

Seminario Internacional

Gobierno de las ciudades latinoamericanas

1 y 2 de marzo de 2011

Hemiciclo de Flacso - Quito, Ecuador



FLACSO
ECUADOR

Informes: FLACSO Ecuador • La Prosera E7-174 y Diego de Almagro • Pbx: 323-8888 (ext. 2920/2921) • flacsope@flacso.org.ec • galarcon@flacso.org.ec • www.flacso.org.ec



Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales –FLACSO-, Banco del
Estado, Instituto de la Ciudad

Seminario Internacional: Gobierno de las ciudades latinoamericanas

La Gobernanza de los Territorios

Dr. Alfonso Iracheta Cenecorta
El Colegio Mexiquense A. C.
Consejo Mundial Asesor de UN-HABITAT

Quito, Ecuador, 01–02 de marzo de 2011



¿Por qué la necesidad de nuevos enfoques para gobernar los territorios?

1. México enfrenta profundas transformaciones territoriales y ambientales debido a cambios en los paradigmas económicos, sociales y políticos:

- ✦ **GLOBALIZACIÓN DE LOS MERCADOS:** La economía se vuelca al exterior en detrimento del mercado interno.
- ✦ Economía de la ciudades y metrópolis centrada en la preponderancia del sector terciario destacando el mercado inmobiliario (hoy la ciudad es principalmente una mercancía).
- ✦ 'Explota' el precarismo y la economía informal (la otra cara del terciario):
 - El espacio público se está privatizando (desde la calle hasta la playa).
 - Se rompen los arreglos institucionales.
 - Se desgasta el tejido institucional y social.



¿Por qué la necesidad de nuevos enfoques para gobernar los territorios?

- ✦ Han cambiado los factores de localización industrial y del empleo:
 - Impulsan a las empresas al mercado externo y se relocalizan en el Norte del país y en la Frontera con EUA (el comercio exterior con EUA alcanzó +- 300 mil millones de dls en 2007).
 - Las corrientes migratorias tienen nuevos imanes: La industria y la maquila; los puntos de importación / exportación (puertos y fronteras); los desarrollos turísticos de playa.
- ✦ Se expande aceleradamente la economía delictiva muy vinculada a los mercados inmobiliario y financiero.



¿Porqué la necesidad de nuevos enfoques para gobernar los territorios?

- ✦ Por la transformación de las **TELECOMUNICACIONES**:
 - Los lugares públicos son sustituidos por la internet (TIC).
 - Las empresas, las organizaciones sociales y los ciudadanos, sustituyen el contacto físico por el virtual.
 - Las telecomunicaciones facilitan “ubicarse en casi cualquier parte”.



¿Por qué la necesidad de nuevos enfoques para gobernar los territorios?

- ✘ **EXPECTATIVAS SOCIALES:** Los mercados y los políticos han creado expectativas de desarrollo y no han cumplido.
- ✘ El papel de los medios de comunicación (TV principalmente), ha sido central para construir esta expectativa.
- ✘ El resultado es:
 - Una crisis que se manifiesta en creciente violencia: la gente 'participa' de la cosa pública en plantones, tomas de edificios, pintas, marchas; la delincuencia crece.
 - La crisis mayor es de confianza y certidumbre; en las instituciones; en el futuro.
 - La ciudad es la arena del conflicto social.



¿Por qué la necesidad de nuevos enfoques para gobernar los territorios?

2. El Gobierno ha perdido recursos, fuerza y legitimidad (no ha sido descuido sino proyecto), con graves consecuencias territoriales y ambientales:

✦ No ha logrado reconocer el papel estratégico del territorio en el proceso de desarrollo y, por ello:

- Nadie gobierna las grandes conurbaciones (fracturadas en "n" municipios).
- Se ha convertido el territorio en una mercancía y no en un bien público.



¿Por qué la necesidad de nuevos enfoques para gobernar los territorios?

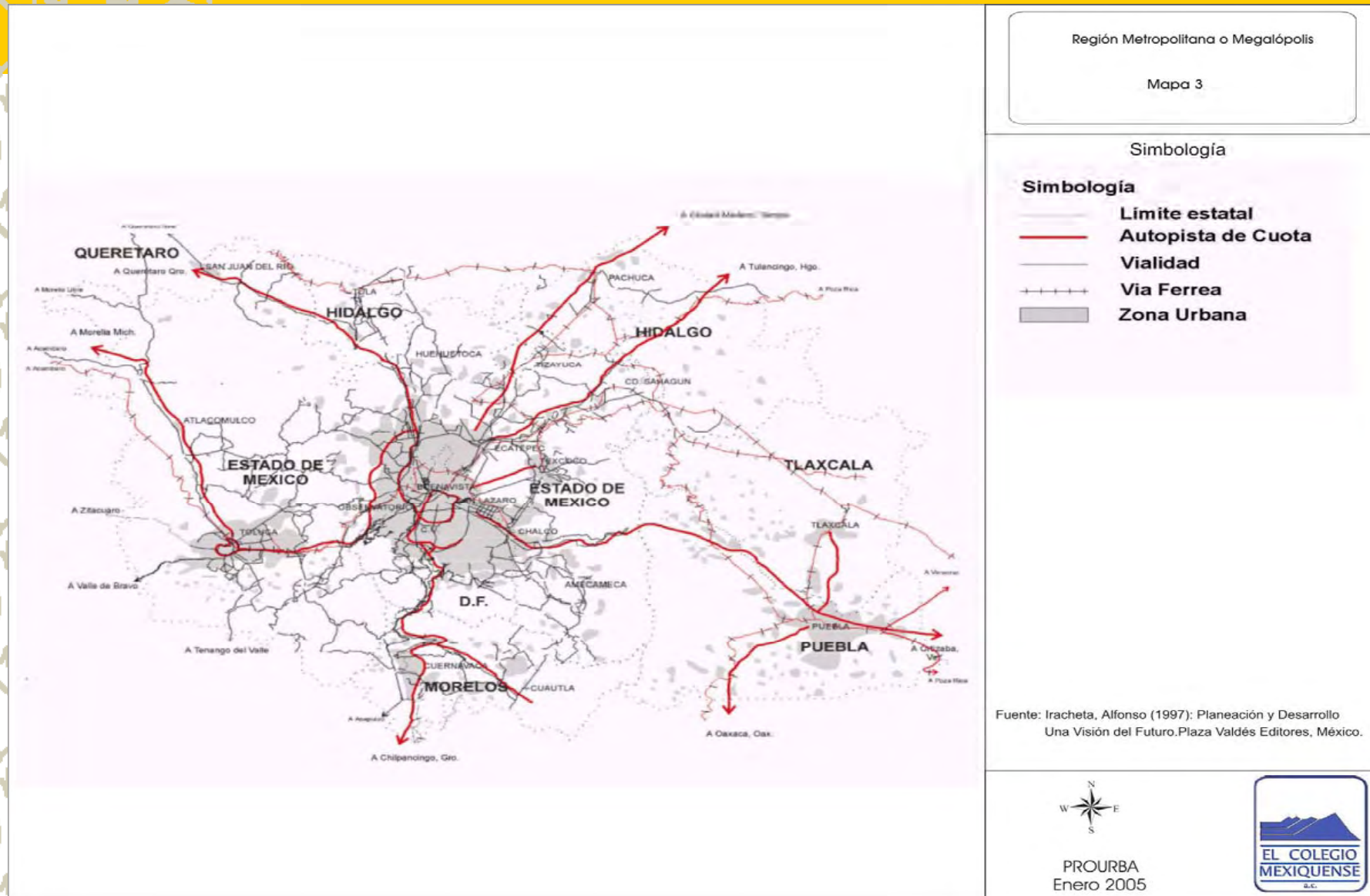
- ✦ Del orden de la mitad de la población urbana vive en condiciones de precariedad e informalidad; el tejido social se está fracturando y se pierde la cohesión y la solidaridad. La política ha sido “dejar hacer, dejar pasar”.
- ✦ El espacio público está en riesgo: No se crea nuevo y el existente es, cada vez más, una mercancía inmobiliaria inclusive para el gobierno.
- ✦ La política habitacional es insustentable y ‘no hace ciudad’.
- ✦ El agua se está convirtiendo en factor de pérdida de gobernabilidad y se está profundizando la “huella ecológica”.



¿Por qué la necesidad de nuevos enfoques para gobernar los territorios?

- ✦ Las metrópolis crecen difusamente y aparecen las Regiones Metropolitanas: "Megalópolis del Centro de México"; "Corredor del Bajío".
- ✦ En el campo aparecen fábricas, servicios, residencias de alto ingreso "en medio de nada", al igual que conjuntos habitacionales. Todos lejos de los centros urbanos.
- ✦ La movilidad urbana e interurbana se politiza:
 - El automóvil está ganando la carrera a los transportes públicos (no hay una política integrada de transporte público masivo).
 - Se carece de sistemas integrados de comunicación que articulen los desarrollos dispersos.

MEGALÓPOLIS DEL CENTRO DE MÉXICO





Hacia donde ir: La GOBERNANZA como camino

- ✦ La GOBERNANZA expresa el proceso en el que los actores sociales deciden organizadamente sus objetivos de convivencia fundamentales y la forma de coordinarse para realizarlos.
- ✦ La GOBERNANZA busca reivindicar, recuperar y reconstruir la naturaleza pública del Estado y, su capacidad para gobernar y administrar, ambas basadas en la centralidad de la ciudadanía.
- ✦ La acción pública ocurre por la coordinación de la acción colectiva y no por la subordinación de la ciudadanía al aparato gubernamental.



Hacia donde ir: La GOBERNANZA como camino

- ✦ El Estado no lo puede todo. Su papel relevante es coordinar la acción pública CON la participación de los actores sociales.
- ✦ Esta coordinación deja de ser vertical, para convertirse en una red de relaciones horizontales.
- ✦ En síntesis, la GOBERNANZA es el proceso en el que los ciudadanos resuelven colectivamente sus problemas y responden a las necesidades de la sociedad, empleando al gobierno como el instrumento para llevar a cabo su tarea.



Hacia donde ir: ¿Más Estado o más mercado?

✦ Es necesario recuperar la esencia de lo público:

-Sólo puede haber un mercado fuerte, si existe un Estado fuerte que lo controle y oriente hacia las necesidades de la sociedad.

-Es necesario recuperar desde la política la condición de ciudadanía frente a la de cliente / consumidor de lo público.

-Se requieren reglas y políticas efectivas para ajustar y adecuar los mercados a las necesidades de la comunidad: Todavía se cree que esta adecuación es autónoma y automática.



Hacia donde ir: ¿Más Estado o más mercado?

✿ Se requiere más sociedad preparada y organizada:

- Replantear la relación gobierno – sociedad, reconociendo que el primero está para servir a la segunda.
- Reconstruir el tejido social, haciendo corresponsable a la comunidad organizada de resolver sus problemas por la vía de sus organizaciones y del propio gobierno.



Hacia donde ir: ¿Más Estado o más mercado?

✦ Es necesario reestructurar al gobierno para que sea:

-Menos vertical y autoritario y más horizontal y en red.

-Más responsable de lo público y menos empresario: El Estado debe coordinar, orientar y apoyar al mercado y no seguirlo.

-Más estructurado con la sociedad compartiendo recursos y responsabilidades.



Hacia donde ir: ¿Más Estado o más mercado?

- ✦ Se requieren nuevas estructuras: de gobierno, planeación y administración pública: CONSEJOS CIUDADANOS; INSTITUTOS DE PLANEACIÓN; OBSERVATORIOS DE DESARROLLO LOCAL.
- Con más presencia ciudadana y gestión corresponsable.
- Con visiones integrales de los fenómenos socio-espaciales.
- Con perspectiva y planeación de largo plazo y garantías de que se cumpla.
- Orientadas a resultados (gestionar y ejecutar) y al servicio público.



Conclusión

- ✦ La reforma del Estado debe incorporar la atención de los fenómenos socio-territoriales para gobernar con la sociedad, desde las ciudades hasta las nuevas regiones metropolitanas.
- ✦ Los gobiernos locales deben asumir a la GOBERNANZA como el nuevo arte de gobernar CON LA GENTE, lo que implica:
 - ✦ Una participación social en las decisiones de manera CORRESPONSABLE.
 - ✦ Asumir políticas y proyectos de desarrollo de LARGO PLAZO y garantías de que se cumplan.
 - ✦ Reestructurar el gobierno y modernizarlo para que actúe en RED y se soporte en NUEVAS ESTRUCTURAS INSTITUCIONALES.



GRACIAS

axic@cmq.edu.mx

axicorta@gmail.com