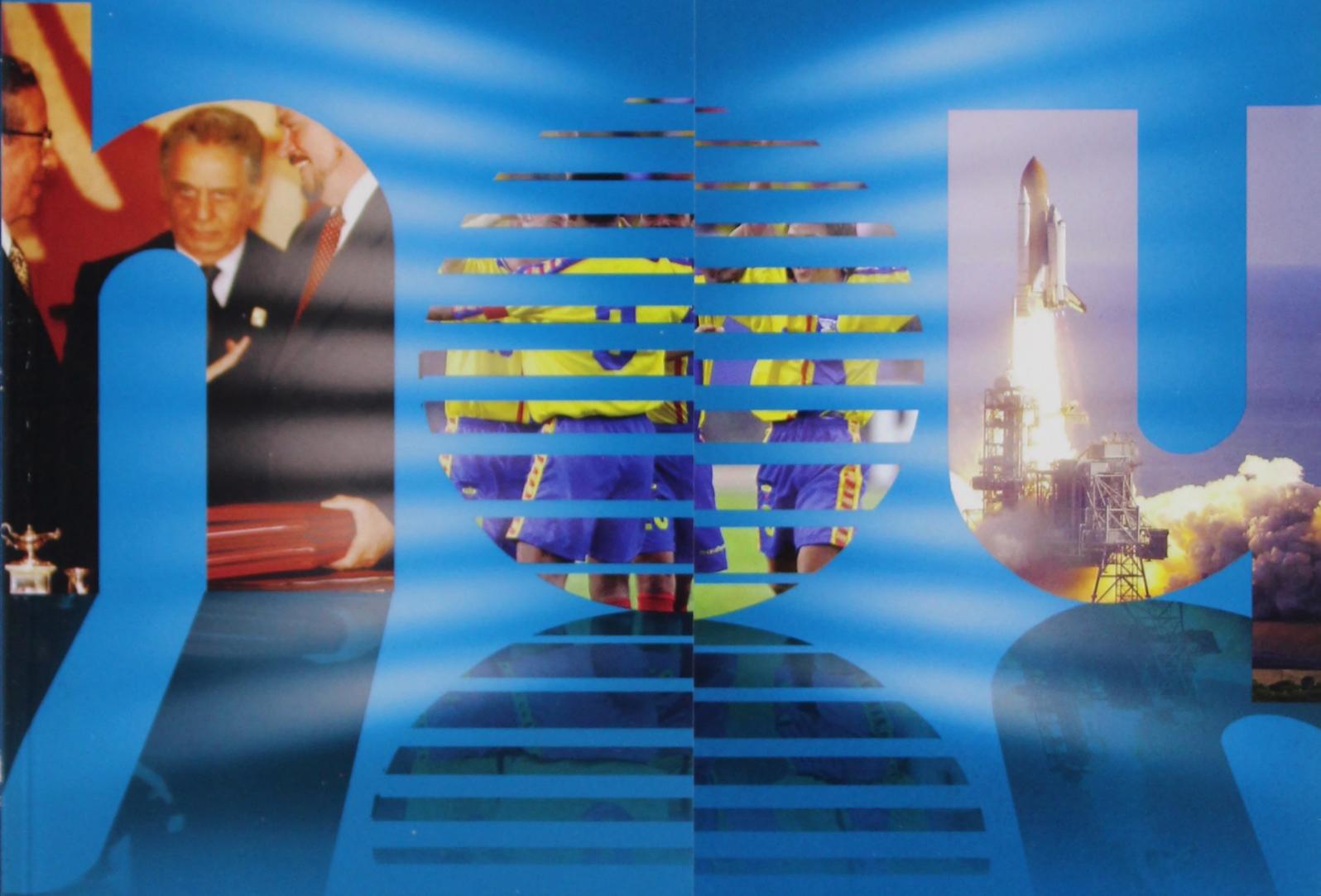


HOY EN LA HISTORIA



hoy 
SIEMPRE JOVEN

LA VIDA política nacional en 25 años: la necesidad de superar el inmediatismo.....4



ANÁLISIS económico: crisis del sistema fi- nanciero, dolarización, estabilidad12

POLÍTICA exterior: desplazamiento de la frontera sur a la conflictiva frontera norte.....36

DESARROLLO sustentable: ¿sueño im- posible o necesidad impostergable?.....88

HECHOS clave: un recuento de los principales acontecimientos desde 1982.....102



Dirección Editorial:

Director: Jaime Mantilla Anderson
Subdirectora de Información: Thalía Flores y Flores

Subdirector Editorial: Diego Araujo Sánchez

Editora HOY 25 años: Cecilia Velasco

Coordinación: María Elisa Cedeño
Redacción: Carlos Arcos Cabrera, María Campaña, Martha Córdova, Fabián Corral, Jorge Cevallos, Jorge Dávila Vásquez, Olga Doumet, Thalía Flores y Flores, Joaquín Hernández, Yolanda Kakabadse, Paola López, José Navarro, Karla Palacios, Mauricio Pozo, Paulina Simon Torres, Juan Tibanlombo, Rubi Torres, Cecilia Velasco, Luis Villacrés Smith
Supervisión de Estilo: Paola Calahorrano, Valeria Molina, Andrés Cadena y Gabriel Espinosa

Dirección gráfica-Concepto: Mauricio Loza

Diagramación: Karlos Almeida

Fotografía: Archivo Fotográfico de HOY-Departamento de Fotografía de HOY

Publicidad:

Dirección Comercial: Hernán Cueva
Subgerencia Comercial: Paola Salazar

Preprensa e Impresión: EDIMPRÉS, editora de Diario HOY. Av. Mariscal Sucre OE6-116 y Catón Cárdenas- El Condado.

Esta es una publicación especial de Diario HOY, todos los derechos son reservados. Se prohíbe cualquier reproducción total o parcial-octubre 2007

VARIACIONES URBANAS EN LOS ÚLTIMOS 25 AÑOS

*Por Fernando Carrión

De rural a urbano

Si en 1982, el 49% de la población ecuatoriana vivía en ciudades, en 2007, la concentración urbana está sobre el 65%, lo que concuerda con la tendencia universal de la urbanización. Estos datos muestran la conversión del Ecuador en un país urbano, el despoblamiento del campo (solo queda el 35% de la población total del país) y la reducción de las tasas de urbanización (las ciudades crecen menos).

Es evidente también la culminación del ciclo de la migración

» Ecuador vive la culminación del ciclo de la migración del campo a la ciudad y la apertura a la emigración internacional

del campo a la ciudad y la apertura a la emigración internacional, que permite establecer nuevas dinámicas de relaciones interurbanas, sustentadas en remesas económicas, e inéditas formas de articulación comunicativa.

La estructura urbana del país se consolida en el marco de comportamientos demográficos especiales, que tienen que ver con la disminución del crecimiento natural de la población, el envejecimiento y el redireccionamiento de los flujos migratorios dentro y, fundamentalmente, fuera del país. El proceso está sustentado en un desplazamiento de la po-

En EEUU y la Unión Europea tenemos ciudades ecuatorianas con peso propio y con una densidad poblacional más alta que la de muchas ciudades capitales de provincia



Plaza central de San Blas (Quito), recuperada e iluminada en su totalidad gracias a la colaboración del Fonsal

blación para conformar "nuevas ciudades" ecuatorianas en EEUU y Europa, lo que restringe la velocidad de crecimiento de nuestras urbes. Así, tenemos ciudades

ecuatorianas con una densidad poblacional más importante que muchas ciudades capitales de provincia. Se puede afirmar que existen ciudades ecuatorianas

que se han articulado con territorios externos; hoy son cada vez más distantes, distintos y discontinuos los territorios urbanos en cuanto se extienden hacia el ex-

Más provincias

El Ecuador en 1982 tenía 20 provincias, hoy son 22, con la redistribución de la zona oriental, que creó las provincias de Orellana y Sucumbios.

Atomización

Las parroquias se incrementaron en un 37%, y los cantones en 74%, lo que significa que la atomización mayor se produjo en cantones: de 126 se pasó a 219.

Presupuesto

En 1982, 947 parroquias; hoy 1299. Los recursos del régimen seccional autónomo no llegaban al 5% del Presupuesto nacional, hoy superan la tercera parte.

Guayaquil

En 1982, la población de Guayaquil era de un millón cien mil habitantes; en 2007, es de dos millones; la superficie en km. cuadrados ha crecido de 9000 a 18000.

Quito

En 1982, Quito tenía 866472 h; en 2001, 1 millón cuatrocientos mil; en 2007, se estima en 1 millón setecientos mil solo en la ciudad.

Cuenca

La tercera ciudad del Ecuador tenía 150 mil habitantes en 1982; en 2001, 277 mil; la población estimada en 2007 es de 450000. Se la juzga como ciudad intermedia.

terior. En mi opinión, al tener nuestro país una alta densidad, demanda una nueva organización territorial del Estado.

Gobiernos locales

Si bien se produjo la difusión de la urbanización y del Estado a lo largo del territorio nacional, su organización se estructuró sobre el bicentralismo Quito-Guayaquil y una atomización significativa del territorio, basados en la propuesta municipalista de descentralización y, por tanto, de sustento urbano, y en un esquema centralista de concentración de privilegios en las dos ciudades eje de la organización territorial del país. Tenemos un proceso importante de minifundización municipal, gracias al peso de la propuesta municipalista de descentralización. Se produjeron mayores demandas locales por autonomía, así como mayor presencia de la ciudad en el contexto del Estado Nacional.

Por otro lado, con la propuesta de reforma del Estado vía descentralización, importante proceso en marcha, se da un cambio de la institucionalidad: se pasó de un Municipio prestador de servicios a un verdadero Gobierno local. Las mayores expresiones territoriales han sido la formación del Distrito Metropolitano de Quito y la propuesta de autonomías de Guayaquil. En los dos casos, es factible pensar en un proceso paulatino de constitución de ciudades-región o ciudades-estado, parte del debate actual que tendrá lugar en el ámbito de la Asamblea Constitucional.

Hoy, la economía, la política y la población son predominantemente urbanas. Una expresión clara es que el Presupuesto del Estado tiende a localizarse; es decir, que en estos 25 años, ha habido un crecimiento del presupuesto de los órganos seccionales superior a las seis veces. Así, muchos municipios se convierten en gobiernos locales que tienen territorio propio, sociedad local con identidad, competencias amplias y representación clara.

La ciudad ha ganado protagonismo y se convierte en un actor político, ha emprendido intervenciones político-administrativas para convertirse en nueva instancia promotora del desarrollo social, económico y territorial, priorizando temas como produc-

tividad y competitividad, desarrollo humano equitativo y sustentabilidad ambiental, a través de planificación estratégica, cooperación público-privada y la ampliación de la democracia, gobernabilidad y promoción de la participación ciudadana.

De ciudad periférica a ciudad construida

El hecho de que las ciudades crezcan con una tasa de urbanización sensiblemente menor a la que tenían hace 25 años y a que el concierto internacional tenga un peso mayor sobre la ciudad, plantea un cambio significativo en el patrón de urbanización ecuatoriano: de la urbe que creció sobre la base de una presión demográfica asentada en la periferia (invasiones suburbanas) y de un modelo de desarrollo industrial de sustitución de importaciones (áreas metropolitanas) se pasó a una lógica urbana que opera en la ciudad existente (producir ciudad donde previamente había sido producida) en un contexto de alta internacionalización.

En otras palabras, con estos cambios demográficos y con la internacionalización mundial se empieza a vivir el "regreso a la ciudad existente". De allí que gran parte de las inversiones más importantes en las distintas urbes ecuatorianas esté ubicada al interior de la ciudad y menos en sus periferias. Como ejemplos tenemos la cuantiosa inversión en el centro histórico de Quito, y en Guayaquil, el Malecón 2000. Lo paradójico de este proceso es que correlativamente a esta "urbanización de la urbe", se percibe un agudo proceso de despoblamiento de las partes centrales de nuestras ciudades, el fenómeno conocido como "vaciamiento de sociedad".

Se reposiciona no solo la ciudad existente sino -y dentro de ella- la centralidad urbana bajo sus múltiples manifestaciones: centros históricos, centralidades urbanas, áreas consolidadas y los llamados artefactos de la globalización, que también permiten -por primera vez- la posibilidad de producir una ciudad de calidad por encima de la cantidad.

Esto no significa la inexistencia de un cambio correlativo de las periferias urbanas, debido a la integración difusa de los terri-

torios y al crecimiento natural de la mancha urbana, o por la conurbación de áreas circundantes, como ocurre en valles cercanos a Quito o Guayaquil; y aun en otros más, por la integración a las redes mundiales de ciudades -cada vez más distantes y distintas- sin que haya el requisito de la continuidad espacial. Así, existe una ciudad a la manera de una constelación de espacios discontinuos que llevan a nuevas formas de segregación urbana: la fragmentación territorial y la "foraneidad" social: nuestras ciudades se han hecho espacios para construir extranjeros; se requiere pasaporte y visa (identificación y permiso) para entrar a edificios y urbanizaciones.

La ciudad: un nuevo contexto

Desde estas premisas y desde diferentes enfoques, independientes de la escala y ubicación geográfica de las urbes, algunas ciudades y sus gobiernos han experimentado significativas transformaciones a través de importantes emprendimientos que se

podrían definir mediante los llamados grandes proyectos urbanos (GPU), sustitutos de la planificación urbana. Tenemos un grupo de ciudades que han dado un salto significativo en su desarrollo y otras, desgraciadamente, que viven una crisis sostenida. Entre las primeras se pueden señalar:

Guayaquil, la ciudad más poblada del país -que desde fines de los ochenta constituye un modelo hegemónico de modernización de su Municipio- logra posicionarse de manera importante dentro del sistema urbano-nacional, de igual manera a lo que ocurrió con Quito en la década de los setenta, en la época de la producción petrolera. La Municipalidad se transforma sobre la base de una ingeniería institucional profunda y de un liderazgo personalizado fuerte. Hasta ese momento, en Guayaquil, existía una dispersión institucional compuesta por múltiples poderes locales que se disputaban su peso; entre ellos, privados y públicos que finalmente terminan subordinándose alrededor del peso de la Municipalidad y



Plaza del Colorado, en la zona céntrica de Santo Domingo de los Colorados, que se consolida como ciudad principal intermedia

» **Algunas ciudades han experimentado significativas transformaciones debido a los llamados grandes proyectos urbanos (GPU)**

de su alcalde. Una instancia pública como el Municipio toma la batuta para impulsar el desarrollo de la ciudad bajo la lógica de su hegemonía; para ello se impulsa un conjunto de fundaciones privadas que desarrollan significativos proyectos urbanos bajo una lógica privada-pública-local.

La legitimidad local que alcanza la Municipalidad es tan grande, que permite captar importantes recursos económicos nacionales para sustentar su acción y obtener un apoyo sin precedentes de su población para construir un proyecto dominante de ciudad. Para ello se diseñó un punto de partida a la manera de un ancla: la recuperación y potenciación de su ubicación geográfica, la reivindicación identitaria y la llamada regeneración urbana de sitios emblemáticos.

Quito, capital político-administrativa del país, ha reivindicando esta condición para constituir una nueva concepción administrativa de carácter "metropolitana", concebida a partir de 1993 con la promulgación de la Ley de Régimen Metropolitano que le facultó nuevas competencias y una administración municipal cada vez más planificada, descentralizada, desconcentrada y participativa. Posteriormente y desde principios de este siglo, con un cambio de esta lógica pública, se impulsó una reingeniería institucional destinada a introducir criterios empresariales y privados de gestión, sobre la base de una lógica corporativizada por sectores (ambiente, turismo, entre otros).



El Malecón de la playa El Murciélaglo, en la ciudad de Manta, lugar muy visitado de la provincia de Manabí

La cualidad de la ciudad de ser el primer Patrimonio Cultural de la Humanidad permitió definir una propuesta de planificación del centro histórico de Quito con los recursos suficientes y con una institucionalidad para llevarla a cabo. Sin duda, el proyecto emblemático de recuperación y potenciación del centro histórico ha permitido estructurar un discurso y una propuesta de vinculación de la ciudad a los circuitos turísticos del mundo (la renovación del aeropuerto) y de integración de la población al conjunto de la urbe a través de la identidad que genera.

De las innovaciones más importantes de la ciudad está, sin duda, la constitución de un sis-

tema de transporte público semimasivo que tiene como eje central al Trolebús, convertido no solo en una alternativa importante para jerarquizar el transporte público sobre el privado, sino también para convertirse en un referente para otras propuestas desarrolladas en América Latina. Es básico también contar con sistemas de servicios urbanos que abastecen a la mayoría de la población: energía eléctrica, agua potable y alcantarillado.

Cuenca, tercera ciudad ecuatoriana que consigue la declaración de ciudad patrimonial y logra un posicionamiento internacional que convalida su condición de capital de la región austral del país, tiene como proyecto central de desarrollo la recuperación de

su centro histórico.

La construcción del protagonismo de la ciudad ecuatoriana -operado en los últimos 25 años- ejemplificado con algunos casos, se enmarca en una corriente mundial que reconoce a las ciudades como entes que, a la vez que reorganizan las estructuras territoriales nacionales, pueden contribuir con la incorporación ciudadana a una mejor gobernabilidad, y a una adecuada utilización de los recursos naturales y de promoción económica, como alternativas para el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

*Fernando Carrión es Arquitecto, académico de la Flacso y además se desempeña actualmente como Concejal de Quito

Riobamba	Esmeraldas	Ambato	Valles y ciudades	Introspección	Globalización
La Sultana de los Andes tenía en el 82, 75 mil habitantes; en 2001, 124mil; en 2007, se estima su población en 200mil habitantes. Ha habido crecimiento.	Población actual: 430000 h. Ha crecido de manera impresionante, pues en el 82 eran 90mil, y en 2001, 95 mil. ¿Impactos de la migración desde Colombia?	Esta ciudad de intensa vida comercial ha triplicado, en suma, su población desde el año 82. Eran cien mil habitantes en ese año, y ahora son prácticamente 300mil.	Se da el fenómeno de la conurbación de áreas circundantes, como ocurre en valles cercanos a Quito (Tumbaco, Los Chillos) o Guayaquil (Samborondón o Daule).	La inversión en el centro histórico y El Barranco cuencano y lo ocurrido en Loja, Manta, Ambato, Puyo y Riobamba, ilustra un modelo de introspección cosmopolita.	Centros comerciales, centros de convenciones, parques temáticos, los World Trade Center, hoteles y aeropuertos son los llamados artefactos de la globalización.



Primer cheque: El Dr. Luis Salas de Ecuatoriano Suiza cumplió de inmediato.

El doctor Luis Salas, jefe de la gerencia de esta institución, le hizo un cheque por el monto de...



El Director de HOY, Jaime Manilla, expresó su satisfacción por la capacidad de reacción inmediata del personal periodístico, administrativo y técnico. Por su parte, la reportera Ecuatoriana Salas se hizo presente de inmediato. Los recursos del diario, ya están lista para...

Granizo echa abajo las instalaciones de HOY

Este edificio se publica pese al grave desastre

La prensa y la sala de Redacción, las más afectadas

Algunas secciones cambian, por esta situación crítica

Tras un día de "cal de aguja", una semana perdida en el trabajo y el control de la prensa, las primeras horas de la tarde...



25 años protegiendo la verdad.



COMPANIA DE SEGUROS
EcuatorianoSuiza S.A.