ascenso de la importancia del poder político a nivel urbano y un descenso de la centralidad de Estado-Nación, reflejada en el decreciente protagonismo de la figura que encarna el poder ejecutivo (Carrión 2007). Ahora, si matizamos así la tesis propuesta, nos podemos encontrar incluso con que la presencia en gobiernos nacionales o locales para algunos personajes políticos pueden ser entendidos como escalones para visibilizarse a la opinión pública y posteriormente, lanzarse a la dignidad deseada (Carrión 2007). Esto lo traeremos a colación con un par de ejemplos de América Latina.

Un primer ejemplo es el de Colombia con Andrés Pastrana, Álvaro Uribe y Gustavo Petro. El primer personaje, antes de ser presidente de Colombia entre 1998 y 2002, fue el primer alcalde de Bogotá elegido por voto popular para el periodo 1988 - 1990 (Semana 1989). El segundo personaje, antes de ser presidente de Colombia para dos periodos entre 2002 y 2010, fue el segundo Gobernador de Antioquia entre 1995 y 1997 y el primero que por obligación de ley tuvo que poner en marcha un plan de desarrollo para el Departamento (El Tiempo 1994). El tercer personaje, si bien fue derrotado en las últimas elecciones presidenciales en junio del presente año, logró algo histórico para la izquierda en el país: llegar al balotaje (El Espectador 2018). Pretendía que, parte de la imagen y propuesta de gobierno que le dejó su paso por la Alcaldía de Bogotá, le sirviera de escalón para llegar a ser presidente de la república, tal como lo lograron los personajes mencionados

anteriormente. El segundo y último ejemplo más claro es el de Argentina con Nestor Kirchner y Mauricio Macri. El primero, antes de ser presidente de Argentina entre 2003 y 2007, fue gobernador de la provincia de Santa Cruz (La Nación 2002). El segundo, antes de ser presidente de Argentina, fue Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, entre 2007 y 2015 (Infobae 2015).

Estos ejemplos lo que demuestran es que más allá de la tendencia ideológica de los políticos de este par de países (hablamos tanto de políticos de derecha como de izquierda), los sistemas de gobierno y las formas de organización territorial del Estado -que por cierto son presidencialistas ambos, sin embargo, Argentina es federal y Colombia unitario-, en América Latina, a partir de los ejemplos, podríamos hablar de los gobiernos locales como escalón para alcanzar el gobierno nacional (Carrión 2007).

Pese a lo anterior, no se debe desconocer que, de acuerdo con Borja y Castells (1997) los gobiernos locales cuentan con importantes ventajas para su gestión, respecto de la que tienen los gobiernos nacionales

Por un lado, gozan de una mayor capacidad de representación y de legitimidad con relación a sus representados [...]. Por otro lado, gozan de mucha más flexibilidad, adaptabilidad y capacidad de maniobra en un mundo de flujos entrelazados, demandas y ofertas cambiantes y sistemas tecnológicos descentralizados e interactivos Borja y Castells 1997,6).

La proximidad de estos y la lejanía de aquellos (Carrión 2007), han quedado en el imaginario de la ciudadanía, que cada vez más reclama espacios de participación ciudadana que vaya más allá de la asistencia a las urnas (Pascual 2001, Del Tronco 2014). Espacios de “gobernanza urbana “aumentada”, es decir, con capacidad para involucrarse estrechamente en el diseño y la elección de las políticas públicas” (Peugeot 2016, 72).

## Referencias

Borja, Jordi. 1984. “Descentralización: una cuestión de método”. *Revista Mexicana de Sociología* 46 (4): 5 - 33.

Borja, Jordi y Manuel Castells. 1997. *Local y global. La gestión de las ciudades en la era de la información*. Madrid: Taurus.

Carrión, Fernando. 2007. “El desafío político de gobernar la ciudad”. *Nueva sociedad* (212): 36 - 52.

Del Tronco, José. 2014. “Perfiles ciudadanos y su propensión a la participación no electoral en América Latina”. *Revista Mexicana de Opinión Pública* (17): 12-48.

Euronews. 2018. “Se cumple un año de la declaración de independencia de Cataluña por parte del Parlament” <https://es.euronews.com/2018/10/26/se-cumple-un-a-no-de-la-declaracion-de-independencia-de-cataluna-por-parte-del-parlament>

Europapress. 2017. “Más de 250 ciudades de Estados Unidos se alían contra el cambio climático a pesar de Trump”. <https://www.europapress.es/internacional/noticia-mas-250-ciudades-estados-unidos-alian-contra-cambio-climatico-pesar-trump-20170627200121.html> 27/06/2017

El Diario.es. 2017. “¿Qué puede hacer un presidente de Francia?” [https://www.eldiario.es/internacional/DIRECTO-franceses-segunda-elecciones-presidenciales\\_13\\_641265868\\_10213.html](https://www.eldiario.es/internacional/DIRECTO-franceses-segunda-elecciones-presidenciales_13_641265868_10213.html) 07/05/2017

El Espectador. 2018. “ “Aquí no hay derrota. Por ahora no seremos gobierno”: Petro”. <https://www.elespectador.com/noticias/politica/aqui-no-hay-derrota-por-ahora-no-seremos-gobierno-petro-articulo-794948> 17/06/2018

El Mundo. 2018. “El ministro del Interior Gérard Collomb presenta su renuncia al presidente Macron, que la rechaza”. <https://www.elmundo.es/internacional/2018/10/01/5bb28e0922601dd83d8b46c4.html> 01/10/2018

El Tiempo. 1994. “CNE proclama triunfo de Uribe V. en Antioquia”. <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-242415> 09/11/1994

Infobae. 2015. “Quién es Mauricio Macri, el hombre que terminó con 12 años de kirchnerismo”. <https://www.infobae.com/2015/11/22/1771600-quien-es-mauricio-macri-el-hombre-que-termino-12-anos-kirchnerismo/> 22/11/2015

La Nación. 2002. “El gobernador Kirchner y su provincia”. <https://www.lanacion.com.ar/403433-el-gobernador-kirchner-y-su-provincia> 08/06/2002

Pascual, Josep. 2001. De la planificación a la gestión estratégica de las ciudades”. *Elements de debat territorial* (13).

Peugeot Valérie. 2016. “¿Colaborativa o inteligente? La ciudad entre dos imaginarios”. *URBS* 6 (2): 63-81.

Semana. 1989. ¿Cómo ha resultado Andrés? <https://www.semana.com/nacion/articulo/como-ha-resultado-andres/11225-3> 01/09/1989

Torrens, Xavier. 2018. “El Estado federal: ¿la solución para España?” *Món Empresarial*. <http://www.monempresarial.com/es/2018/04/19/estado-federal-solucion-espana/> 19/04/2018