



BIENES DE CAPITAL: UNA ALTERNATIVA
EN EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE
ECONOMIAS DE MENOR DESARROLLO
RELATIVO: EL CASO ECUATORIANO.



FLACSO
FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

JORGE ERNESTO SANCHEZ

FLACSO - QUITO.

PROYECTO DE INVESTIGACION:

BIENES DE CAPITAL: UNA ALTERNATI
EN EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE
ECONOMIAS DE MENOR DESARROLLO
RELATIVO: EL CASO ECUATORIANO.

febrero de 1981.

PRESENTACION

A lo largo de los últimos años, y a partir de 1972, la economía ecuatoriana ha experimentado un crecimiento particularmente elevado en el contexto de América Latina. 1/

Como parte de ese periodo de auge, el proceso de industrialización iniciado en el Ecuador en la década de los años 50 y 60 presenta una profundización relativa logrando algunos avances desde la producción de bienes de consumo no durables hacia la de los durables. 2/

Es evidente que la profundización del proceso de industrialización por franjas de bienes no es una cuestión de índole temporal, sino de condiciones objetivas a nivel interno y externo así como de la materialización de políticas claras que coadyuven a la orientación del fenómeno de la forma menos anárquica posible en el marco de una economía como la ecuatoriana.

Si bien es cierto que el proceso de industrialización en el Ecuador ha revestido diferencias significativas en sus orígenes con respecto a las principales economías del resto de América Latina (léase Argentina, Brasil y México), no es menos cierto que en su dinámica de crecimiento por franjas de bienes se detectan algunos elementos similares en ambos casos: un énfasis mar

1/ " De 1972 a 1977 Ecuador registra una tasa de crecimiento del 11 % solo superada en algunos años por Brasil ... Por su puesto, la manufactura, que es un sector más sensible al crecimiento del producto crece a tasas no alcanzadas antes: del orden del 13 % del 72 al 76, y del 12.5 % en 1977 ". SANTOS Eduardo. El petróleo en la economía del país. pg. 144 in Primer Seminario sobre información petrolera para periodistas profesionales. Recopilación de las conferencias. Quito. julio de 1978

2/ " La línea blanca resultó ser el área más dinámica del sec

cado en la producción de bienes de consumo orientados a satisfacer la demanda de los estratos medios y altos de la sociedad; insuficiencia como fuente creadora de empleos, elevados requerimientos importados en los procesos de fabricación, insuficiente desarrollo de la producción de bienes intermedios y, principalmente, de bienes de capital, etc.

En el caso ecuatoriano, en términos del proceso de desarrollo industrial, existe un factor importantísimo que incide en el elevado valor unitario de los bienes manufacturados y que frena la expansión de su consumo hacia estratos más amplios de la sociedad. Es lo que se ha dado en llamar " la disconexión estructural de la industria ecuatoriana " , con lo cual se quiere identificar el énfasis dado a la producción de bienes de consumo con un casi inexistente desarrollo de la producción de bienes intermedios y de capital.

Si consideramos los efectos que tal "patrón" de crecimiento industrial está provocando al interior del sector secundario en el Ecuador y sus consecuencias al total de la economía ecuatoriana, como su incidencia en el drenaje de divisas ^{3/} veremos que la incursión en las franjas productoras de bienes de capital principalmente, es una tarea de cierta forma impostergable.

Para fines ilustrativos de los efectos que implica la no incursión por parte del Ecuador en este tipo de producciones, y con el afán de mostrar al menos una de entre muchas ventajas correctivas que podría posibilitar la fabricación interna de cierto

tor de la industria manufacturera nacional con un ritmo de crecimiento del 240 por ciento en lo interno y del 500 por ciento en lo foráneo durante el último quinquenio ". El Comercio, miércoles 11 de junio de 1980.

3/ Para el análisis de este y otros efectos véase SANCHEZ Jorge "La producción de bienes de capital en el Ecuador, situación actual y perspectivas de desarrollo". Tesis para postular al título de Master en Estudios del Desarrollo en la Sede Quito de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)

tipo de bienes de capital frente a la existencia de recursos de inversión limitados, presentamos un análisis breve en torno a tan solo un indicador, referido al comportamiento del sector externo de la economía ecuatoriana, i.e., la evolución de las importaciones de bienes de capital frente a otro tipo de bienes y su incidencia en el desequilibrio externo.

Cuadro N°1
IMPORTACIONES AL ECUADOR POR GRUPOS ECONOMICOS
(porcentajes)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977
Mat prim. y bs. Interm	41.1	42.4	42.6	48.0	46.2	39.8	44.9	41.8
Bs. Capital	37.1	35.8	35.3	35.1	40.5	47.5	44.1	46.8
Bs. Consumo	14.1	14.1	14.8	12.4	11.3	10.9	10.0	10.9
Combustibles y Lubricantes	7.6	7.6	7.0	4.4	1.7	1.4	0.7	0.5
Otros	0.2	0.1	0.3	0.1	0.3	0.4	0.3	-
TOTAL	100.0							

Fuente: Banco Central del Ecuador - Departamento de Indicadores
Económicos

(p) Datos provisionales a septiembre 30

Del cuadro N°1 se desprenden algunas inferencias que vale la pena mencionar.

En primer lugar, salta a la vista la importancia relativa que ha adquirido la importación de bienes de capital en el periodo a que se refiere la imformación, pasando de un 37.1 % del total impor

tado en 1970 a un 46.8 % en 1977 con algunas variaciones en los años intermedios. Tal situación parecería deberse a las presiones sobre un aparato productivo en crecimiento a raíz de la inyección de recursos recibida por la economía ecuatoriana a partir del periodo post-72, fase de auge en el sector externo derivado de las exportaciones petroleras. En efecto, obsérvese que es principalmente a partir de 1974 que el crecimiento por este concepto experimenta un alza inusitada. Además, las facilidades a la importación de maquinaria y equipo en condiciones favorables como consecuencia de esa coyuntura particular, incidió en la dinámica de crecimiento experimentada por las cuentas externas de la economía.^{4/}

En segundo lugar cabe resaltar que a medida que aumenta la importación de bienes de capital se observa una disminución en la de bienes de consumo, principalmente a partir de 1973. Cosa similar ocurre con la importación de bienes intermedios cuando se la confronta con la de bienes de consumo, aunque en forma menos regular y mas bien tendiendo a nivelarse a la altura de los valores de 1970.

La relación mas o menos inversa entre la importación de bienes de consumo y de capital podría estar reflejando los efectos de un "patrón" de industrialización en formación que ya desde sus inicios externaliza altos requerimientos importados para el funcionamiento del parque industrial instalado. situación que difícilmente puede mantenerse a largo plazo, principalmente en condiciones tales en que la captación de divisas por concepto de exportaciones petroleras se presenta, para decir lo menos, incierta.

^{4/} Es preciso mencionar también que como consecuencia paralela de la importación masiva de maquinaria y equipo ante perspectivas de un mayor crecimiento de la economía, se incrementó en muchos casos la capacidad ociosa de las plantas, hecho que debió haber incidido de forma negativa en los costos de fabricación y precios de los productos elaborados.

De esa forma, las significativas presiones sobre balanza de pagos via balanza comercial, oriunda de una creciente demanda por bienes de capital importados, representa tan solo uno de entre muchos otros argumentos (absorción de mano de obra, elevación del nivel técnico, etc) que obligan a repensar la particular forma de crecimiento industrial en gestación en el caso ecuatoriano 5/.

No obstante la situación anterior, la iniciativa de fomentar la instalación y/o ampliación de unidades productivas dedicadas a la ~~producción de bienes de capital en el Ecuador, habria de circunscribirse~~ en el contexto de una estrategia de desarrollo industrial concebida para mas largo plazo, objetivando suplir las necesidades fundamentales de la economía y en base a una visión dinámica y no apriorística del proceso de industrialización.

Atender a las necesidades de la economía significa fundamentalmente:

- a) Fabricar aquellos tipos de bienes de capital que obedezcan tanto a las necesidades de integrar mayores contingentes poblacionales a los circuitos de producción-consumo, como al requerimiento de la eficiencia productiva. Esto implica una adecuada selección entre procesos de producción alternativos y el uso de tecnologías apropiadas 6/ ; y
- b) Significa desechar posturas preconcebidas a respecto de las posibilidades de producción de la economía en estudio.

Conjugándose una visión de largo plazo con una concepción no sesgada a respecto de las posibilidades que brinda el proceso de indus

5/ Es importante mencionar que del total de bienes de capital importados la mayor parte se destina al sector industrial: mas de 80.0 % en los años 74, 75 y 76.

6/ Tecnologías apropiadas no significa tecnologías obsoletas sino tecnologías actuales que respondan a las necesidades propias de las economías de menor desarrollo relativo.

trialización es posible la formación de un marco teórico-conceptual que muestre nuevas alternativas en términos del futuro desarrollo industrial de economías relativamente menos desarrolladas como lo es el caso de la economía ecuatoriana.

Tradicionalmente y en términos generales, se ha creído que la producción de bienes de capital solamente es posible en economías con avanzados procesos de industrialización, argumentación sustentada principalmente, aunque no exclusivamente, en base a criterios tales como: el supuesto avance tecnológico que este tipo de producciones requiere; las escalas mínimas de producción que se cree son necesarias para efectivizar la fabricación de éstos bienes en condiciones rentables; por el pretendido elevado monto de inversiones requerido para su implementación, etc

Tales argumentaciones son, de hecho, apriorísticas, generalistas e infundadas.

Afirmaciones a respecto de la viabilidad de estas industrias en economías relativamente menos desarrolladas solo pueden inferirse a partir de estudios realizados con referencia a casos particulares y luego de haberse analizado procesos de producción alternativos y la existencia de tecnologías también alternativas.

De la necesidad de realizarse tal constatación empírica surge el que habrá de ser nuestro objeto de investigación.

OBJETO DE INVESTIGACION

Nos interesa estudiar, específicamente:

a) Caracterización del proceso de industrialización en economías de menor desarrollo relativo: el caso ecuatoriano; y

b) Las posibilidades de profundización y de reorientación del proceso de industrialización en el Ecuador en base a la producción de bienes de capital.

En términos de la caracterización del proceso de industrialización en economías de menor desarrollo relativo se trata, en definitiva, de poner de relieve algunos criterios básicos que permitan identificar este tipo específico de proceso, con referencias particulares al caso ecuatoriano. Aunque tal determinación de criterios de identificación no se limitan en el estudio al campo de lo económico, especial énfasis habrá de otorgarse a las variables propias del proceso de industrialización, sus características, rasgos básicos, dinámica de crecimiento y elementos propios de la realidad en estudio, entre otros.

Tal corte analítico se justifica teniendo en cuenta que el objetivo último del trabajo de investigación intenta estudiar una nueva alternativa al proceso de desarrollo industrial en América Latina referido específicamente al caso de economías de menor desarrollo relativo como la ecuatoriana.

El análisis de nuevas alternativas posibles en términos del proceso de industrialización cobra énfasis cuando constatamos que la forma de crecer económicamente en el campo industrial no ha llevado al logro de objetivos que legitimicen el papel de la industria, por medio de su contribución en el ataque a problemas económicos y sociales tales como el desempleo, el lento ritmo de crecimiento de la actividad económica general o de sectores económicos atrasados, el consumo industrial restringido a los estratos altos y medios de la sociedad, etc.

Creemos que algunas de tales deficiencias tienen su origen en el particular "estilo" de desarrollo industrial que se viene

gestando en el Ecuador en los últimos años en forma indiscriminada y carente de una visión dinámica de largo plazo. Es evidente que el empuje a cierto " patrón " de industrialización encuentra su respuesta última en los grupos sociales a quienes favorece tal vía de acumulación, pasando por ello el análisis a interrelacionar variables económicas, sociales y políticas. No obstante. y en una primera aproximación, es importante destacar las condiciones económicas propiamente tales que inciden en el desempeño general de la industria acotado en base a estudios menos abarcentes de la realidad que permitan posteriormente contribuir en la formación del marco teórico de fondo.

Si la reorientación de la producción industrial ya se ha planteado a nivel de trabajos de planificación en el Ecuador ^{7/} , resulta de suma importancia el estudio de la viabilidad de tal reorientación, así como la búsqueda de la ruta más idónea para la consecución de tal fin.

La producción de bienes de capital se presenta como una de entre varias alternativas posibles que puedan pasar a convertirse en el "carro-jefe" del proceso de industrialización para el Ecuador del futuro. La factibilidad de su materialización como proyecto dependerá, entre otros factores de índole diversa, del conocimiento de las posibilidades reales de incursionarse; en este campo. Por ello, la realización de un trabajo de investigación que apunte a llenar este vacío se vuelve sumamente importante. En dirección a ese objetivo, la metodología de trabajo a emplearse en dicho estudio habrá de auxiliarnos para el logro del objetivo propuesto.

^{7/} Véase Plan Nacional de Desarrollo 1980-1984 principalmente la Segunda Parte. Tomo II Políticas y Programas Sectoriales: Desarrollo Rural Manufactura y Turismo pg. 165 y ss.

ASPECTOS METODOLOGICOS

En esta parte del proyecto tratamos de identificar algunos elementos que nos auxilién en la realización global del trabajo de investigación

a) Levantamiento bibliográfico general: esta parte del estudio estaría dedicada al análisis de la principal bibliografía existente con respecto al proceso de industrialización en economías de menor desarrollo relativo. Particular énfasis habrá de realizarse en el tratamiento del caso ecuatoriano.

Se busca por este medio aproximarse a una caracterización del proceso de industrialización en economías de menor desarrollo relativo lo cual, de hecho, habrá de constituir un primer análisis tendiente a una formulación mas definitiva.

b) Levantamiento bibliográfico particular: refiérese este apartado al acopio y estudio pormenorizado de trabajos referidos a la producción de bienes de capital, con el objetivo de profundar el conocimiento en esta área poco trabajada.

c) Análisis de las necesidades de la economía ecuatoriana en bienes de capital; intentamos detectar aquí los requerimientos - periódicos en bienes de capital por parte de la economía ecuatoriana tanto para la mantención como para la ampliación del parque instalado de máquinas y equipo. La importancia de este ítem se pone de manifiesto al considerar que será este un primer dato a respecto de las necesidades de la economía en este campo. En una primera instancia se hará un análisis de la demanda histórica principalmente por la vía de la importación de bienes de capital. Posteriormente, y con el uso de otras técnicas, se intentará la formalización de los datos recojidos para un análisis más preciso que permita realizar proyecciones hacia adelante.

d) estudio de las posibilidades de abastecimiento local: se incluye aquí, fundamentalmente, el análisis de la oferta interna de bienes de capital en contraste con el comportamiento de la demanda. El objetivo de este apartado de la investigación es detectar el déficit existente por el lado de la oferta para, a partir de allí, detectar futuros campos de expansión.

e) Información secundaria: trátase de analizar por esta vía el desarrollo histórico del agregado de industrias productoras de bienes de capital en el Ecuador, su ritmo de crecimiento comparado con otras actividades productivas, su capacidad de absorción de mano de obra y otros indicadores que muestren el desarrollo a lo largo del tiempo de estas industrias.

f) Entrevistas y encuestas; se quiere aquí la realización de un levantamiento cuantitativo y cualitativo que permita detectar los principales frenos a la expansión de estas industrias así como posibles soluciones que puedan adoptarse desde el estado hacia el conjunto industrial en estudio. Además, esta parte será de fundamental importancia en el análisis de los aspectos políticos e ideológicos que con respecto a la industrialización externalicen informantes calificados insertos en el aparato del estado y en los sectores productivos principalmente.

g) Seminarios de discusión: se realizará, para fines de evaluación de la marcha del estudio, reuniones periódicas con participantes especializados en el área de desarrollo industrial en general y en la producción de bienes de capital en particular. Se busca por este medio incorporar nuevos elementos de juicio que coadyuven a un mejor tratamiento del tema así como para corregir posibles fallas en el desarrollo del trabajo.

SISTEMA DE HIPOTESIS

i) El proceso de desarrollo industrial en el Ecuador, tal y como se ha venido impulsando hasta la fecha, no presenta posibilidades de contribución efectiva a largo plazo para la solución a los problemas principales de la economía ecuatoriana: desempleo, elevados requerimientos importados en los procesos de fabricación, desequilibrios al interior del sector industrial, etc.

ii) Tal "estilo" de desarrollo requiere reorientar el énfasis de producción, buscando mayor integración al interior del sector secundario de la economía en función de los estratos de menores ingresos.

iii) El acceso de estos últimos al consumo de bienes industriales solo será posible en la medida en que exista un sector industrial que logre abaratar el valor unitario de los bienes que produce y en la medida en que posibilite la creación de puestos de trabajo que garanticen un adecuado nivel de ingresos.

iv) La producción selectiva de bienes de capital es una alternativa que se abre a economías relativamente menos desarrolladas como la ecuatoriana, en la medida en que este tipo de producción muestra múltiples posibilidades en términos de sus procesos de fabricación pudiendo elejirse de entre aquellos que, siendo eficientes, posibiliten absorber fuerza de trabajo.

CRONOGRAMA .

El trabajo de investigación contemplará, en términos temporales, un periodo requerido de 18 meses, contados a partir de su inicio de la siguiente manera:

1. Análisis del proceso de industrialización en economías de menor desarrollo relativo: 4 meses
2. Análisis referido a la producción de bienes de capital: 4 meses.
- 3 Trabajo de campo; 3 meses.
4. Procesamiento de la información; 3 meses
- 5 Redacción preliminar; 3 meses
6. Revisión y redacción definitiva; 1 mes

PRESUPUESTO

La investigación planteada, que se realizaria por un periodo de 18 meses, requerirá de los siguientes recursos:

18 meses/hombre (Investigador)*	· US \$ 1.500,00x 18	= 27.000,00
2 meses/hombre (Ayudante Inv.)	: US \$ 600,00x 2	= 1.200,00
6 meses/hombre (2 encuestadores)	: US \$ 500 00x 6	= 3.000,00
	por 3 meses	
1 mes computación US \$ 2.000,00x 1	= 2.000,00
Mecanografiado Documento final	US \$ 250,00x 1	= 250,00
Material de escritorio	: US \$ 500,00x 1	= 500,00
Otros	· US \$ 50,00x 1	= 50,00
		TOTAL US \$ 34.000,00

* Incluye gastos por transporte aéreo y terrestre hacia otras provincias, alojamiento y alimentación.

CONCLUSION

Como alternativa en términos del proceso de industrialización, no existen elementos suficientes como para afirmar que la producción de bienes de capital sea inviable en economías de menor desarrollo relativo. De igual manera, sin la elaboración de trabajos de investigación que apunten hacia la constatación empírica del fenómeno, es sumamente arriesgado afirmar la viabilidad de implementación de estas industrias 8/

No obstante, existen factores que hacen pensar que el desarrollo de la industria productora de bienes de capital no es una actividad restringida a economías con avanzados procesos de industrialización.

A este respecto, y a manera de ilustración, es oportuno destacar los comentarios que Guillermo Perry hace al Informe Brandt en el contexto del diálogo Norte-Sur, con respecto al desarrollo de la industria productora de bienes de capital en economías de menor desarrollo:

"De paso el informe parece considerar equivoca damente, que solamente los países grandes pueden desarrollar esta industria: sus proce- sos no son muy sofisticados tecnológicamente y ocupan mucha mano de obra. El informe se abstiene de señalar esta y otras ventajas (la incidencia en el progreso técnico de los sectores a que se dirigen) del desarrollo de esta industria" 9/

8/ En dirección a esta constatación apuntan algunas de las preocupaciones presentes en un trabajo anterior nuestro. Véase SANCHEZ, Jorge E. op. cit.

9/ PERRY, Guillermo El Informe Brandt y el comercio de productos industrializados. Octubre de 1980 pg. 17 . Nota de pié de página. Subrayado en el original.